

Избирательный процесс: реальность и альтернатива

Курбанов Марат Шихшаевич

Студент

*Российская правовая академия МЮ РФ, Северо-Кавказский филиал, Юридический факультет, Махачкала, Россия
E-mail: marat-kurbanov93@mail.ru*

Весьма показательно, что за 20 лет действия Конституции РФ более 5 раз принимался в новой редакции (1995, 1999, 2002, 2005, 2008, 2012 гг.) Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Складывающаяся в результате модель избирательной системы каждый раз достаточно наглядно отражала общее состояние системы политических отношений в стране на тот или иной момент времени. (1)

Российская Федерация – есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.⁽²⁾ Избирательный процесс является важнейшей частью демократического государства. Проведение выборов состоит из нескольких стадий, последовательно сменяющих одна другую от момента назначения даты выборов до объявления о результатах голосования. Это и есть избирательный процесс.⁽³⁾ И сегодня даже немислимо государство без такого института непосредственной демократии как выборы в представительные органы и выборы высших должностных лиц. В нашей статье, мы хотели рассмотреть избирательный процесс, указать какова реальность, и какую альтернативу мы можем предложить.

Реальность – это то, как на самом деле проходят выборы в России. Позже мы раскроем, какие именно нарушаются нормы избирательного законодательства.

Альтернатива – это наше предложение, направленное на решение соответствующих проблем в избирательном законодательстве.

Прежде чем перейти к основной части доклада, мы раскроем стадии избирательного процесса. Авторы выделяют их по-разному, объединяя несколько стадий в одну, либо подразделяя одну стадию на несколько. Мы раскроем стадии избирательного процесса, которые выделяет М. В. Баглай: назначение даты выборов, выдвижение и регистрация кандидатов, образование избирательных округов и участков, составление списков избирателей, финансирование выборов, голосование и подсчет голосов. Проблемы касаются непосредственно почти всех стадий избирательного процесса. Для того чтобы раскрыть основные нарушения норм избирательного законодательства, рассмотрим их комплексно.

Начнем с составления списков избирателей. В соответствии с п. 13 ст. 17 Федерального закона от 12 июня 2002 года №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»: соответствующая территориальная комиссия передает по акту участковым комиссиям первый экземпляр списка избирателей, конкретного избирательного участка не позднее, чем за 20 дней до дня голосования.⁽⁴⁾ Существенным нарушением при составлении списков избирателей является невключение в списки избирателей, или же включение в список лиц, не

проживающих на соответствующей территории или же мертвых душ. На сегодняшний день, списки избирателей обновляются практически очень редко.

Далее хотелось бы затронуть не менее важный вопрос, касающийся непосредственно состава участковой избирательной комиссии. Часто на участках без оснований выгоняют наблюдателей, не допускают на участки членов участковой избирательной комиссии (УИК) с совещательным голосом, возникают споры между членами УИК с решающим голосом, вмешиваются в деятельность членов участковой комиссии правоохранительные органы, что существенно нарушает нормы избирательного законодательства. Мы предлагаем, привлекать на избирательные участки лиц, имеющих юридическое образование, или предъявлять более высокие требования к председателям УИК. К примеру, сделать обязательным присутствие юриста на избирательных участках, либо председателем УИК имеет право быть, только член участковой комиссии с решающим голосом, который имеет высшее юридическое образование.

И наконец, об участковых избирательных комиссиях. Конечно же, первое на что хотелось бы обратить внимание – это срок полномочий участковой комиссии, который составляет 5 лет в соответствии с п. 2 статьи 27 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». На наш взгляд данная норма носит только негативный характер, поскольку за 5 лет член УИК с решающим голосом может не только потерять доверие к политической партии, интересы которого он представляет, но и поменять партийную принадлежность. Поэтому, мы предлагаем дополнить данную норму с правом отзыва политической партии своего представителя. Число членов с решающим голосом на одном избирательном участке определяется формирующими ее территориальной комиссией либо должностным лицом в зависимости от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного участка в следующих пределах: до 1001 избирателя – 3-9; от 1001 до 2001 избирателя – 7-12; более 2000 избирателей – 7-16 членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса. В соответствии с п. 4 статьи 22 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в комиссию по предложению каждой политической партии, каждого избирательного объединения, иного общественного объединения может быть назначено не более одного члена комиссии с правом решающего голоса. Теперь возникает вопрос: кого включают ТИК в состав УИК, а кому откажут? В соответствии с п. 5 статьи 27 данного закона, ТИК обязана назначить не менее одной второй от общего числа членов УИК на основании поступивших предложений политических партий, выдвинувших федеральные списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в ГД ФС РФ, и в законодательном органе соответствующего субъекта Российской Федерации. А остальной состав УИК будет формироваться на усмотрения ТИК. Мы считаем, что при формировании УИК по вышеуказанному принципу права некоторых политических партий будут ущемлены, и предлагаем, чтобы УИК формировался на основании предложений поступивших от политических партий путем пропорционального распределения членов с решающим голосом по участкам.

Проблемам избирательного процесса очень большое внимание уделяет, буквально с момента своего образования Конституционный суд РФ, который рассмотрел с вынесением постановления около 60 дел по жалобам на нарушения конституционных прав

граждан политического характера, из которых более 40% составляют дела, в которых рассматривались жалобы на нарушения избирательных прав и права на участие в референдуме.

Подводя итоги, хотелось бы сказать, что правящая элита любыми способами готова удержать власть, и не предпринимает никакие меры для проведения честных и свободных выборов. Мы, граждане Российской Федерации, которые еще гордимся нашей Великой державой, история которой вдохновляет миллионы людей, и мы вправе определять, кто будет избран в органы государственной власти нашей России.

Литература

1. Современный мир, права и Конституция: учебник В. Д. Зорькин. - изд.. норма стр. 228
2. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. (в ред. от 30.12.2008 г.) // Российская газета. 1993.25 декабря. – ст.1 ч.1
3. Конституционное право Российской Федерации: учебник / М. В. Баглай. – 9 изд., изм. И доп. – М. 2011 г. (стр. 419)
4. Федеральный закон от 12 июня 2002 года №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (п. 13 ст. 17)