

Порядок взаимодействия органов законодательной и исполнительной ветвей власти по Конституции Нагорно-Карабахской Республики

Арутюнян Аветик Гамлетович

Аспирант

Арцахский государственный университет, Экономико-юридический факультет, Кафедра права, Степанакерт, Армения

E-mail: avetiq.hh@gmail.com

Конституция Нагорно-Карабахской Республики (далее по тексту-НКР), принятая на всенародном референдуме 10 декабря 2006 г., провозгласила принцип разделения властей на законодательную; исполнительную; судебную (ст. 6) [1].

В соответствии с Конституцией НКР законодательную власть осуществляет Национальное Собрание (глава 4)[2].

Исполнительную власть в НКР осуществляет Правительство (глава 5 Конституции).

Рассмотрим некоторые проблемы, возникающие при взаимодействии органов законодательной и исполнительной ветвей власти в НКР.

Формируя Правительство, Президент НКР представляет кандидатуру Премьер-министра для получения согласия Национального Собрания, что является необходимым условием в процессе формирования данного органа власти.

При выражении согласия большинством голосов от общего числа депутатов Национального Собрания, Премьер-министр, члены Правительства назначаются Президентом НКР, и программа деятельности одобряется парламентом в сроки и в порядке, установленные Конституцией (ст.100).

Иные последствия наступают при отсутствии согласия Национального Собрания относительно кандидатуры Премьер-министра, или в случае неодобрения программы деятельности Правительства, сформированного по предложению Премьер-министра, назначенного с согласия Национального Собрания.

При наличии одного из указанных оснований Президент Республики во второй раз представляет кандидатуру Премьер-министра парламенту для получения его согласия (п.1.4 ч. 1 ст. 100).

В соответствии с п. 1.5 ч. 1 ст. 100 Конституции Национальное Собрание может:

1. выражать повторно несогласие относительно кандидатуры Премьер-министра;
2. не дать согласия кандидатуре Премьер-министра, вследствие чего не одобряет программу деятельности Правительства, сформированного по предложению Премьер-министра, назначенного с согласия Национального Собрания;
3. не дать согласия кандидатуре Премьер-министра, представленной после неодобрения программы деятельности Правительства, сформированного по предложению Премьер-министра, назначенного с согласия Национального Собрания.

При реализации Национальным Собранием одного из вышеуказанных полномочий-Президент назначает Премьер-министра и формирует Правительство.

Необходимо заметить, что в Конституции НКР не содержится указание на то, должен ли Президент НКР после отклонения первой кандидатуры вносить во второй раз другую кандидатуру или он вправе предлагать одно и то же лицо. Как вытекает из положений п.п. 1.4, 1.5 ч. 1 статьи 100 Конституции Президент НКР вправе представлять одного и того

же кандидата дважды либо представлять каждый раз нового кандидата. Однако Конституция устанавливает ограничение для Президента, выражающееся в запрете назначить Премьер-министром лицо, чья кандидатура дважды была отклонена Национальным Собранием (п. 1.6 ч. 1 ст.100 Конституции).

Несмотря на вышесказанное, считаем недопустимым повторное внесение Президентом в парламент отклоненной последней кандидатуры Премьер-министра, за исключением случаев проведения дополнительных переговоров с Национальным Собранием. Считаем, что навязывание Национальному Собранию одной и той же кандидатуры Премьер-министра нарушает самостоятельность законодательной власти, лишает парламент права выбора и делает невозможным выполнение той роли в формировании Правительства, которая возложена на данный орган Конституцией НКР.

Как вытекает из п. 1.5 ч.1 ст. 100 Конституции Постановление Национального Собрания о повторном отклонении кандидатуры Премьер-министра не является обязательным для Президента НКР, поскольку Конституция НКР предоставляет главе государства возможность в одностороннем порядке преодолеть разногласия, о чем сказано выше, в результате чего Президент назначает Премьер-министра и формирует Правительство. При этом, кандидатура Премьер-министра может быть, либо из списка отклоненных парламентом кандидатур, либо может быть лицо, чья кандидатура ранее не была представлена Национальному Собранию.

Данный порядок формирования Правительства, с нашей точки зрения, нарушает действие механизма сдержек и противовесов, не соответствует ст. 61 Конституции НКР, согласно которой Президент обеспечивает нормальное функционирование законодательной, исполнительной и судебной властей, что может способствовать возникновению разногласий между органами власти. Для обеспечения баланса интересов между органами разных ветвей власти нами предложена новая редакция п. 1.5 ч.1 ст. 100 Конституции.

Правительство представляет программу своей деятельности для одобрения Национальному Собранию, при этом, ставя вопрос о доверии.

При принятии Национальным Собранием Постановления о выражении недоверия Премьер-министр представляет Президенту заявления об отставке Правительства (ч. 4 ст. 89 Конституции). Аналогичные последствия наступают при обсуждении проекта закона, внесенного Правительством в Национальное Собрание (ч. 5 ст. 90 Конституции).

Интересным представляется вопрос о том, какие возможные решения может принимать Президент после получения от Премьер-министра подобного заявления: Президент объявляет об отставке Правительства или может не согласиться с Национальным Собранием и распустить Национальное Собрание?

Ответ на указанные вопросы не содержится в Конституции. Учитывая порядок формирования вышеназванных органов власти и роль Президента в данной процедуре, считаем целесообразным внести следующие изменения в ч. 4 ст. 89 Конституции НКР: «В случае принятия постановления о выражении недоверия Правительству Премьер-министр в тот же день представляет Президенту Республики заявление об отставке Правительства. После рассмотрения указанного заявления Президент Республики вправе объявить об отставке Правительства или не согласиться с Постановлением Национального Собрания. Если Национальное Собрание два раза подряд выразит недоверие Правительству в виде неодобрения его программы, Президент объявляет об отставке Правительства либо распускает Национальное Собрание». Исходя из вышесказанного, необходимо внести аналогичные изменения в ч. 5 ст. 90 или закрепить норму, отсылающую к ч. 4 ст. 89 Кон-

ститутции.

Источники и литература

- 1) Конституция Нагорно-Карабахской Республики от 10 декабря 2006 г. // Официальные ведомости НКР от 15 декабря 2006 г. № 32 (41).
- 2) Закон Нагорно-Карабахской Республики о «Регламенте Национального Собрания» от 04 апреля 2007 г. // Официальные ведомости НКР от 22 мая 2007 г. № 13 (54) (на армянском языке).

Слова благодарности

Хочу выразить благодарность и признательность своему научному руководителю - д.ю.н, профессору Г.Г.Арутюняну.