

## Назначение и проведение публичных слушаний в Ленинградской области

*Бондарева Екатерина Алексеевна*

*Студент (бакалавр)*

Санкт-Петербургский государственный университет, Санкт-Петербург, Россия

*E-mail: kabondareva@live.ru*

В соответствии со ст. 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"[n1] (далее - Закон) для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей муниципального образования (далее - МО) представительным органом МО, главой МО могут проводиться публичные слушания. Однако на практике возникают проблемы, связанные с неисполнением или ненадлежащим исполнением МО обязанности по назначению и проведению публичных слушаний. В целях анализа реализации положений ст. 28 Закона органами местного самоуправления в Ленинградской области, были проанализированы акты о назначении публичных слушаний, а также уставы МО и акты представительного органа МО о порядке организации и проведения публичных слушаний.

Проанализированные акты не выделяют особенности проведения публичных слушаний в зависимости от решаемого вопроса. Только в некоторых МО были приняты специальные акты, в которых предусмотрены особенности организации и проведения публичных слушаний по вопросу градостроительства (в Кингисеппском городском поселении, в Пикалевском городском поселении, в Куземкинском сельском поселении). Однако применение различных процедур обсуждения проектов общественно значимых решений по отдельным вопросам особенно важно, так как позволяет учесть особенности ознакомления населения с материалами к публичному слушанию и предусмотреть иные особенности. Иногда, руководствуясь вопросами экономии, в муниципальных образованиях назначаются публичные слушания сразу по нескольким вопросам[n2]. Таким образом, принятие решений носит больше технический характер, нежели характер обсуждения поставленных вопросов.

При назначении публичных слушаний по вопросам землеустройства и градостроительства муниципальные органы не ориентируются на удобство расположения места проведения публичных слушаний для граждан, заинтересованных в решении обсуждаемого вопроса. Все вопросы обычно решаются в администрации МО. При этом назначение публичных слушаний обычно приходится на рабочее время будних дней недели. Таким образом, граждане должны раньше отпрашиваться с работы либо брать выходной за свой счет в случае, если они хотят принять участие в публичных слушаниях .

Достаточно часто, муниципальным органом, принявшим решение о проведении публичных слушаний, предлагается гражданам направлять предложения и замечания по вопросу, по которому проводится публичное слушание, в письменном виде по почте[n3] . Таким образом, сами слушания проводятся фактически в заочной форме. Получается, что гражданин, желающий выразить свое мнение по обсуждаемому проекту, но не имеющий юридических знаний, навыков написания текстов либо не имеющий средств для отправки письма по почте, не может быть участником публичных слушаний.

В соответствии с п. 2 ст. 28 Закона публичные слушания могут проводиться по инициативе населения, представительного органа МО или главы МО. Мониторинг актов о назначении слушаний дает основание полагать, что на практике список расширяется и с инициативой/обращением о назначении публичных слушаний выступают юридические лица, заинтересованные в принятии муниципальными органами актов градостроительного или землеустроительского характера[n4]. В случае если с инициативой о проведении

слушаний юридическое лицо либо жители МО обращаются к главе МО, то часто в акте о назначении публичных слушаний указывается, что инициатором публичных слушаний является сам глава соответствующего МО[n5]. По-видимому, такая практика основана на том, что глава МО может принять решение о назначении публичных слушаний, только если сам является их инициатором.

В анализируемых актах никаких гарантий того, что слушания будут назначены по инициативе жителей. Нет и критериев для отказа в назначении публичных слушаний. Из положений действующего законодательства, так и из муниципальных актов явно не следует, является ли назначение публичных слушаний правом или обязанностью муниципального органа. Нормативы по количеству жителей, которые должны принять участие в обсуждении вопроса, выносимого на публичные слушания, ни в одном из проанализированных актов не установлены. Так и законодателем не установлен минимальный порог участия в публичных слушаниях жителей, т.е. кворум, при несоблюдении которого публичные слушания могли бы быть признаны несостоявшимися. И хотя природа публичных слушаний предполагает обсуждение проекта правового акта, сколько именно человек должно принять участие в обсуждении, в Законе не устанавливается.

Исходя из изложенного, можно сделать следующие выводы:

При выборе места и времени проведения публичных слушаний МО следует проводить публичные слушания максимально близко к месту жительства заинтересованных граждан после окончания рабочего дня большинства жителей МО либо в выходной день;

В случае если в решении о проведении слушаний указана заочная форма направления предложений и замечаний, должны быть в обязательной форме проведены публичные слушания и в очной форме, так как законодательно не предусмотрена возможность заочного учета мнений населения;

Следует четко регламентировать в ст. 28 Закона может ли юридическое лицо быть инициатором публичных слушаний;

На законодательном уровне, на уровне МО должно быть установлено при каких обстоятельствах жителям МО может быть отказано в назначении и проведении публичных слушаний; Для обеспечения участия граждан в публичных слушаниях в акте МО должно быть указано, сколько жителей должно принять участие в слушаниях для того, что они были признаны состоявшимися.

### Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 29.12.2014) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ 06.10.2003, № 40, ст. 3822.
- 2) Постановление главы МО Кингисеппского городского поселения от 22.11.2011 № 8
- 3) Решение Совета депутатов МО Веревокское поселение от 16.12.2013 № 51
- 4) Например, в Постановлении главы МО Кингисеппское городское поселение от 22.11.2011 № 8 указано, что слушание назначается по инициативе главы администрации, но по обращению ООО «Квадрат», ООО финансово-промышленная группа «РОССТРО»
- 5) Постановление главы МО Кингисеппского городского поселения от 6.07.2011 № 5