

Секция «Юриспруденция»

**Мониторинг правоприменения как средство повышения эффективности
правовой политики**

Маторина Дарья Тимуровна

Студент

Саратовская государственная юридическая академия, Институт юстиции,

Саратов, Россия

E-mail: darya91-31@rambler.ru

Правовая политика является составляющей государственной политики и определяет основные цели и задачи в области развития и функционирования права на настоящее и будущее. Исследования правовой политики показывают, что для практического воплощения концепции правовой политики необходимым условием является разработка и совершенствование инструментальных и информационных аспектов, выработка эффективных средств ее осуществления и использования [5].

При реализации правовой политики используются как правовые средства, так и неправовые, однако основным является правовой акт.

За последние двадцать лет в России кардинально изменилась правовая система, практически создано новое законодательство. Однако такой всплеск законотворческой деятельности породил и проблему качества издаваемых нормативно-правовых актов. Как верно отмечалось Т.Н. Москальковой, «многочисленность правовых актов весьма затрудняет деятельность правоприменителей. Чрезмерный нормативный контроль отношений наряду с имеющимися пробелами и недоработками правового регулирования – одно из главных препятствий верховенства права в обществе» [6]. Низкое качество принимаемых и действующих нормативных актов значительно снижает эффективность правовой политики государства.

Мониторинг правоприменения - один из механизмов повышения качества законодательства.

В общем виде понятие «мониторинг» можно определить как процесс наблюдения, оценку состояния, корректировку нежелательных тенденций развития [3]. Законодатель под мониторингом правоприменения понимает комплексную и плановую деятельность, осуществляемую федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий, по сбору, обобщению, анализу и оценке информации для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативно-правовых актов [1].

В настоящее время правовой основой проведения мониторинга правоприменения являются Указ Президента от 25.05.2011 № 657 "О мониторинге правоприменения в Российской Федерации" [1] и Постановление Правительства РФ от 19.08.2011 N 694 "Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации" [2]. Помимо федерального законодательства существует нормативно-правовая база субъектов. Также действует Портал о состоянии законодательства Российской Федерации и правоприменения, созданный Министерством юстиции и портал, организованный юридическим факультетом Санкт-Петербургского государственного университета, отслеживающий состояние законодательства по ряду отраслей права.

Мониторинг правоприменения представляет собой сложную многоаспектную деятельность. Его составными частями являются: антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов, социологические исследования, включая опросы специалистов-экспертов и изучение общественного мнения граждан; оценка (анализ) регулирующего воздействия[4]. Объектами мониторинга являются как законы, так и другие нормативно-правовые акты Президента, Правительства, федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

Мониторинг правоприменения как средство повышения эффективности правовой политики может быть полезен в нескольких направлениях:

- отслеживание состояния действующего законодательства, устранение коллизий и пробелов в праве;
- получение информации о применении нормативных актов уполномоченными органами и их должностными лицами;
- выяснение общественного мнения по поводу принятия и действия нормативных актов, затрагивающих права и свободы граждан;
- составление на основе полученной информации планов по совершенствованию законодательства;
- борьба с коррупцией.

Министерство юстиции РФ в Рекомендации по проведению мониторинга акцентирует внимание на том, что мониторинг правоприменения должен быть направлен в первую очередь на изучение социальных потребностей в законе и отражение объективной информации о законодательстве и правоприменительной практике. Для увеличения эффективности процесса проведения мониторинга необходимо привлекать как можно более широкий круг профессиональных юристов, представителей правозащитных и общественных организаций, бизнеса, средств массовой информации. Осуществление проведения мониторинга в различных сферах деятельности должно быть возложено на соответствующие отраслевые департаменты федеральных органов исполнительной власти [7].

Роль мониторинга правоприменения как средства модернизации законодательства, а, соответственно, и повышения эффективности правовой политики огромна. На сегодняшний день уже имеются практические материалы мониторинговой деятельности. Так Министерством внутренних дел подготовлен объемный доклад о результатах мониторинга правоприменения, осуществленного министерством в 2011 г., в котором приведена информация о проанализированных нормативных актах, выявленных недостатках, а также выработаны предложения по устранению обнаруженных несовершенств. Подобная практика существует и на уровне субъектов.

Однако чтобы мониторинг превратился в по-настоящему действенное средство необходимо еще много сделать: целесообразно принятие на федеральном уровне закона «О нормативных правовых актах Российской Федерации», а также создание автоматизированной системы, которая бы включала в себя регистры нормативно-правовых актов всех уровней и ведомств. Все это требует применения современных информационных технологий и больших финансовых затрат.

Литература

1. Указ Президента РФ от 20.05.2011 N 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации» (вместе с «Положением о мониторинге правоприменения в Российской Федерации») // СЗ РФ. 23.05.2011. N 21. ст. 2930.
2. Постановление Правительства РФ от 19.08.2011 N 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации» // Российская газета. N 186. 24.08.2011.
3. Ковалевский В.И. О некоторых вопросах организации системы мониторинга правоприменения. Опыт Сибирского федерального округа // Бюллетень Министерства юстиции Российской Федерации. 2012. № 4. С. 97.
4. О результатах правового мониторинга: постановка проблемы // Законодательство и экономика. 2010. № 12(320). С. 5.
5. Саркисов Р.С. Российская правовая политика как концепция и реальность. Дисс. . . канд. юрид. наук. Пятигорск. 2008. С. 148.
6. Интернет-интервью с Т.Н. Москальковой от 10 июня 2011 г.: <http://www.consultant.ru>
7. Официальный сайт Министерства юстиции РФ: <http://minjust.ru/ru/node/2201>