

Секция «Политические науки»

**Перспективы реформирования и пути трансформации метода
регионального программирования в современной России**

Шарапов Игорь Родионович

Кандидат наук

*Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Факультет
политологии, Москва, Россия*

E-mail: IgorSharapov2006@yandex.ru

В середине 1990-начале 2000 гг. региональное программирование утвердилось в России как один из ключевых методов региональной политики. Основной формой реализации метода в отечественных условиях стала разработка и осуществление федеральных целевых программ (ФЦП) регионального (территориального) развития. Однако в виду отсутствия серьезной нормативно-правовой и теоретической базы реализация ФЦП территориального развития серьезно зависит от текущей политической конъюнктуры. Ее влияние зачастую оказывается негативным и серьезно искажает действие программных мероприятий, а также эффективность их реализации.

В связи с этим необходимо серьезно пересмотреть систему регионального программирования в России, в том числе на основании зарубежного опыта осуществления подобных мероприятий. В процессе реформирования системы регионального программирования в России необходимо добиться активизации горизонтальных взаимосвязей в системе отношений «Центр-регионы», причем не только с точки зрения вовлеченности в процесс коммуникации региональных сообществ, но и отдельных акторов в их составе.

Конечной целью пересмотра основ программных мероприятий должна стать разработка комплексной стратегии территориального планирования и регулирования регионального развития, ориентированная на специфику территориально-политической системы РФ, а также создание единой коммуникативной среды, в рамках которой все заинтересованные лица смогут обмениваться профессиональной информацией, касающейся осуществления программных мероприятий в России и формирования стратегии региональной политики.

Поиск перспектив реформирования системы отечественных программных мероприятий целесообразно проводить в рамках анализа этапов осуществления ФЦП территориального развития. Выделяются три основных этапа:

I. Этап разработки программы (обоснование проблемы и формирование программы);

II. Этап утверждения и реализации программы;

III. Этап оценки эффективности программы.

На первом этапе – разработки программы – для повышения эффективности и институционализации программных мероприятий целесообразно, во-первых, серьезно расширить нормативно-правовую базу, регламентирующую порядок их разработки и реализации. Во-вторых, отбор проектов программ целесообразно проводить на основании строгой и обоснованной дифференциации регионов, на территории которых предполагается осуществления программных мероприятий [1]. В-третьих, при разработке программ целесообразно обращать особое внимание на проблемы муниципалитетов, попадающих

под действие программных мероприятий [2] [3] . Наконец, целесообразно формирование комплексной системы критериев отбора программных проектов, в рамках которой будет учитываться политический фактор [4] .

На этапе утверждения и реализации программы целесообразно создание специальных органов управления, имеющих всю полноту полномочий, связанных с осуществлением программных мероприятий [5] . Также в процессе реализации ФЦП регионального развития в России необходимо исключить дублирование «отраслевых» и территориальных программ. Кроме того, в существующем порядке осуществления ФЦП территориального развития целесообразно поменять подход к формированию объектов регулирования указанных программ.

В рамках заключительного этапа оценки эффективности программы целесообразно формирование единой системы оценки программных мероприятий, основанной на общемировых стандартах оценочной деятельности [6] .

Усиление внимания к вышеперечисленным аспектам процесса осуществления ФЦП регионального развития позволит вывести систему разработки и реализации программ на новый уровень – появится возможность трансформации регионального программирования в инструмент комплексного и гибкого контроля за развитием субъектов РФ. В перспективе это означает создание эффективной системы региональной политики с реально работающим механизмом обратной связи между регионами и федеральным Центром.

Литература

1. Кузнецова О.В. Экономическое развитие регионов: теоретические и практические аспекты государственного регулирования. М., 2007.
2. Маслова И. Социальная результативность механизмов регионального управления развитием экономики // Федерализм. 2010. № 12.
3. Падилья Сароса Л.Ю., Перцов Л.В., Прокофьев В.Ю., Трутнев Э.К., Холопик К.В., Крымов С.А. Методические рекомендации по согласованной подготовке и реализации документов планирования развития муниципальных образований. М., 2010.
4. Швецов А.Н. Совершенствование региональной политики: Концепции и практика. М., 2010.
5. Региональное развитие и вызовы глобализации // Сб. обзоров и рефератов. М.: ИНИОН РАН, 2010
6. Цыганков Д.Б. Российский политико-управленческий цикл: дефициты подходов к оцениванию // Оценка политик и новая политическая экономия: инструменты анализа экономических реформ. М., 2006.