

Секция «Юриспруденция»

Развитие малого предпринимательства в СССР-России в конце XX – начале XXI века: трансформация нормативно-правовой базы

Мерцалов Кирилл Владимирович

Аспирант

КГУ (Курск) - Курский государственный университет, , Курск, Россия

E-mail: MKV_90@mail.ru

С середины 80-х годов XX века в Советском Союзе начинают происходить масштабные изменения во многих сферах жизни. Одной из основных сфер стала экономика или как чаще говорили в то время – народное хозяйство. Ряд исследователей справедливо делали вывод о существовании в СССР в 50 – 80-е годы официального предпринимательства[1;2]. Однако именовалось оно иными терминами. К такого рода деятельности в первую очередь относили официально допустимую индивидуально-трудовую деятельность советских граждан. Развитие частного предпринимательства в СССР до середины 80-х годов сдерживал ряд факторов. Одним из основных являлось отсутствие полноценной нормативно-правовой базы функционирования и регулирования частнохозяйственной активности населения СССР и идеологические штампы предпринимательской активности, как чуждой советскому гражданину. Справедливо будет сказать, что существующие до середины 80-х годов нормы права, регламентирующие индивидуально-трудовую активность населения СССР носили ограничительно-разрешающий характер.

С середины 80-х годов ситуация стала активно меняться. Советское законодательство пополняется нормативно-правовыми актами не только допускающими, но и стимулирующими развитие индивидуально-трудовой деятельности граждан, а в последствии и предпринимательства. В первую очередь такого рода документом явились Закон СССР «Об индивидуальной трудовой деятельности» и Закон СССР «О кооперации в СССР»[3;4].

Важно подчеркнуть, что руководство партии стало активно поддерживать политику по стимулированию предпринимательской инициативы граждан. Так в выступлении Генерального секретаря ЦК КПСС М.С. Горбачева на Пленуме партии в 1987 г. говорилось: «... Кое-кто усмотрел в кооперации и индивидуальной трудовой деятельности чуть ли не возрождение частно-хозяйственной практики. Думаю, товарищи, и наш собственный опыт, и опыт других социалистических стран говорит о полезности и необходимости умелого использования в рамках социализма таких экономических форм. Они помогают наиболее полному удовлетворению насущных потребностей людей, вытеснению «теневой» экономики, всевозможных форм злоупотреблений, то есть реальному процессу оздоровления социально-экономических отношений...»[5, С.45].

Закон «Об индивидуальной трудовой деятельности» в свою очередь реализовывал установки XXVII съезда партии. Считалось, что применение Закона на практике позволит задействовать в народном хозяйстве дополнительный резерв общества, что покроет потребности части населения СССР. Вместе с тем государство ещё запрещало использование наемного труда[6, С.3]. В то же время, начиная именно с закона «Об индивидуальной трудовой деятельности» законодатель не только регламентирует частную предпринимательскую активность населения, но и начинает стимулировать предпринимательскую инициативу населения. К примеру, постановлением Совета Министров

СССР «О предоставлении кредитов гражданам, занимающимся индивидуальной трудовой деятельностью», которое было принято через несколько месяцев после принятия Закона «Об индивидуальной трудовой деятельности» создавались благоприятные условия для занятия предпринимательством в силу того, что процентная ставка по такого рода кредитам составляла от 2 % до 3% годовых[7, С.133-134]. Несомненно, для граждан, которые не имели крупных накоплений, но собирались заняться предпринимательством, такого рода поддержка государства была существенна. Как результат численность лиц занимающихся ИТД с принятием закона резко стала увеличиваться. Если в 1988 году их было 429 тысяч, то в 1989 году их уже насчитывалось более 700 тысяч[8, С. 12].

Кроме того важную роль в становлении малых предприятий Советского Союза и постсоветской России сыграл закон «О кооперации в СССР». Для того времени кооперативы имели достаточно гибкие возможности их функционирование. Безусловно, они зачастую создавались в рамках государственных предприятий и учреждений, но в то же время они не дублировали полностью госучреждения и предприятия на ба которых создавались. А.В. Орлов в своем исследовании отмечает, что кооперативы того времени в 5-6 раз были экономически эффективнее «соседствующих» с ними государственных предприятий[8, С.12-15].

Принятое в августе 1990 г. Постановление Совета Министров СССР «О мерах по созданию и развитию малых предприятий» так же сыграло серьезную роль в зарождении малого предпринимательства в СССР и Российской Федерации. Однако говоря о «мерах по созданию и развитию малых предприятий» в стране законодатель по состоянию на 1990 год ещё не создал в должной мере полноценных правовых условий для создания малых предприятий в СССР. В такого рода обстановке более прогрессивными были Законы РСФСР о собственности, предприятиях и предпринимательской деятельности. Кроме того Постановление СМ РСФСР «О мерах по поддержке и развитию малых предприятий» закладывало основы деятельности в регионах России по развитию малого бизнеса и созданию программ его развития[9]. В последствии такого рода программы были разработаны во всех субъектах Российской Федерации и станут приниматься на несколько лет. Некоторые из них будут безусловно носить чисто декларативный характер, а некоторые станут базой для развития малого предпринимательства в России.

Таким образом, со второй половины 80-х годов XX века в Советском Союзе, а затем и в Российской Федерации начала формироваться полноценная правовая система стимулирования развития частной предпринимательской деятельности населения. Её формирование шло сложно и противоречиво. На начальном этапе её развития одним из основных противоречий было интенсивное введение в действие новых прогрессивных законов и нормативно-правовых актов стимулирующих предпринимательство и в то же время запоздалое принятие решений об амнистии хозяйственников привлеченных к уголовной ответственности по ранее действующему уголовному законодательству.

Литература

1. Андрюхин Е.А. Предпринимательская деятельность населения СССР в 50-80-е годы XX века : диссертация ... кандидата исторических наук.- Курск, 2011.- 194 с.

2. Осипов В.А. Частная хозяйственная деятельность в советской экономике в 1945 – 1960 гг.: На материалах Западной Сибири: Дис. ... канд. ист. наук. – Кемерово, 2002. – 198 с.
3. Закон СССР "Об индивидуальной трудовой деятельности" от 19.11.1986 г. // СПС «КонсультантПлюс»: поиск по названию документа
4. Закон СССР "О кооперации в СССР" от 22.05.1988 г. // СПС «КонсультантПлюс»: поиск по названию документа
5. КПСС. ЦК. Пленум (1987, июнь). Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС, 25–26 июня 1987 г.— М.: Политиздат, 1987,— 112 с.
6. Рощин А.В. Закон об индивидуальной трудовой деятельности. – Курск: Изд-во Курская правда, 1987. – 24 с.
7. Индивидуальная трудовая деятельность. Сборник нормативных актов. – М.: Юридическая литература, 1989. – 320 с.
8. Орлов А.В. Надежда: О малом бизнесе в России: Учебное пособие. – М.: Международный университет (в Москве), 2003. — 160 с.
9. Постановление СМ РСФСР от 18.07.1991 г. "О мерах по поддержке и развитию малых предприятий в РСФСР". // СПС «КонсультантПлюс»: поиск по названию документа