

**ОСОБЕННОСТИ СТРУКТУРЫ ВЛАСТИ В «КЛАССИЧЕСКОЙ»  
ПРЕЗИДЕНТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

*Матвиенко Андрей Юрьевич*

*Студент*

*Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова,  
Социологический факультет, Юбилейный, Россия  
E-mail: MatvienkoAndreyUrievich@yandex.ru*

Форма правления – это способ организации верховной власти в государстве, затрагивающий вопросы о том, как построена эта власть, какие органы и должностные лица наделены этой властью и каким образом она распределяется между ними [3].

В современном мире наиболее распространённой формой правления является республиканская, при которой высшая власть принадлежит выборным органам. Большинство республик относится к президентскому типу, и поэтому для их изучения нам лучше всего будет обратиться к опыту Соединённых Штатов Америки, ставших первой и самой длительно существующей президентской республикой, называемой даже «классической» [5].

Формы правления можно исследовать по-разному. Например, с точки зрения нормативного подхода, структура властных органов рассматривается так, как установлено в законах, то есть – как должно бы быть по конституции. Однако не всегда законы действуют «правильно». Мы же, основываясь на политологическом подходе, должны понять реальный процесс функционирования и управления в рамках конкретного законодательства для дальнейшей возможности анализа как положительных, так и отрицательных сторон.

В США президент – одновременно и глава государства, и глава исполнительной власти. Он и назначаемые им члены Правительства, имеющего только совещательную функцию и формируемого лишь при незначительном влиянии Конгресса, – не отчитываются перед последним, но и распустить его не могут [4].

Конгресс США представляет собой законодательную власть и состоит из Палаты представителей (общенациональное представительство, где количество членов определяется числом жителей того штата, от которого избираются депутаты) и Сената (орган представительства штатов в независимости от их населённости; от каждого штата избирается по два сенатора) [1].

Законопроекты могут создаваться как в Палате представителей, так и в Сенате. После прохождения трёх чтений в одной палате он передаётся на такие же три чтения в другую. При условии, что в какой-то палате большинство имеет, скажем, демократическая партия, которая не утверждает или вносит свои поправки в законопроект, присланные из другой палаты с большинством депутатов, например, от республиканской партии, формируется так называемый «согласительный» комитет. Если ему удастся создать единый документ, то этот билль отправляется на подпись президенту [2].

Если возникает такая ситуация, что большинство в обеих палатах имеет одна партия, которая продвигает определённый закон, а президент принадлежит другой, которая выступает против, глава государства может этот законопроект не подписать,

пользуясь правом вето. В том случае, когда конгрессмены считают всё-таки необходимым принятие закона, они могут организовать специальные заседания в своих палатах и двумя третьими голосов принять его, тем самым преодолев президентское вето, и закон вступит в силу без подписи [1]. Но такое случалось максимум в 3% случаев [2].

Также, ситуация, при которой закон вступит в силу без подписи президента, может возникнуть, когда последний не рассмотрит билль в течение 10 дней. Но если Конгресс во время этих 10 дней прерывает свою сессию, закон не получит юридической силы [2].

Помимо общих функций, палаты имеют и некоторые различия: только сенаторы могут дать согласие на заключение и ратифицирование международных договоров, назначают представленных президентом федеральных чиновников, судей апелляционных судов и судей Верховного суда. Судей этого уровня назначают пожизненно и поэтому особенно придирчиво, и если сенаторы не утвердят кандидатов, то президенту придётся выбрать других [2]. Так же только Палата представителей может предлагать законы о государственных доходах в виде, например, налогов, а Сенат – нет, но он может отклонить предложение представителей или внести в него поправки. Это различие становится существенным, опять же, при большинстве в них от разных партий [2].

Президент имеет отношение только к исполнительной власти, но он активно вносит в Конгресс свои законопроекты. Среднестатистически половина его инициатив принимается к рассмотрению, хотя этого делать никто не обязан, но он может оказывать давление на конгрессменов угрозой наложения вето на необходимые им законопроекты [2].

Обратная ситуация наблюдается с исполнительной властью. По Конституции, законодатели не имеют никакого к ней отношения, но фактически президент обязан согласовывать с ними все крупные изменения, такие, как, например, сокращение или создание министерства, – президент должен представить Конгрессу соответствующий законопроект со своим предложением, а депутаты уже могут изменять его отдельные моменты (спектр функций, меру ответственности и так далее) как посчитают нужным. То же и с руководителями крупных структур (министерств, ведомств и т.д.) – их назначает президент, но только с согласия Сената. Но практически всегда Сенат утверждает предложенные кандидатуры и лишь в редких случаях отвергает. Их смещение – функция президента. По меньшим изменениям (например, преобразование президентской канцелярии (Исполнительного офиса Президента США)) такая процедура не необходима [2].

Ещё один пример взаимосвязи также является принятие бюджета: по Конституции США, это является обязанностью Конгресса [1], но с 1921 года этим де-факто занимается президент, а депутаты только вносят некоторые изменения.

Таким образом, главной особенностью политического устройства государственных органов США является строгое разделение функций трёх ветвей власти на основе системы сдержек и противовесов, что позволяет ей функционировать практически бескризисно на протяжении вот уже двух с лишним столетий. Однако это не означает, что простое заимствование их конституции заставит любую систему работать по такой же формуле, ведь на это оказывают влияние различные факторы субъективного и объективного характера, сама история конкретного государства.

## Литература

1. Конституция Соединённых Штатов Америки. 17 сентября 1787 г. / Антология мировой политической мысли. В 5-ти томах / рук. Семигин Г.Ю., Алисова Л.Н. М.: Мысль, 1997. Т. 5. Политические документы.
2. Лафитский В.И. Основы конституционного строя США. М.: НОРМА, 1998.
3. Нерсесянц В.С. Общая теория права и государства. Учебник для вузов. М.: Изд. группа НОРМА – ИНФРА-М, 1999.
4. Сизько И.А., Чепурнова Н.М. Конституционное право зарубежных стран. Учебно-практическое пособие. М.: МЭСИ, 2007
5. Хропанюк В.Н. Теория государства и права. 3-е изд., дополн. и испр. М.: Омега-Л, 2008.

#### **Слова благодарности**

Хочу выразить благодарность своей научной руководительнице к.с.н., доц. Карповой Наталье Владимировне за помощь в написании этой работы.