

Секция «Политические науки»

**Специфика бюджетно-финансовых инструментов региональной политики
на Северном Кавказе**

Скрипниченко Дарья Вячеславовна

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Факультет

политологии, Москва, Россия

E-mail: Dskripnichenko@mail.ru

Региональная политика на Северном Кавказе в последние несколько десятилетий требует особого подхода в силу наличия целого спектра специфических социально-экономических условий. По данным Росстата в январе 2012 г. уровень безработицы в Северо-Кавказском федеральном округе самый высокий в стране – 15%, при этом Чеченская Республика является лидером в РФ по количеству безработных – 49,1% [6]. В нагрузку к этому регионы Северного Кавказа являются лидерами по темпам рождаемости и одними из немногих субъектов РФ, где зафиксирован естественный прирост населения. Актуальность заявленной темы обуславливается тем, что негативным следствием нерешенных социально-экономических проблем является распространение экстремизма и дестабилизация политического равновесия на Кавказе. Характерное для остальных субъектов федерации перераспределение налогов не может в полной мере обеспечить потребности регионов в финансовой помощи.

В этих условиях Федеральные Целевые Программы стали одним из основных финансовых инструментов региональной политики на Северном Кавказе. Прежде всего, они были призваны оказать поддержку в восстановлении экономики региона. Средства для реализации ФЦП выделяет Министерство регионального развития РФ, но после того, как в Правительстве РФ будет подготовлен соответствующий документ. Размер выделяемой помощи может варьироваться. Это зависит и от взаимоотношений между руководством субъекта и федеральным Центром. От того, достаточно ли будет аргументирован необходимый объем средств и какие гарантии в ответ может предоставить субъект.

В общей сложности для поддержания экономики Северного Кавказа в 2000-ые гг. было разработано четыре ФЦП, три из которых были персональными для двух наиболее проблемных субъектов: две ФЦП для Чеченской Республики, одна для Республики Ингушетия. За пределами Северного Кавказа персональная ФЦП была создана лишь еще для одного региона – Калининградской области.

До конца 2011 года планировалось принять еще одну ФЦП по развитию Северного Кавказа в целом. Но запуск был отложен по нескольким причинам. Во-первых, механизм контроля за использованием средств прежних ФЦП был не до конца прозрачен, что в свою очередь применялось для создания коррупционных схем. Поэтому планируется тщательно изучить потребности и проблемы регионов, чтобы избежать негативного опыта [5]. Во-вторых, предполагается, что средства будут направлены на развитие всех регионов Северного Кавказа, поэтому руководству субъектов придется предоставлять развернутую аргументацию для финансирования проектов из средств ФЦП.

Во многом поэтому помимо ФЦП дополнительным бюджетно-финансовым инструментом региональной политики на Северном Кавказе стало создание государственной

корпорации «Курорты Северного Кавказа». На ее развитие будут направлены не только бюджетные средства, но и частные инвестиции российских и зарубежных компаний. Одним из основных источников финансирования станут средства выше указанных ФЦП. Средства из ФЦП могут постепенно перетекать в госкорпорацию. В отличие от ФЦП, госкорпорация должна будет решать целый спектр социально-экономических задач во всех регионах Северного Кавказа одновременно. В перспективе это может привести к исчезновению персональных и общетерриториальных ФЦП на Северном Кавказе, функции которых будет выполнять госкорпорация. В пользу этого тезиса выступает тот факт, что регионы Северного Кавказа получают дополнительные дотации в рамках отраслевых ФЦП, поэтому исчезновение региональных ФЦП не значит полный отказ Федерального центра от финансовой помощи региону.

Таким образом, специфика бюджетно-финансовых инструментов региональной политики на Северном Кавказе заключается в их совершенствовании в зависимости от изменяющихся реалий с целью снижения социально-экономической напряженности в регионе.

Литература

1. Постановление правительство РФ «О федеральной целевой программе «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)», (редакция на 03.03.2004).
2. Постановление Правительства РФ от 08.12.2011 N 1030 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008 - 2012 годы».
3. Постановление от 14 января 2008 г. N 10 «О федеральной целевой программе «Юг России (2008 - 2012 годы)».
4. Постановление Правительства РФ от 24.12.2009 № 1087 «Об утверждении федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010 - 2016 годы».
5. Российская газета: <http://www.rg.ru/2011/11/24/reg-skfo/hloponin.html>. «Существующие ФЦП развития Северного Кавказа «размыты».
6. Федеральная служба государственной статистики. Отчет «Занятость и безработица в Российской Федерации в январе 2012 года».