

Секция «Юриспруденция»

Правовое положение инновационного центра "Сколково"

Петраков Андрей Юрьевич

Студент

Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина

(МГЮА), Институт права, Москва, Россия

E-mail: andreypetrakov@yandex.ru

12 ноября 2009 года Президент выступил с традиционным посланием к Федеральному собранию, в котором высказался за создание в России мощного центра исследований и разработок, по примеру Силиконовой долины и других подобных зарубежных центров [4]. Строительство "с нуля" нового иннограда началось на территории Одинцовского района Московской области, вблизи деревни Сколково, которая ныне присоединена к Москве. Нормативно-правовое регулирование центра осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 28.09.2010 N 244-ФЗ «Об инновационном центре "Сколково»» [2] (Далее - Закон о Сколково). Вслед за его принятием последовала закономерная корректировка девяти федеральных законов [7]. Федеральный закон от 28.09.2010 N 243-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об инновационном центре "Сколково»» [3] внес изменения в Федеральный закон N 131-ФЗ, дополнив главу 11 «Особенности организации местного самоуправления на территории инновационного центра "Сколково»» согласно которой местное самоуправление на территории Центра устанавливаются Законом о Сколково. Органом управления Центра, согласно п.5 ст.2 Закона о Сколково, является управляющая компания, представляющая собой российское юридическое лицо. При этом управляющая компания, в целях обеспечения функционирования инфраструктуры Центра и жизнедеятельности на его территории, осуществляет действия, которые традиционно относились к вопросам местного значения [5]. В отечественной практике территориальной организации местного самоуправления подобная правовая регламентация является прецедентом. Фактически территория Центра была исключена из территории муниципального образования, что противоречит ч.2 ст. 131 Конституции [1], которая позволяет изменение границ территории местного самоуправления только с учетом мнения населения. Центр не является муниципальным образованием ввиду его финансирования, которое отличается от финансирования других муниципальных образований, и того факта что управляющая компания, по своей правовой природе не является органом публичной власти, а на деле решает вопросы местного значения. Более того Центр обладает даже большим статусом, чем субъект РФ, в соответствии со ст. 20 Закона о Сколково, установлено что субъект РФ не вправе осуществлять на территории Центра полномочия, которые прямо отнесены к компетенции управляющей компании. В связи с этим, федеральные органы исполнительной власти для осуществления своих полномочий на территории Центра создают специальные подразделения для работы в области таможенного дела, внутренних дел, налогообложения, контроля за миграцией, государственной регистрации юридических лиц. Такие подразделения будут находиться в двойном подчинении, т.е. не только федеральному органу исполнительной власти, но и управляющей компании [6]. Частной компании передали государственные функции, связанные даже с предоставлением земельных участков (п.4 ст.3 Закона о Сколково)

и экспертизой проектной документации (п.23 ст.15 Закона о Сколково). Очень похоже на "государство в государстве". Единственное, что мешает его таковым считать, так это то, что на управляющую компанию возложена реализация данного проекта, в порядке установленном Президентом, это одно из немногих что связывает Центр с РФ. Также интересна ч.1 ст. 8 Закона о Сколково, в которой установлено, что особенности деятельности управляющей компании устанавливаются решениями Президента, т.е. Закон о Сколково ввел новый вид нормативно-правового акта Президента – решение, что прямо противоречит ч.1 ст. 90 Конституции [1]. Вопрос о правовом положении Центра носит дискуссионный характер, одни считают, что это одна из разновидностей муниципального образования, другие, что Центр по статусу равен субъекту РФ, а то и выше. Точка зрения третьих, что Центр это квазигосударство. На мой взгляд, Центр обладает особым, уникальным, правовым положением, аналогов которому в нашей стране не было. Его появление не «вклинилось» в традиционную систему, что и привело к многочисленным спорам. Считаю, что следует закрепить уникальное правовое положение Центра, с целью превенции конфликтов, ведь нормальное функционирование инновационной деятельности находится в прямой зависимости от стабильности не только законодательства, но и органов, уполномоченных принимать существенные решения.

Литература

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12.12.1993. (ред. от 30.12.2008) // СПС КонсультантПлюс. Далее – Конституция.
2. Федеральный закон от 28.09.2010 N 244-ФЗ (ред. от 10.07.2012) «Об инновационном центре Сколково» // СПС "КонсультантПлюс".
3. Федеральный закон от 28.09.2010 N 243-ФЗ (ред. от 06.12.2011) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской федерации в связи с принятием Федерального закона «Об инновационном центре "Сколково"» // СПС "КонсультантПлюс".
4. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 12 ноября 2009 года "Послание Президента РФ Дмитрия Медведева Федеральному собранию Российской Федерации" // СПС "КонсультантПлюс".
5. Костюков. А.Н. Инновационный центр "Сколково" субъект муниципального права? // Сборник тезисов докладов III Международной научно-практической конференции "Юридическая наука как основа правового обеспечения инновационного развития России (Кутафинские чтения)". М. 2012. С. 117-118
6. Нестолий В.Г. Комментарий к Федеральному закону от 28.09.2010 N 244-ФЗ «Об инновационном центре Сколково» и Федеральный закон от 28.09.2010 N 243-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской федерации в связи с принятием Федерального закона «Об инновационном центре "Сколково"» // Налоговый вестник: комментарии к нормативным документам для бухгалтеров. 2010. №12. С.41-43.
7. Независимая газета: http://www.ng.ru/politics/2010-04-27/1_innovation.html