

Секция «Политические науки»

Актуальные проблемы российской публичной дипломатии

Смирнов Никита Александрович

Аспирант

МГУ - Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова,

Факультет политологии, Москва, Россия

E-mail: niksmirnov@list.ru

Общепризнанным пониманием термина «публичная дипломатия» является государственная политика по взаимодействию с обществами других стран. Между публичной дипломатией и официальной дипломатией имеются существенные различия, т.к. официальная дипломатия в традиционном смысле является наукой о взаимоотношениях государств и их руководителей, а публичная дипломатия направлена на взаимодействие с институтами гражданского общества. Публичная дипломатия нацелена на установление долгосрочных отношений именно с обществами других государств. Значимость данного вида дипломатии обуславливается тем, что в современном мире гражданское общество оказывает все большее влияние на политические решения и процессы в своих странах.

Публичная дипломатия является эффективным инструментом внешней политики многих держав. Колоссальный опыт такой работы накоплен в США, где на публичную дипломатию тратятся ежегодно миллиарды долларов. В этой стране существует должность заместителя государственного секретаря США по вопросам публичной дипломатии, работают американские организации: агентство международного развития, корпус мира США, многочисленные неправительственные организации (НПО) и институты. Ключевой частью данной системы является поддержка зарубежных НПО, которые работают в своих странах и развивают сотрудничество с США. Собственные структуры по работе с обществами других стран имеют многие государства: Китайская Народная Республика (Институт Конфуция), Германия (Институт Гете), Франция («Франкофония»), Великобритания (Британские советы) и др.

С 2007 г. Россия также активизировала свою работу в сфере публичной дипломатии. За прошедший период созданы Фонд «Русский Мир», Фонд публичной дипломатии имени А.М.Горчакова, Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству, Российский совет по международным делам. Ведется работа по информационному освещению российской жизни в СМИ за рубежом – телеканал Russia Today, «Российская газета» ежемесячно издает вкладыши к зарубежным Washington Post, The Daily Telegraph, Le Figaro, выпускаются газеты Moscow Times и др. Россия активно использует крупные международные мероприятия как средства популяризации и улучшения собственного имиджа: всемирная универсиада в Казани-2013, Олимпийские игры в Сочи-2014, Чемпионат мира по футболу-2018.

В 2012 г. была особенно видна позитивная тенденция к развитию отечественной публичной дипломатии: при Общественной палате РФ создан Российский совет по международному сотрудничеству и публичной дипломатии, прошел второй Съезд учителей стран-участниц СНГ, российские НПО активно участвовали в работе авторитетных международных площадок (ОБСЕ, ООН, «Рио+20», БРИКС, ШОС). Представители

российских НПО участвовали в качестве международных наблюдателей на выборах в Абхазии, Белоруссии, США, Украине, Южной Осетии. Активно продвигалась работа с соотечественниками, проживающими за рубежом, 26-27 октября 2012 г. в Санкт-Петербурге состоялся Всемирный конгресс российских соотечественников. Был проведен ряд крупных молодежных международных мероприятий: Молодежный форум ШОС по предпринимательству и приграничному сотрудничеству, Школа студенческих лидеров стран-участниц СНГ.

Однако, для эффективной работы российской системы публичной дипломатии существует ряд проблем: слабое развитие двусторонних каналов коммуникации, т.к. Россия во многом ведет пропагандистскую работу, но не выстраивает свои отношения на партнерских началах с представителями зарубежных НПО; слабые возможности по поддержке зарубежных НПО, готовых реализовывать проекты, направленные на сотрудничество с Россией; недостаточное использование современных информационных технологий, в т.ч. работы в социальных сетях; маленькое финансирование проектов российских НПО; отсутствует реальная координация среди государственных и негосударственных организаций, работающих в сфере публичной дипломатии; недостаточная информационная поддержка со стороны государства российских проектов в сфере публичной дипломатии.

Для решения существующих проблем представляется целесообразным создание межведомственной рабочей группы, включающей представителей государства (Администрация Президента РФ, МИД РФ, профильные ведомства и государственные фонды), научно-образовательного сообщества (МГУ, МГИМО, ИМЭМО РАН) и общественных кругов (Общественная палата РФ, российские НПО) с целью разработки единой государственной целевой программы в сфере публичной дипломатии. Конкретными предложениями, которые могут быть отражены в данной программе, являются: создание координирующего органа в сфере публичной дипломатии (профильный департамент в Администрации Президента РФ или в МИД РФ), расширение бюджетного финансирования действующих государственных институтов поддержки публичной дипломатии (Фонд имени А.М.Горчакова, Фонд «Русский Мир»), создание системы поддержки зарубежных НПО, создание сети филиалов российских НПО в зарубежных странах, подготовка специалистов в сфере публичной дипломатии, создание системы финансовой поддержки руководителей НПО, работающих в данной отрасли.

Россия, являясь одной из ведущих мировых держав, должна перестать защищаться от критики и заниматься ответами на вызовы со стороны зарубежных игроков. Наша страна должна нести свои ценности и культуру в зарубежные страны, самостоятельно формировать международную повестку дня, эффективно использовать современные средства «мягкой силы» и переходить к активной целенаправленной политике по оказанию влияния на общества других государств.

Литература

1. Велихов Е.П., Островский М.В. Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2012 г. М.: Общественная палата Российской Федерации, 2012. – 124 с.
2. Долинский А.В. Эволюция теоретических оснований публичной дипломатии // Вестник МГИМО-Университета, №2 2011. 0,8 п.л.

Конференция «Ломоносов 2013»

3. Най Дж. «Мягкая сила» и американо-европейские отношения // «Свободная мысль - XXI», №10, 2004.
4. Официальный сайт Президента России: www.kremlin.ru
5. Официальный сайт Министерства иностранных дел РФ: www.mid.ru
6. Официальный сайт Российского совета по международным делам: www.russiancouncil.ru
7. U.S. department of State: www.state.gov