

О праве коренных малочисленных народов на национально-территориальное образование

Романова Алена Юрьевна

Студент (бакалавр)

Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова, Якутск, Россия

E-mail: romanova.alena@list.ru

Институционализация права коренных малочисленных народов на национально-территориальное образование и связанная с ним проблематика являются одной из наиболее актуальных, ввиду некоторой доктринальной неопределенности в содержании этого права.

Право на национально-территориальное образование подразумевает определенную политическую самостоятельность этносов, которая возникает посредством обретения такового статуса при решении вопросов собственного бытия. Право на национально-территориальное образование входит в содержание права коренных малочисленных народов на самоопределение и определяется как один из видов автономии.

Большинство ученых-конституционалистов сходится на том, что право на национально-территориальное образование необходимо рассматривать как самостоятельную совокупность правовых норм, которая определяет общественные отношения между коренными малочисленными народами и государством, то есть определенные «властеотношения».

В.В.Иванов рассматривает автономию, прежде всего, как совокупность элементов статуса: а) территориального образования; б) объединений отдельных этнических, языковых, культурных, профессиональных и других групп населения, предполагающих более или менее широких возможностей самостоятельно решать внутренние вопросы [2].

С.А. Авакьян рассматривает автономию в нескольких аспектах. Первый - применительно к возможностям групп граждан, принадлежащих к определенной национальности, самоорганизовываться и совместно действовать для осуществления своих национальных, духовных, культурных, образовательных и иных интересов. Второй - в связи с самостоятельностью того или иного участника конституционно-правовых отношений в осуществлении своей компетенции [1].

Автономия может быть национально-территориальной, то есть использоваться как средство национального самоопределения, когда территория компактного проживания этноса объявляется национально-территориальной автономной единицей - автономной республикой, автономной областью, автономным округом, национальным районом или уездом.

Как ранее говорилось, национально-территориальное образование есть одна из разновидностей автономий коренных малочисленных народов, среди которых выделяются национально-культурная автономия, территории традиционного природопользования, автономия общин малочисленных коренных народов. Следовательно, право на национально-территориальное образование коренных малочисленных народов отличается от содержания прав на иные виды автономий. Так, В.А.Кряжков определяет национально-культурную (экстерриториальную) автономию как несвязанную с претензиями на осуществление власти в территориальных границах, а как нацеленную на удовлетворение духовных и культурных потребностей этнических общностей и лиц, относящихся к ним, независимо от места их проживания [3].

Отличается также от автономий территорий традиционного природопользования малочисленных народов, образуемых только в целях создания условий для ведения ими

на этих территориях традиционного природопользования и традиционного образа жизни. Данные территории могут выделяться в различных субъектах РФ, административно-территориальных единицах и муниципальных образованиях; равно как в границах территорий традиционного природопользования могут быть соответствующие поселения.

Автономия национальной территории отлична от автономий общин малочисленных народов как формы самоорганизации лиц, относящихся к этим народам и объединяемых по кровно-родственному и (или) территориально-соседскому признакам, создаваемых в целях защиты их исконной среды обитания, сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования, промыслов и культуры.

Таким образом, право коренных малочисленных народов на национально-территориальное образование - это возможность, предоставленная государством коренным малочисленным народам, проживающим на своих территориях традиционного расселения и органам публичной власти на самостоятельное решение вопросов своего бытия, то есть определенные полномочия в вопросах государственного и местного значения (нормотворческие, административные, финансовые). Такая возможность закрепляется законом и придает коренным малочисленным народам, как субъектам конституционного права, особый правовой статус, посредством реализации которого образуется национально-территориальная автономия коренных малочисленных народов в государстве.

Источники и литература

- 1) Авакьян С.А. Конституционное право России. Учебник. Том 2, 3-е издание. М., 2010.
- 2) Иванов В.В. Автономные округа в составе края, областей – феномен «сложносоставных субъектов Федерации». М., 2002.
- 3) Кряжков В.А. «Коренные малочисленные народы Севера в российском праве». М., 2010.

Слова благодарности

Спасибо организаторам конференции "Ломоносов-2015" за данную возможность студентам участвовать в конференции.