

Секция «Юриспруденция»

История правового регулирования игорного бизнеса в России

Слепцова Юлия Михайловна

Студент

Финансовый университет при Правительстве РФ, Юридический факультет,  
Москва, Россия

E-mail: butterfly\_1810@mail.ru

История азартных игр в России один из самых интересных и мало изученных вопросов с точки зрения нормативно-правового регулирования.

Первый запрет на азартные игры[1] прописан в Стоглаве 1551 г. [1]

С изданием в 1696 и 1717 гг. Указов Петра I по отношению к военным и простому люду были запрещены игры на деньги, амуницию и оружие во время военных походов.

В Указе от 16 июня 1761 г. предложена первая классификация азартных игр. Однако дефиниция азартных игр введена лишь в параграфе 67 «Устава благочестия».[2]

В 1845 г. принимается «Уложение о наказаниях уголовных и исправительных».[2]

Революционный период ликвидировал границы между азартными и коммерческими играми[3] - все виды азартных игр были запрещены. [3]

В декабре 1918 г. СНК РСФСР издает Декрет,[4] в котором запрещается устройство денежных и вещевых лотерей с установлением ответственности в виде лишения свободы на срок до 2 лет или взимания денежного штрафа.[4]

В конце мая 1923 г. издается Декрет, фиксирующий порядок выдачи разрешений на устройство местных лотерей.[5] 28 августа 1924 г. ЦИК СНК СССР была утверждена общесоюзная государственная монополия[5] на производство игральных карт и табу на импорт карт иностранного производства. [6]

В 1960 г. в Уголовный Кодекс была внесена ст.226, устанавливающая уголовную ответственность в виде лишения свободы на срок до 5 лет с конфискацией имущества или ссылку за содержание игорных притонов.[7]

Через 28 лет были внесены изменения в Кодекс РСФСР об Административных Правонарушениях и Уголовный Кодекс: лица, задержанные за организацию азартных игр, подвергались наказанию в виде исправительных работ, штрафа или лишения свободы до 3 лет с конфискацией имущества.[8]

В 1988 г. в СССР в гостиницах системы «Интурист» установлены игровые автоматы для развлечения иностранных гостей. Но перед распадом СССР запрещается любое участие в азартных играх на деньги, вещи и иные ценности.[6]

31 июля 1998 г. в силу вступил Федеральный Закон «О налоге на игорный бизнес»:[10] игорный бизнес получил возможность легально развиваться.

Гражданским законодательством [9] отношения, связанные с организацией и проведением игр регулируются с января 1996 г.[7] В данный момент подготовлена редакция с изменениями, не вступившими в законную силу. В проекте Гражданского Кодекса расширяются формы заключения договоров между организатором и участником игр: появляется «электронный лотерейный билет».[14]

На уровне федерального законодательства,[11] в 2002 г. были установлены дефиниция «азартной игра», налоговые ставки, период и объекты налогообложения.[12]

Декабрь 2006 г. был ознаменован принятием Федерального Закона «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр».[13] Но вступление в силу этого Закона способствовало выявлению ряда проблем, требующих решения на законодательном и исполнительном уровне.[8]

Таким образом, можно прийти к выводу, что нормативно-правовая база, институты регулирования азартных игр в России, претерпевали ряд изменений, соответственно развитию государства и общества.

Список литературы:

1. Стоглав: Собор бывший в Москве при великом государе, царе и великом князе Иване Васильевич. Хронос : <http://www.hrono.info>

2. Устав Благодичиня, или Полицейский. Российское законодательство X-XX веков: в 9 т. Законодательство периода расцвета абсолютизма. Т. 5 под общ. Ред. О.И. Чистякова. М.: Юридическая литература , 1987.с.368

3. Документ № 480. Документы великой пролетарской революции. Том 1. Из протоколов и переписки Военно-революционного комитета Петроградского совета. ОГИЗ, 1938. с. 297-300

4. Декрет СНК РСФСР от 19.12.1918 "О запрещении устройства лотерей" //Справочно-правовая система Консультант Плюс: <http://www.consultant.ru>

5. Декрет СНК РСФСР от 31.05.1923 "О порядке выдачи разрешений на устройство местных лотерей" //Справочно-правовая система Консультант Плюс: <http://www.consultant.ru>

6. Постановление ЦИК СССР, СНК СССР от 01.08.1924 "О государственной монополии на производство игральные карт" //Справочно-правовая система Консультант Плюс: <http://www.consultant.ru>

7. Закон РСФСР от 27.10.1960 "Об утверждении Уголовного кодекса РСФСР" //Справочно-правовая система Консультант Плюс: <http://www.consultant.ru>

8. Указ от 11 августа 1988 года Президиума Верховного Совета РСФСР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты РСФСР» // Библиотека нормативно-правовых актов Союза Советских Социалистических Республик: <http://www.libussr.ru>

9. Гражданский кодекс РФ от 26.01.1996 N 14-ФЗ - Часть 2 //Справочно-правовая система Консультант Плюс: <http://www.consultant.ru>

10. Федеральный Закон от 31.07.1998 г. №142-ФЗ «О налоге на игорный бизнес» //Справочно-правовая система Консультант Плюс: <http://www.consultant.ru>

11. Федеральный Закон от 27.12.2002г. №182-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в часть вторую налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие акты законодательства Российской Федерации о налогах и сборах» //Справочно-правовая система Консультант Плюс: <http://www.consultant.ru>

12. Налоговый Кодекс Российской Федерации от 05.08.2000 N 117-ФЗ (ред. от 28.12.2013) //Справочно-правовая система Консультант Плюс: <http://www.consultant.ru>

13. Федеральный закон Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. N 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» //Справочно-правовая система Консультант Плюс: <http://www.consultant.ru>

14. Федеральный закон от 28.12.2013 N 416-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О лотереях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" //Справочно-правовая система Консультант Плюс: <http://www.consultant.ru>

15. Филимонов А.В. Азартные игры в Пскове в 1920-е гг. Псков. Научно-практический, историко-краеведческий журнал, №33, 2010

16. Ассоциация Деятелей Игрного Бизнеса: <http://vib.adib92.ru/>

[1] В Толковании к главе 92 указано, что возбраняется играть всем, и причетникам, и мирским людям в зернь и шахматы во время языческих праздников [1]

[2] Уголовно наказуемым деянием считается участие в запрещенных играх в карты, кости, и т.п., если это осуществляется «вопреки изданных о сем постановлений»[16]

[3] В ноябре 1917 г. на заседании Военно-революционного комитета было рассмотрено и утверждено предложение товарища Быдзан «о закрытии всех клубов и притонов, где производится азартная игра»[3]

[4] В том же году М.И. Калинин предложил рассматривать институт азартных игр как средство пополнения регионального бюджета[15]

[5] Запрещается торговля игральными картами, изготовленными с нарушением настоящего Постановления, а так же ввоз карт иностранного производства без разрешения народного Комиссариата Финансов СССР.

[6] Хотя продолжает свое существование государственная лотерея «Спортлото»[8]

[7] С того периода было издано 43 редакции статей 1062 и 1063 о проведении игр и пари; как правило, изменения касались уточнения формулировки понятий (прим. автора)

[8] В первую очередь, это активное развитие нелегального игорного бизнеса, приводящее к снижению доходов государства за счет налогообложения игорных заведений (прим. автора)