

Секция «Коммерческое право. Торговый оборот: законодательные и практические аспекты»

Порядок подтверждения страны происхождения товара в контрактной системе

Шикалова Екатерина Владимировна

Аспирант

Дальневосточный федеральный университет, Юридическая школа, Владивосток, Россия

E-mail: kjsia_ne@mail.ru

Действующим законодательством установлено, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики и поддержки российских товаропроизводителей Правительством Российской Федерации установлен запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления государственных закупок в рамках контрактной системы (п. 3 ст. 14 Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», далее 44-ФЗ). В свете чего ключевым становится вопрос об определении страны происхождения указанных товаров.

Закон о контрактной системе четкого порядка ее определения не устанавливает, а содержит общую формулировку «осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации» (п. 3 ст. 14 ст. 44-ФЗ).

Исходя из анализа законодательства Российской Федерации, нормы касающиеся определения и подтверждения страны происхождения товаров содержатся в Таможенном кодексе Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 N 17, далее ТК), а именно в главе 7 «Страна происхождения товаров». В частности ст. 58 дает нам общие положения о стране происхождения товаров, в том числе указывает, что определение страны происхождения товаров осуществляется в соответствии с международными договорами государств - членов таможенного союза, регулируемыми правилами определения страны происхождения товаров (п. 3 ст. 58 ТК).

В качестве документов, подтверждающих страну происхождения товаров, поименованы декларация о происхождении товара или сертификат о происхождении товара (п. 2 ст. 59 ТК). Под декларацией о происхождении товара понимается заявление о стране происхождения товаров, сделанное изготовителем, продавцом или отправителем в связи с вывозом товаров, при условии, что в нем указаны сведения, позволяющие определить страну происхождения товаров. В качестве такой декларации используются коммерческие или любые другие документы, имеющие отношение к товарам (п. 1 ст. 60 ТК). Сертификат о происхождении товара - это документ, однозначно свидетельствующий о стране происхождения товаров и выданный уполномоченными органами или организациями этой страны или страны вывоза, если в стране вывоза сертификат выдается на основе сведений, полученных из страны происхождения товаров (п. 1 ст. 61 ТК).

Однако открытым остается вопрос в каком случае какой именно документ должен быть предоставлен? Ответ на него мы можем найти в Соглашении Правительств государств - участников стран СНГ от 20.11.2009 «О Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств».

В соответствии с п. 6.2 Правил определения страны происхождения товаров в целях предоставления режима свободной торговли в качестве документа, подтверждающего страну происхождения ввозимого товара, может быть представлена декларация о происхождении товара, если общая стоимость таких товаров, происходящих из государства - участника Соглашения и декларируемых в одной партии товаров, не превышает сумму, эквивалентную 5 000 (пяти тысячам) долларов США. Однако поданное положение порождает еще ряд вопросов.

Во-первых, являются ли государственные закупки в рамках контрактной системы одной из форм предоставления режима свободной торговли? Для ответа на этот вопрос необходимо понимать, что представляет собой режим свободной торговли. В понимании ГАТТ 1994 (Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1994 года (ГАТТ/GATT) (Вместе с <Договоренностями в отношении положений о платежном балансе, освобождения от обязательств, о толковании статей II:1 "b", XVII, XXIV, XXVIII>, "Марракешским протоколом...") (Заключено в г. Марракеше 15.04.1994)) режим свободной торговли представляет собой одну из наиболее тесных форм международной экономической интеграции. Предоставление режима свободной торговли предусматривает:

редоставление национального режима в отношении внутреннего налогообложения и регулирования;

редоставление национального режима в отношении государственных закупок;

беспечение свободы транзита;

применение технических мер, а также санитарных и фитосанитарных мер на основании соответствующих норм Всемирной торговой организации;

егламентирование предоставления субсидий;

егламентирование применения во взаимной торговле антидемпинговых, компенсационных и защитных мер.

Таким образом, закупки для государственных нужд, осуществляемые в рамках контрактной системы прямо отнесены к одной из форм предоставления режима свободной торговли в силу указания международного соглашения.

Во-вторых, что в данном случае следует понимать под партией товара? Легальное определение содержит в себе раздел 1 Правил определения страны происхождения товаров: партия товара - товары, которые отправляются одновременно по одному или нескольким товаротранспортным документам в адрес одного грузополучателя от одного грузоотправителя, а также товары, которые пересылаются по одной почтовой накладной или перемещаются как багаж одним лицом, пересекающим границу. Таким образом, расчет конкретной партии товара будет всегда производиться исходя из условий конкретного государственного контракта, и в частности, наличия в нем условий о периодах поставки отдельных партий товара и определения их объема.

В-третьих, на какую дату следует производить расчет суммы сделки? Данный вопрос становится особенно актуальным в свете последних значительных колебаний курсов валют. Следует ли производить расчет на дату заключения государственного контракта или на дату поставки отдельной партии. Ответу на этот вопрос посвящено Положение по бухгалтерскому учету "Учет активов и обязательств, стоимость которых выражена в иностранной валюте" (ПБУ 3/2006). В соответствии с ним датой для произведения пересчета является дата совершения операции. Поскольку в соответствии п. 2 ст. 34 44-ФЗ цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а

документы, подтверждающие страну происхождения контракта, должны предоставляться в момент его заключения, то представляется более верным производить пересчет на дату проведения процедуры определения победителя.

Исходя из всего выше изложенного, мы делаем вывод, что документ, предоставляемый в целях подтверждения страны происхождения товара, при заключении государственного контракта определяется исходя из положений конкретного контракта, а именно наличия в нем условий о периодах и партиях поставки, с учетом стоимости отдельных партий, которая в пересчете на дату проведения процедуры определения победителя не должна превышать сумму, эквивалентную 5 000 (пяти тысячам) долларов США. При соблюдении указанных условий может быть предоставлена декларация происхождения товара, в остальных случаях - сертификат о происхождении товара.

В работе использованы только нормативные источники.