

К вопросу о квотировании иностранной рабочей силы

Зязина А.К.¹, Мурар В.И.²

*1 - ФУ РФ - Финансовый университет при Правительстве РФ, Факультет государственного управления, 2 - Финансовый университет при Правительстве РФ, Государственное и муниципальное управление, Москва, Россия
E-mail: Dotty13@mail.ru*

На сегодняшний день российской экономике для поддержания стабильных темпов развития не обойтись без постоянного притока рабочей силы. Однако собственных рабочих рук в стране не хватает, и этот дефицит будет только усиливаться. Мы заинтересованы в пополнении трудовых ресурсов в отдаленных, трудонедостаточных территориях страны, а мигранты стремятся приехать преимущественно в крупные города, центральные и южные регионы, которые, наоборот, сами являются трудоизбыточными и не испытывают недостатка в дополнительных рабочих руках[6]. Подобные процессы деформируют рынок труда, снижают качество рабочих мест и оплату труда. Во избежание таких проблем, вызываемых миграциями, устанавливается квотирование рабочих мест – установление квоты в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности для приема на работу для граждан особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы[1]. Но институт квотирования не способен регулировать весь поток мигрантов, вследствие чего возрастает доля нелегалов.

Как известно, мигранты в основном заняты в теневых секторах экономики и подвергаются жестокой эксплуатации, поэтому значительная часть рабочих мест, принадлежат только им. Это обусловлено, в первую очередь, низкими ценами при найме мигрантов на работу, их согласием работать дольше и с большей интенсивностью без повышения заработной платы, отсутствием претензий на дополнительные выплаты и льготы. На сегодняшний день мигранты занимают рабочие места в сферах строительных работ, торговли на рынках, работ по ремонту, уборки дворов, дорожных работ, автосервиса, услуг в сфере развлечений.

Таким образом, авторы статьи считают, что квотирование иностранной рабочей силы призвано обеспечить регулирование объемов ее привлечения как по стране, так и по регионам для восполнения дефицита трудовых ресурсов в стране. Кроме этого, установление квот в определенной мере может защитить национальный рынок труда. Безусловно, квота служит индикатором потребностей российской экономики в иностранной рабочей силе с учетом профессий, специальностей, а ее введение подразумевает определенную политическую цель – успокоить общественное мнение относительно неконтролируемого притока трудовых мигрантов, снизить накал антимигрантских настроений среди населения.

Однако для нашей страны характерны определенные проблемы в миграционной политике:

1) Российская экономика испытывает недостаток в работниках определенной квалификации и в определенных сегментах, который нынешние мигранты пока не могут покрыть.

2) Необходимо пополнение трудовых ресурсов в отдаленных, северных территориях страны, где нехватка рабочей силы.

3) Необходимы расширенные критерии при формировании квоты, которые бы учитывали не только количество мигрантов, но и их профессию, специальность, уровень образования, состояние здоровья.

В связи с этим, в настоящее время в России институт квотирования находится в несоответствии с миграционной политикой и, как следствие, не осуществляет возлагаемые на него функции. В частности, это обусловлено необоснованностью устанавливаемых квот, безвизовым въездом большинства иностранных граждан и значительными объемами их нелегальной занятости.

Для решения возникших проблем мы предлагаем следующие пути решения:

1) институт квотирования необходимо реформировать.

2) Одной из основных мер является поиск и использование альтернативных механизмов для защиты секторов национального рынка труда. Так, прежде всего, требуется создание приоритетных условий занятия вакансий для россиян.

3) Необходимо детально изучать потребности российских рынков труда как в регионах, так и в отраслях посредством постоянного мониторинга ситуации с иностранной рабочей силой. Соответственно, должны быть улучшены механизмы получения информации и от работодателей, за счет повышения их ответственности при подаче сведений об имеющихся вакансиях и информировании государственных структур о найме иностранных работников[3].

4) Требуется развитие системы организованного привлечения иностранной рабочей силы на основе совершенствования институциональной базы регулирования привлечения мигрантов.

5) Размер квоты должен определяться исходя из особенностей региональных рынков труда субъектов РФ и федеральных органов исполнительной власти. Так, квота по-разному будет формироваться в субъектах, испытывающих чрезмерную миграционную нагрузку и в субъектах с высоким уровнем безработицы.

6) Существует мнение (Сергей Болдырев, заместитель начальника Управления внешней трудовой миграции ФМС России) о введении дифференцированных квот по стране, регионам, специальностям, что представляет эффективный механизм регулирования трудовой миграции.

В заключении хотелось бы отметить, что на рынке труда обуславливается необходимость постоянного притока рабочей силы, которая отвечала бы потребностям экономики страны. Несомненно, приток трудовых мигрантов должен регулироваться, так как нехватка в рабочей силе довольно дифференцирована как по стране в целом, так и в отдельных регионах. Регулирование потоков мигрантов осуществляется за счет установления квот. Но не стоит забывать, что в последнее десятилетие квотирование не способно контролировать приток мигрантов. Поэтому мы, проведя анализ рынка труда, предложили возможные пути решения и считаем необходимым внести поправки в законодательство о квотировании.

Литература

1. Закон «О занятости населения в Российской Федерации» от 19.04.1991 № N 1032-1 (<http://www.consultant.ru/>)

2. Былов В.Г. Миграционные процессы в России / Сборник научных трудов «Экономические и социальные проблемы России». М.: ИНИОН РАН, 2007. №2.
3. Зайончковская Ж., Гимпельсон В., Коровкин А., Ганнушкина С. Отнимают ли мигранты рабочие места у россиян? // Русский репортер №17-18 (96) /14 май 2009
4. <http://ria.ru/announce/>
5. <http://rusmigracia.ru/eksperty>
6. http://www.moskva.fm/stations/FM_92.0/
7. <http://www.rosmintrud.ru/>
8. <http://www.fms.gov.ru/infosystems/gismu/879/>