

Секция «Юриспруденция»

Правовой статус технологических платформ в России

Свирякин Антон Викторович

Студент

Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина

(МГЮА), Институт магистратуры, Москва, Россия

E-mail: sviranvik@mail.ru

Говоря об истории появления технологических платформ, необходимо отметить, что впервые данный подход был использован Европейским союзом. «Технологические платформы - термин, предложенный Еврокомиссией для обозначения тематических направлений, в рамках которых сформулированы или будут сформулированы приоритеты Евросоюза. В рамках именно этих направлений предполагается выделение существенных объемов финансирования для проведения различных научно-исследовательских работ, непосредственно связанных с их практической реализацией предприятиями малого и среднего бизнеса и промышленностью. Особенностью «Технологических платформ» является их формирование, как результат потребностей производства, как заказа на проведение научно-технологических работ для достижения целей и стратегии устойчивого и ресурсно-возобновляемого развития современного общества.»[1]

Рассматривая подход, который на сегодняшний день имеется в России, необходимо отметить, что впервые данный термин упоминается в «Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» согласно которой: «развитие инструментов стимулирования взаимодействия научных, образовательных организаций и бизнеса в инновационной сфере, в том числе путем формирования технологических платформ в целях обеспечения взаимодействия бизнеса и науки по определению и развитию перспективных направлений технологического развития»[2]. Исходя из данного положения, технологические платформы в России в общем можно определить, как систему взаимоотношений субъектов-участников инновационного процесса основанную на организационном единстве в рамках определенного направления деятельности. Далее необходимо обратиться к «Порядку формирования перечня технологических платформ», утвержденному решением Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям от 03.08.2010. Так, согласно данного документа под технологическими платформами понимается «коммуникационный инструмент, направленный на активизацию усилий по созданию перспективных коммерческих технологий, новых продуктов (услуг), на привлечение дополнительных ресурсов для проведения исследований и разработок на основе участия всех заинтересованных сторон (бизнеса, науки, государства, гражданского общества), совершенствование нормативно-правовой базы в области научно-технологического, инновационного развития»[3]. Исходя из анализа данного понятия, можно выделить следующие признаки технологических платформ: коммуникационный инструмент взаимодействия бизнеса, науки, государства и др. участников; направление деятельности имеет строго определенный характер, т.е. исследование и разработка перспективных технологий в рамках определенной технологической платформы может вестись в определенной сфере технологического развития; решение проблем, возникающих в процессе деятельности может осуществляться по средством внесения предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы,

регулирующей определенную сферу отношений, направления деятельности определенной технологической платформы.

На сегодняшний день в России существуют следующие технологические платформы: «Медицина будущего», «Биоиндустрия и биоресурсы – Биотех 2030», «Национальная программная платформа», «Национальная суперкомпьютерная технологическая платформа», «Инновационные лазерные, оптические и оптоэлектронные технологии – фотоника», «Развитие российских светодиодных технологий», «Авиационная мобильность и авиационные технологии»[4] и др. При участии данных субъектов обеспечивается структурирование рынка инноваций по отраслям применения.

Рассмотрим некоторые особенности деятельности технологических платформ на примере «Национальной суперкомпьютерной технологической платформы». Данная технологическая платформа осуществляет свою деятельность в рамках организационно-правовой формы юридического лица - некоммерческое партнерство. В данном случае деятельность технологической платформы осуществляется в рамках организации, которая осуществляет свои функции в соответствии с заданным направлением. По своей сути данную организацию можно сравнить с управляющей компанией, создаваемой РФ для реализации определенного проекта или программы. Из анализа правовой формы и содержания деятельности можно сделать вывод о том, что данная технологическая платформа имеет устойчивую организационную структуру, управление которой осуществляют ведущие российские организации. Роль данной организации можно охарактеризовать как аккумулирующую полученные в ходе деятельности знания и координационную для субъектов-участников данной технологической платформы. Если говорить о других технологических платформах, то организация их деятельности преимущественно основана на организационно-правовой форме юридического лица – некоммерческое партнерство, что в принципе говорит о серьезных намерениях участников технологических платформ, в осуществлении деятельности в рамках устойчивой организационной структуры. Данная форма осуществления деятельности является наиболее правильной и работоспособной, т.к. обеспечивает возможность долгосрочного сотрудничества между участниками. Также возможно использование договорных инструментов (многосторонние соглашения о сотрудничестве) для организации деятельности технологических платформ, ограничения по данному вопросу в законодательстве отсутствуют.

При всех указанных положительных моментах имеются также и проблемные вопросы, возникающие в процессе деятельности технологических платформ. Одна из главных проблем – несовершенство законодательства по ряду моментов. В частности, отсутствует правовая основа деятельности технологических платформ, имеется ряд неурегулированных моментов по отдельным вопросам. Существует необходимость приведения к единому стандарту иных нормативных правовых документов, затрагивающих отдельные аспекты их деятельности.

Решение проблемы отсутствия правовой основы деятельности видится в принятии Закона «О технологических платформах в РФ». Данный Закон должен включать в себя следующие положения: понятие и участники технологической платформы; формы участия организаций в технологических платформах (непосредственное участие в технологической платформе и ассоциативная форма участия в реализации проектов технологической платформы); организационные и экономические основы взаимодействия и

координации участников технологических платформ с органами власти в сфере реализации научно-технической и промышленной политики в РФ; взаимодействие участников технологических платформ с государственными институтами развития экономики (государственные корпорации, фонды и др.); критерии отбора для участия в технологической платформе; порядок формирования перечня технологических платформ; государственная поддержка и развитие технологических платформ в России; формы государственной поддержки непосредственных и ассоциированных участников технологических платформ; финансирование программ развития технологических платформ; участие субъектов РФ в деятельности технологических платформ.

Что касается изменения и приведения к единому стандарту иных законодательных актов при принятии данного Закона, то в данном случае необходима корректировка законодательства о науке, об образовании и о государственных закупках и закупках отдельными видами юридических лиц.

Итогом реализации указанных мер должно стать решение задач в рамках существующей государственной экономической, научно-технической и промышленной политики в целях развития национальной экономики и стимулирования технологического творчества и предпринимательства, основанного на разработке, внедрении и применении инновационных технологий, а также упорядочивание отношений между субъектами, отвечающими за реализацию различных направлений государственной экономической политики, для создания принципиально новой технологической базы развития национальной экономики.

Литература

1. Применение технологических платформ в России // URL: <http://www.protown.ru/information/hide/4502.html>. 12.03.2013.
2. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р (ред. от 08.08.2009) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» // Собрание законодательства РФ. 24.11.2008. № 47. ст. 5489.
3. Протокол №4 Решения Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям от 03.08.2010 «Порядок формирования перечня технологических платформ» // СПС «КонсультантПлюс». 2013.
4. Справка о Перечне технологических платформ, утвержденных Правительственной комиссией по высоким технологиям и инновациям // URL: <http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/innovations/formation/doc20120403>. 12.03.2013