

## **Секция «Государственное и муниципальное управление»**

### **Развитие системы управления Императорского Московского университета Максимова Виктория Михайловна**

*Аспирант*

*Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Факультет  
государственного управления, Москва, Россия  
E-mail: vick.ribakova@yandex.ru*

Московский университет – первый русский классический университет учрежден по указу императрицы Елизаветы Петровны в 1755 г. по плану М.В. Ломоносова и И.И. Шуваловым. Со дня своего существования и на протяжении пятидесяти лет Московский университет управлялся по «Проекту об учреждении Московского университета», подписанному 12 января 1755 г. императрицей Елизаветой Петровной. Московский университет состоял из трех факультетов: философского, юридического и медицинского [1].

Для высшего управления университетом императрица назначила двух кураторов, для учебных и хозяйственных распоряжений – канцелярию во главе с директором. Первыми кураторами были И.И. Шувалов, который являлся одним из создателей Московского университета, и Л.Л. Блюментрост [2]. Директор следил за соблюдением порядка в университете, распоряжался его доходами и предоставлял отчеты куратору. Советательным органом для рассмотрения учебных дел стала Конференция профессоров университета, которая возглавлялась директором. Московский университет находился под покровительством императрицы и подчинялся непосредственно ведению Сената.

Московский университет до начала XIX в. оставался единственным университетом в России, и свое 50-летие он уже встретил в кругу Дерптского, Виленского, Казанского и Харьковского университетов. Устав 1804 г. был принят как устав Московского университета, и с незначительными изменениями он был распространен на Казанский (1804 г.) и Харьковский (1805 г.) университеты, а позже на Санкт-Петербургский (1819 г.) и Университет св. Владимира в Киеве (1834 г.).

Одновременно с уставом Александр I подписал Утвердительную грамоту Московского Императорского Университета, в которой выражал признательность «Нашему сему первому в России высшему Училищу» и даровал особые права и преимущества, одним из которых было возведение в «Университетские степени».

По уставу 1804 г. в Московском университете было четыре отделения: нравственных и политических наук, физических и математических наук, врачебных или медицинских наук, отделение словесных наук. Они объединяли 28 кафедр. Во главе каждого отделения стоял декан, который ежегодно избирался Советом университета и утверждался Министром народного просвещения.

Устав 1804 г. предоставлял университетам широкую автономию, которая проявлялась в ежегодном избрании ректора из ординарных профессоров, в случае отсутствия ректора выбирался проректор. На всех членов университета распространялось право внутреннего суда. Согласно данному уставу Совет университета, состоявший из ординарных профессоров и возглавлявшийся ректором, являлся высшим органом управления: руководил учебной деятельностью, присуждал ученые степени и звания, а также ежегодно выбирал должностных лиц университета – ректора и деканов отделений [3].

В условиях повсеместного нарушения принципов самоуправления и усиления государственного начала в университетах в лице попечителя на повестку дня встал вопрос о пересмотре принципов университетской жизни и закреплении их в новом университетском уставе.

В период царствования Николая I в 1835 г. вступил в силу «Общий устав Императорских Российских университетов», сокративший власть ректора и компетенции совета университета, так как после изъятия у совета судебных, полицейских, хозяйственных полномочий и лишения его права руководить делами учебного округа, он оказался ограниченным лишь учебными делами. Устав распространил свое действие на Санкт-Петербургский, Московский, Харьковский, Казанский университеты и значительно изменил их структуру. Теперь университеты разделялись на три факультета: философский, состоящий из двух отделений, юридический и медицинский, которые включали в себя 34 кафедры. Устав ограничивал автономию университета путем увеличения прав попечителя учебного округа, превращавшегося в его начальника, и уничтожения университетского суда. Однако, сохранялась выборность ректора и деканов, которые избирались из ординарных профессоров сроком на 4 года. В 1849 г. была отменена выборность ректора, теперь он назначался Министром народного просвещения и утверждался императором; ограничивался и принцип выборности деканов факультета.

Новый устав, утвержденный Александром II 18 июня 1863 г., действовал в Санкт-Петербургском, Московском, Харьковском, Казанском и Св. Владимира в Киеве университетах. Власть попечителя ограничивалась, а университетскому совету доверялось формирование преподавательского кадрового состава, с согласия министра он мог «осуществлять изменения структуры факультетов: делить их на отделения, соединять и разделять кафедры, создавать ученые общества» [4]. Факультеты стали учебными органами, ректор – исполнительным, правление – хозяйственным и административным, инспектор – полицейским, особая комиссия профессоров – судебным.

Император Александр III учел мнение противников университетской автономии и в 1884 г. принял очередной «Общий Устав Императорских Российских университетов», который распространялся на Санкт-Петербургский, Московский, Харьковский, Казанский, Св. Владимира, Томский и Новороссийский университеты. Университеты разделялись на четыре факультета: историко-филологический, физико-математический, юридический и медицинский. Факультет возглавлял декан, который избирался попечителем учебного округа и утверждался Министром народного просвещения. Особенностью устава была строгая управленческая централизация, которая ликвидировала остатки автономии университета. Университеты подчинялись попечителю учебного округа, который имел право созывать Совет университета, правление и собрания факультетов, осуществлять связь университета с министерством. Общий устав весьма ограничивал в своих правах ректора и Совет университета. Ректор утверждался в должности Министром народного просвещения сроком на четыре года [5].

Устав 1884 г. настолько сковывал Совет университета в учебных делах и вопросах управления, что профессора Московского университета во главе с С.Н. Трубецким высказались за необходимость введения автономии университета. По просьбе Николая II профессор С.Н. Трубецкой в июне 1905 г. подготовил «Записку о положении высших учебных заведений и о мерах к восстановлению академического порядка», положения которой были значительно учтены во «Временных правилах об управлении высшими

учебными заведениями», которые были утверждены Советом министров 27 августа 1905 г. и расширили полномочия ректора и Совета университета.

### **Литература**

1. История Московского университета: В 2 т. Под ред. М.Н. Тихомирова. Т.1. М., 1955.
2. Летопись Московского университета. В 3-х томах. / Автор-составитель Е.В. Ильченко. М. Изд-во МГУ, 2004.
3. Маркин В.Л. Идущие впереди (Студенты и преподаватели Московского университета в общественно-политической жизни России начала XX века). Йошкар-Ола: МОСИ-ООО «СТРИНГ», 2013.
4. Университетская реформа 1863 года в России / Составитель и автор вступительных статей В.А. Томсинов. М.: Зерцало, 2012.
5. Уставы Московского университета, 1755-2005. Автор составитель Гена Е.И. М.: Изд-во Московского университета, 2005.