

Секция «Юриспруденция»

Направления совершенствования конституционно-правового механизма реализации соглашений между государством и религиозными организациями в Республике Беларусь

Бакун Анна Станиславовна

*Академия управления при Президенте Республики Беларусь, факультет управления,
Минск, Беларусь
E-mail: bakun_anna@mail.ru*

В правовом регулировании общественных отношений, связанных с реализацией свободы вероисповедания, основополагающая роль принадлежит Конституции Республики Беларусь [1], которая указывает основные направления развития всей нормативной базы государства. Кроме того, основным законодательным актом в регламентации реализации свободы вероисповедания религиозными организациями является Закон Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях» 1992 г. [2]. Нормы указанного Закона находят конкретизацию в ином отраслевом законодательстве и подзаконных актах.

Однако главной особенностью конституционно-правового регулирования реализации свободы вероисповедания религиозными организациями являются Соглашение о сотрудничестве между Республикой Беларусь и Белорусской Православной церковью (далее – Соглашение) [3] от 12 июня 2003 г., а также тринадцать программ сотрудничества между отдельными министерствами и Белорусской Православной церковью (далее – БПЦ) [364], принятые в развитие данного Соглашения [3]. Так, согласно ст. 3 Соглашения, «государство и церковь признают, что приоритетными направлениями их сотрудничества являются общественная нравственность, воспитание и образование, культура и творческая деятельность, охрана, восстановление и развитие исторического и культурного наследия, здравоохранение, социальное обеспечение, милосердие, благотворительность, поддержка института семьи, материнства и детства, попечение о лицах, находящихся в местах лишения свободы, воспитательная, социальная и психологическая работа с военнослужащими, охрана окружающей среды» [3].

На основе данного документа разработано тринадцать соглашений и программ сотрудничества с рядом министерств, предусматривающих осуществление целого комплекса мероприятий для реализации этого соглашения. Так, заключено Соглашение о сотрудничестве БПЦ и Министерства обороны Республики Беларусь, которое предусматривает взаимодействие по таким направлениям как патриотическое воспитание военнослужащих, духовно-нравственное воспитание военнослужащих, а также социально-психологическая работа [3]. Схожее Соглашение о сотрудничестве заключено между БПЦ и Комитетом пограничных войск Республики Беларусь, а также с Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь [3]. Кроме того, принята Программа сотрудничества Министерства внутренних дел Республики Беларусь и БПЦ от 12 июня 2003 г., в том числе «в целях профилактики правонарушений, попечения о лицах, находящихся в местах лишения свободы» [3]. В сфере охраны окружающей среды заключена Программа сотрудничества Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, Комитета по проблемам последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС при

Совете Министров Республики Беларусь и БПЦ [3]. В целях сохранения духовного и физического здоровья личности и народа, учитывая общность интересов в данном направлении, подписано Соглашение о сотрудничестве между Министерством спорта и туризма Республики Беларусь и БПЦ [3]. В сфере социальной защиты, благотворительности, содействию укрепления института семьи, материнства и детства подписана Программа сотрудничества Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь и БПЦ [3]. В сфере средств массовой информации подписана Программа сотрудничества Министерства информации Республики Беларусь и БПЦ, целью которой является объединение усилий для содействия формированию благоприятной информационной среды развития и существования личности и общества, в соответствии с духовными, культурными и национальными традициями и ценностями белорусского народа [3]. В сфере культуры и творческой деятельности, охране, восстановления и развития исторического и культурного наследия подписана Программа сотрудничества Министерства культуры Республики Беларусь и БПЦ [3]. В сфере науки подписана Программа сотрудничества Национальной академии наук Беларуси с БПЦ, в которой закрепляется, что «наука и религия являются важными факторами формирования культуры» [3].

В сфере здравоохранения подписана также Программа сотрудничества Министерства здравоохранения Республики Беларусь и БПЦ. Такое сотрудничество направлено на реализацию ряда мероприятий, в том числе и «патронаж и духовную помощь пациентам больниц, а также психиатрических стационаров, допуск с учетом требований режима православных церковнослужителей в отделения и палаты для совершения богослужений, религиозных обрядов, церемоний и бесед с больными» [3]. В свою очередь, в сфере воспитания и образования принята Программа сотрудничества между Министерством образования Республики Беларусь и БПЦ, которая представляет собой «совокупность мероприятий в области образования, воспитания и социальной работы, направленных на воспитание нравственно зрелой, духовно развитой личности, способной осознавать свою ответственность за судьбу Отечества и своего народа ...» [3; 4, с. 250–251].

Таким образом, конституционно-правовое регулирование свободы вероисповедания религиозными организациями обладает особенностью и заключается в том, что наряду с классическими формами нормативных правовых актов содержат документы двойственной природы, с одной стороны, юридической, а с другой стороны, религиозной, и, соответственно, в качестве законодателей таких актов выступают одновременно государство и религиозные организации, в частности БПЦ. В большинстве такими актами являются программы и соглашения, которые носят программный, декларативный характер и требуют допустимых правовых гарантий их обязательной реализации. Полагая, что следует ввести в нормотворческую практику при разработке таких документов одновременную разработку нормативных правовых актов, содержащих правовой механизм реализации положений таких программ и соглашений.

Литература

1. Конституция Республики Беларусь, 15 марта 1994 г. : с изм. и доп., принята на респ. референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 ноября 2004 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

2. О свободе совести и религиозных организациях : Закон Респ. Беларусь, 17 дек. 1992 г., № 2054-ХІІ : в ред. Закона от 22.12.2011 г. № 328-З // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
3. Сотрудничество государства и Белорусской православной церкви в Республике Беларусь : сб. док-в / А.И. Алешко, А.С. Каменов, С.Г. Мовсеян, М.В. Цвилик ; под. общ. ред. А.В. Бройко. Минск : Центр правосл. просвещ. преподоб. Е. Полоцкой, 2004.
4. Бакун, А.С. Взаимодействие государства и религиозных организаций в образовательной сфере // Философско-педагогические и религиозные основания образования в России : история и современность : мат-лы Пятых Покровских образов. чтений, Рязань, 14–16 нояб. 2006 г. / Ряз. гос. ун-т; редкол. : В.А. Беяева [и др.]. Рязань, 2007. – С. 250–251.