

Секция «Юриспруденция»

Россия и миграция. Пути разрешения проблем.

Гареев Ильдар Ирекович

Студент

*Казанский (Приволжский) федеральный университет филиал в г.Набережные
Челны, Юридический факультет, Набережные Челны, Россия*

E-mail: ireck.gareev@yandex.ru

Миграция является одной из важнейших проблем народонаселения и рассматривается не только как простое механическое передвижение людей, а как сложный общественный процесс, затрагивающий многие стороны социально-экономической жизни.

Изучив множество определений термина «миграция», высказанных известными учеными-правоведами, мы постараемся дать своё легальное определение данному термину. Миграция – это перемещение людей в пространстве от одного места проживания (нахождения) в другой (страна, регион, город либо иной пункт пребывания), путем наземного, воздушного, водного или иного транспорта, осуществляемое в различных целях.

Российская Федерация является второй в мире страной по количеству прибывающих мигрантов. Миграция, включая ее законодательное регулирование, относится к разряду комплексных общенациональных проблем, требующих учета всей суммы факторов, влияющих на ситуацию.

Наше государство крайне либерально в данном вопросе. Российская Федерация, открывая свои границы, поступает как иммиграционная страна, а не социальное государство европейского типа, приоритетно ориентирующееся на поддержание материального благополучия своего собственного коренного населения[1].

Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»[2] позволил реализовать основную цель, ради которой он принимался: получение объективной информации о миграционной ситуации в стране. Но, действенных рычагов влияния на сложившуюся ситуацию в сфере миграционной политики, к сожалению, данный закон не дает.

По данным Федеральной миграционной службы, в Российской Федерации ежегодно от 3 млн до 5 млн иностранцев трудятся без официального разрешения, при том, что квота на 2013 год составляет 1,4 млн человек[3].

Во внутренней миграции также важны цивилизованные рамки. В том числе это необходимо для гармоничного развития социальной инфраструктуры, медицины, образования, рынка труда. Во многих «миграционно привлекательных» регионах и мегаполисах эти системы уже сейчас работают на пределе, что создает достаточно сложную ситуацию, как для «коренных», так и для «приезжих»[4].

Что касается административной ответственности, то за использование труда нелегальных рабочих может быть наложен установленный законодательством штраф до 800 тысяч рублей за одного незаконного мигранта. Достаточно разумно и избирательно подходит Правительство Российской Федерации к применению крупных штрафных санкций и исходит из того, что эти суммы штрафов должны играть, в первую очередь, определенную профилактическую функцию для того, чтобы работодатель, привлекая к труду нелегального мигранта, задумывался о последствиях, которые могут возникнуть.

На сегодняшний день, в Кодексе об административных правонарушениях Российской Федерации [5] предусмотрена ответственность за нарушение иммиграционных правил, которое за уклонение иммигранта от прохождения иммиграционного контроля влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации или без такового.

Мы считаем, что указанная норма недостаточно эффективна, и законодателю следует, увеличить размер административного штрафа от 3 до 5 тысяч рублей, либо включить альтернативную санкцию в виде административного ареста с административным выдворением за пределы Российской Федерации. Это обусловлено тем, что иммигранты за определенный промежуток времени до их привлечения к административной ответственности, зачастую накапливают денежный капитал, размеры которого достаточно внушительны. Предложенные нами изменения, позволят Российской Федерации хотя бы в части вернуть в государственную казну денежные средства, которые у неё «отнимают» незаконным путем. А также мы предлагаем, статью 18.11 КоАП РФ дополнить частью 3, следующего содержания: «Систематическое уклонение иммигранта от прохождения иммиграционного контроля, к которому ранее была применена мера административной ответственности в виде административного выдворения» - влечет уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации. Следовательно, мы предлагаем, внести изменения в Уголовный Кодекс РФ [6], и дополнить главу 32, статьей 322.2 следующего содержания: «Систематическое, неоднократное, злостное уклонение иммигранта от прохождения иммиграционного контроля, предусмотренного законодательством Российской Федерации, медицинского освидетельствования, идентификации личности, проживания в месте временного содержания, в центре временного размещения иммигрантов или в месте, определенном территориальным органом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, для временного пребывания, а равно нарушение правил проживания в указанных местах либо уклонение от представления сведений или представление недостоверных сведений во время определения статуса иммигранта в Российской Федерации, к которому ранее была применена мера административной ответственности в виде административного выдворения» - наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев либо лишением свободы на срок до двух лет.

В целом миграционная политика в стране нуждается в совершенствовании: важно, чтобы она была в состоянии обеспечить приток нужных специалистов в нужные регионы. В условиях активизации в Российской Федерации серьезной работы в области миграции обсуждение актуальных аспектов с коллегами из различных стран, обмен опытом на разном уровне, выработка механизмов решения, воспитание кадров миграционных работников, судей, специализирующихся на миграционных делах, обучение их широким культурным представлениям, выработка навыков освоения элементов законодательства и традиций стран происхождения мигрантов и беженцев, умения находить необходимую страноведческую информацию – все это может оказаться важным для решения возникающих проблем и уберечь нас от совершения некоторых ошибок.

Литература

1. 1. Международное право. Особенная часть: учебник для вузов / М.В. Андреев, П.Н. Бирюков, Р.М. Валеев и др.; отв. ред. Р.М. Валеев, Г.И. Курдюков. – М.: Статус, 2010. – 592 с.
2. 2. О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ [с изм. от 11.07.2011 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2006. - № 30. – Ст. 3285.
3. 3. <http://www.fms.gov.ru> (Официальный сайт Федеральной миграционной службы Российской Федерации).
4. 4. rg.ru (Официальный сайт Российской газеты).
5. 5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ [с изм. от 30.12.2012 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2002. - № 1 (часть I). – Ст. 1.
6. 6. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ [с изм. от 30.12.2012 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. -1996. - № 25. – Ст. 2954.

Слова благодарности

Выражаю Вам огромную благодарность за проведение столь масштабной и по истине грандиозной конференции. Долгих лет процветания Московскому государственному университету им. М.В. Ломоносова!