

Секция «Политические науки»

Особенности воздействия групп интересов на Парламент РФ

Закиров Айдар Робертович

Студент

Казанский государственный университет им. В.И. Ульянова-Ленина, Философский факультет, Казань, Россия

E-mail: RedTrot@list.ru

Группы интересов на современном этапе развития России стали важным элементом российской политической системы. Они выполняют множество функции, наиболее важными среди которых являются агрегирование и артикуляция общественных интересов.

Ввиду того, что группы интересов – это естественная форма реализации гражданами своих целей и удовлетворения потребностей в общественной сфере, на первом месте, на мой взгляд, стоит вопрос раскрытия и улучшения механизмов взаимодействия заинтересованных групп с высшим законодательным органом Российской Федерации.

Основными заинтересованными группами, которые обладают достаточными возможностями и средствами для осуществления взаимодействия с парламентом РФ, являются главы региональных политических элит или их представители в палатах Федерального Собрания РФ, либо руководители федеральных и региональных бизнес элит. Часто лидеры политической и бизнес элиты объединены в одном лице [n8]. Это особенность российской политической действительности.

В перечне законов Российской Федерации существуют такие правовые акты, которые призваны регулировать взаимодействие заинтересованных групп с государственными органами, включая и Палаты парламента РФ. Среди них ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» [n6], ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» [n4], ФЗ «О некоммерческих организациях» [n5], «Об общественных объединениях» [n3], ГК РФ [n2] и Конституция РФ [n1]. Но в совокупности данные законы не полностью реализуют все тонкости правоотношений организованных групп с властью, также в них не четко обозначены все права и полномочия групп интересов. На мой взгляд, исправить данный недостаток способно издание закона о правовом регулировании лоббизма в России.

В ходе исследования было выявлено несколько механизмов взаимодействия групп интересов с парламентом РФ.

Первым из них является способ представительства интересов через верхнюю палату Федерального Собрания РФ – Совет Федерации. Наибольшим преимуществом в данном случае пользуются регионы, поскольку члены Совета Федерации формируются из региональных представителей путем назначения законодательным органом субъекта. Это, безусловно, дает определенное преимущество региональным элитам в возможностях защиты собственных интересов перед остальными заинтересованными группами, которые имеют возможность в свою очередь взаимодействовать с Советом Федерации через различные комитеты, советы и комиссии Верхней палаты парламента РФ (Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Комитет Совета Федерации по экономической политике и др).

Вторым механизмом оказания влияния на Парламент РФ является процесс давления на депутатов или внедрения своих представителей в нижнюю палату Федерального

Собрания РФ – Государственную Думу России[n9].

Легальным механизм - это включение группами интересов собственных представителей в партийные списки, и обеспечение им проходных или полупроходных мест. Данный способ реализации собственных целей заинтересованными группами требует от последних большого количества средств, в виде финансовых, людских, административных ресурсов. Также, данная стратегия нуждается в профессиональном политическом менеджменте.

Нелегальный способ взаимодействия содержит в себе ставшие уже традиционными средства: подкуп, шантаж, финансирование избирательной кампании и тп. Однако, стоит упомянуть, что в отличии от легального способа взаимодействия групп интересов с Государственной Думой, нелегальный предоставляет возможность реализовать интересы «здесь и сейчас», и не является предметом долгосрочного планирования.

Все перечисленные механизмы и способы воздействия группами интересов на палаты парламента РФ направлены на формирование адекватной реакции на требования общества со стороны законодательной ветви власти «на входе», на адаптацию власти к политическим потребностям общества и на принятие своевременных и правильных решений на «выходе».

В заключении хотелось бы предложить несколько мер по улучшению положения и позитивного развития заинтересованных групп, повышению эффективности их взаимодействия с политическими институтами власти. Необходимо формирование партнерских отношений между группами интересов и органами власти для простого и эффективного принятия правильных решений[n7]; необходимо создать такую систему сдержек и противовесов, которая не позволит доминировать какой-либо отдельной группе или группам, в частности региональным лидерам, в ущерб интересам других; необходимо улучшить работу парламентских партий, сделать их независимыми и вывести их из-под влияния партии власти, это позволит уменьшить количество групп интересов, усложняющих политическую систему, а партиям укрепить доверие со стороны населения; необходимо расширить полномочия и политический вес в рамках закона различных комиссий и комитетов по представительству в Совете Федерации, данный шаг позволит учитывать интересы большинства групп при формировании федерального бюджета, составлении законов и тп.; необходимо также стимулировать и развивать у населения РФ гражданскую ответственность и политическую активность путем групповой деятельности и реализации групповых интересов со стороны государственных органов.

Литература

1. Конституция Российской Федерации. Ростов-на-Дону, «Еникс». 2012.
2. Гражданский кодекс РФ. М. «Эксмо». 2009.
3. Об общественных объединениях. Федеральный закон от 19 мая 1995г. / Консультант – информационно-правовой портал. [Электронный ресурс]. / Режим доступа: <http://www.consultant.ru/popular/obob/> , свободный. Проверено / 8.02.2013.
4. О Правительстве Российской Федерации. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997г. / Гарант – информационно правовой портал. [Электронный

ресурс]. / Режим доступа: <http://base.garant.ru/12106440/>, свободный. Проверено – 8.02.2013

5. О некоммерческих организациях. Федеральный закон от 12 января 1996г. / Гарант – информационно правовой портал. [Электронный ресурс]. / Режим доступа: <http://base.garant.ru/10105879/>, свободный. Проверено – 8.02.2013
6. О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности. Федеральный закон от 12 января 1996г. / Гарант – информационно правовой портал. [Электронный ресурс]. / Режим доступа: <http://base.garant.ru/10105872/>, свободный. Проверено – 8.02.2013
7. Баталова Ю.В. Взаимодействие негосударственных организаций с органами государственной власти и управления в России: Автореф. дисс. . канд.полит.наук: 23.00.02 /Государственный университет управления. М., 2004.
8. Перегудов С.П., Лапина Н.Ю., Семененко И.С. Группы интересов и российское государство. М.,УРСС, 1999.
9. Толстых П. А. Практика лоббизма в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации: Научное издание. М.: Канон +, 2006.