

Секция «Юриспруденция»

Федеральная целевая программа «Развитие судебной системы России на 2013 – 2020 годы»: незамеченные проблемы, препятствующие дальнейшему развитию судов.

Беденко Андрей Витальевич

Студент

Костромской государственный университет имени Н.А. Некрасова, Юридический факультет, Кострома, Россия

E-mail: Andru-36@yandex.ru

Россия в соответствии со статьей 1 Конституции Российской Федерации провозглашена правовым государством [1]. Одним из важных признаков правового государства является независимый суд, в основе развития и модернизации которого лежит федеральная целевая программа. 27 декабря 2012 года была утверждена федеральная целевая программа «Развитие судебной системы России на 2013 – 2020 годы» (далее - ФЦП) [5], которая направлена на решение различных проблем. Однако в ходе проведенного исследования можно сделать вывод о том, что она не включает в себя решение ряда важных описанных ниже проблем.

Проблема информатизации судов:

Необходимо продолжать развитие и преобразование Государственной автоматизированной системы «Правосудие» в целях ее практического применения как гражданами, так и работниками аппаратов судов для упрощения и ускорения судебного делопроизводства. Ее модернизация должна быть направлена на решение таких задач, как подача исковых заявлений, отслеживание хода судебного разбирательства, достоверное отображение информации о делах, назначенных к слушанию на конкретную дату, автоматическое формирование квитанции на оплату государственной пошлины после подачи искового заявления в электронном виде, с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Для верховных судов общей юрисдикции республик в составе Российской Федерации, краевых и областных судов, судов автономной области и автономных округов, городов федерального значения необходимо создать отдельную штатную единицу по специальности «администратор Интернет-сайта».

Для работников аппаратов районных судов, отвечающих за размещение информации и работу сайта судов общей юрисдикции, в целях поддержания должного уровня и последующего развития сайтов, необходимо организовать проведение регулярных курсов по обучению в области использования всех доступных опций, возможностей, визуальной разработки дизайна Интернет-сайтов судов общей юрисдикции.

Проблемы загруженности судов:

Закон РФ от 26.06.1992 N 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» в статье 6.2 устанавливает достаточно обширный перечень функций, осуществляемых председателем суда [2]. Сегодня председатель суда, по мнению юристов-практиков, позиционируется не как судья реально рассматривающий конкретные дела, поступающие в суд, а скорее, как административная единица, которая регулирует хозяйственные вопросы работы суда. В связи с этим необходимо лишить некоторых полномочий председателя суда (организация работы суда, установление порядка внутреннего распорядка суда и

т.д.) и передать их администратору суда, должность которого на данный момент учреждена в каждом суде.

В целях развития самостоятельного института помощника судьи представляется возможным на законодательном уровне закрепить некоторые полномочия помощников судей. Например, таких, как истребование от своего имени необходимых документов по делу, проведение подготовки и подписи промежуточных документов от своего имени, принятие исковых заявлений и решение вопроса о начале искового производства в рамках гражданского судопроизводства, проведение предварительных заседаний.

Проблема обеспечения судей жилыми помещениями:

В декабре 2005 года Председатель Правительства РФ М.Е. Фрадков подписал Постановление Правительства РФ от 6 декабря 2005 г. № 737 «О порядке обеспечения судей, прокуроров и следователей прокуратуры, нуждающихся в улучшении жилищных условий, отдельными жилыми помещениями в 2005 году» [6], действие которого затем было продлено до 2006 года. Сложившееся положение дел нарушает принцип разделения властей и независимости судов от Правительства РФ, в совокупности это подвешенное состояние ухудшает положение судей, влияет на независимость судьи, попирает незыблемые конституционные гарантии судьи, установленные Законом РФ «О статусе судей в Российской Федерации» [2]. Ни одним внутренним нормативным актом не регламентирован порядок, процедура получения жилья, критериев, по которым отдельные категории судей и государственных служащих, состоящих на службе в суде, должны быть обеспечены жилыми помещениями в первую очередь. Представляется возможным ввести регрессную систему обеспечения судей жильем, то есть судья сам выбирает жилое помещение для проживания, исходя из норм метража, положенного на судью и членов его семьи. Покупку он будет производить посредством сертификата, по стоимости равной стоимости квартиры и выдаваемого компетентным государственным органом в соответствии с новым Федеральным законом «Об обеспечении судей, прокуроров, следователей жилыми помещениями», который подлежит разработке. Обязанность предоставления жилых помещений судьям трех высших судов возложить на Управление делами Президента Российской Федерации, на основании разработанных нормативов, прописывающих категории судей, которые должны быть обеспечены жилыми помещениями в первую очередь, на основании новых дифференцированных критериев (количество членов семьи, нынешнее состояние износа жилого помещения судьи и т.д.).

Проблема обеспечения должной безопасности в здании судов:

Так как ч. 2 ст. 19 Федерального закона от 21.07.1997 N 118-ФЗ «О судебных приставах» [4] направляет нас к абстрактному понятию «законодательство», в целях повышения у судебных приставов уровня ответственности за здоровье, безопасность и жизнь судей, присяжных заседателей, находящихся на территории суда необходимо на законодательном уровне четко закрепить и дифференцировать персональную ответственность, вплоть до уголовной, в отношении каждого судебного пристава, у которого при несении им службы в суде произошло чрезвычайное происшествие в отношении судьи, присяжного заседателя, иных лиц, пострадавших в результате недобросовестного исполнения приставом своих обязанностей по контролю и обеспечению пропускного режима в здании суда.

Проблема финансирования судебной системы РФ:

На данный момент складывается тяжелая ситуация относительно финансирования мировых судей. В соответствии с Федеральным законом от 17.12.1998 N 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей осуществляют органы исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом соответствующего субъекта Российской Федерации [3]. В некоторых регионах не хватает средств на обеспечение мировых судей и работников аппарата мирового судьи автоматизированными рабочими местами, качество помещений, предоставляемых для организации в них судов, находится на низком уровне. Также существует проблема неукомплектованности судебного штата, в связи с чем в разы возрастает и без того запредельная нагрузка на мировых судей. Таким образом, представляется возможным включить в расходные статьи федерального бюджета дополнительное финансирование деятельности мировых судей.

Таким образом, ФЦП на данный момент не является доработанной по широкому спектру проблем, существующих в судебной системе РФ. Остро стоит необходимость доработки положений данной ФЦП рядом гарантий для отдельных категорий лиц (судей, помощников судей, работников аппаратов судов). На основе данной ФЦП необходимо разработать ряд специальных законодательных актов, а также внести отдельные изменения в действующее законодательство.

Литература

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993г. // СПС «КонсультантПлюс», раздел «Законодательство».
2. Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» от 26.06.1992г. N 3132-1 // СПС «КонсультантПлюс», раздел «Законодательство».
3. Федеральный закон «О мировых судьях в Российской Федерации» от 17.12.1998 N 188-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс», раздел «Законодательство».
4. Федеральный закон «О судебных приставах» от 21.07.1997г. N 118-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс», раздел «Законодательство».
5. Постановление Правительства РФ «О федеральной целевой программе «Развитие судебной системы России на 2013 - 2020 годы» от 27.12.2012 N 1406 // СПС «КонсультантПлюс», раздел «Законодательство».
6. Постановление Правительства РФ «О порядке обеспечения судей, прокуроров и следователей прокуратуры, нуждающихся в улучшении жилищных условий, отдельными жилыми помещениями в 2005 - 2006 годах» от 06.12.2005 N 737 // СПС «КонсультантПлюс», раздел «Законодательство».