

Секция «Политические науки»

Особенности формирования государственной экологической политики в РС (Я) в период демократических преобразований

Винокуров Александр Данилович

Аспирант

Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова, Исторический

факультет, Якутск, Россия

E-mail: ad.vinokurov@gmail.com

В конце 1980-х гг. в Якутии стали очевидными негативные последствия антропогенного воздействия промышленных предприятий по добыче и переработке природного сырья и топлива. Перед органами региональной государственной власти и общественными институтами возникла необходимость формирования сбалансированной экологической политики с учетом особенностей экосистем Севера.

В период интенсивного промышленного освоения северных территорий Советского Союза с 1946 по 1991 гг., в частности в Якутской АССР были развернуты крупномасштабные мероприятия по разведке, добыче и переработке природного сырья. В 1970-1980-е гг. в результате развития промышленных предприятий без учета природно-климатических особенностей, появляются первые зоны экологического бедствия в ряде промышленных районов Яно-Индибирского бассейна, рр. Вилюй, Алдан, Колыма. Существенный урон экологии региона был нанесен произведенными в мирных целях подземными ядерными взрывами. Над территорией ЯАССР неоднократно производился сброс ступеней ракет – носителей. В связи с экологическими последствиями негативно характера в рассматриваемый период, отмечен рост онкологических, эндокринных, сердечно-сосудистых заболеваний и болезней органов дыхания [2].

В связи общественно-политическими преобразованиями в период перестройки в Советском Союзе начались процессы активизации экологического сознания населения. В силу этого представителями общественных организаций в Якутской АССР были подняты проблемы радиационной и экологической безопасности в 1989-1990 гг. Озабоченность руководства региона и общественности состоянием природы привела к тому, что уже при провозглашении декларации о государственном суверенитете Саха-Якутской ССР от 27 сентября 1990 г. статья 8 четко обозначила позицию республики по отношению к экологическим проблемам [4].

Республика одной из первых в России разработала и приняла действующий ныне Закон «Об охране природы Якутской-Саха ССР», который вступил в силу в 1991 г. двумя месяцами раньше, чем российский. В этом же году введено платное природопользование, утверждены нормативы платы за выбросы загрязняющих веществ в природную среду. Образован Фонд охраны природы. В период с 1992 по 1998 гг. был принят целый ряд природоохранных законодательных актов направленных на сохранение природно-ресурсного потенциала, на право человека на благоприятную для жизни и безопасного хозяйствования природную среду [3].

Уже в конце перестроечного периода и с началом реформ в республике были приняты радикальные меры по государственной монополизации природоохранного дела, по оформлению управления охраной природы и природопользованием в самостоятельную отрасль государственной власти. Были образованы Государственный коми-

тет, а затем (в 1991 г.) Министерство экологии и природопользования, а в 1994 году Указом Президента РС (Я) образовано Министерство охраны природы РС(Я), которое объединило природоохранные структуры, что значительно повысило эффективность управления. В 1998 году структура министерства была признана наиболее передовой в Федерации, в плане комплексного управления охраной окружающей среды и природопользованием. И на улусном уровне ранее разобщенные по своим сферам действия маломощные природоохранные структуры объединены в инспекции охраны природы с расширенными правами.

С развитием демократических процессов на постсоветском пространстве связано становление и укрепление международного сотрудничества в рамках охраны окружающей среды. В 1993 году Республика Саха (Якутия) вступила в международную неправительственную организацию северных регионов «Северный форум» [5]. В июле 1995 г. при содействии WWF на территории заповедника «Усть-Ленская» состоялось открытие международной биологической станции «Лена-Норденшельд». В числе наиболее важных международных мероприятий можно выделить совместное участие в исследовании влияния климатических факторов на криосферу и биосферу Сибирских регионов вечной мерзлоты, охраны генофонда народов Севера [1]. Следовательно, в дальнейшем, Якутия стала полноправным партнером в совместной работе с международными экологическими и неправительственными организациями.

Период реформ в стране и в частности в регионе характеризуется подъемом экологического движения среди населения на начальном этапе. По состоянию на 2001 г. в республике было юридически зарегистрировано 20 общественных объединений, которые занимались деятельностью в сфере экологического образования и просвещения. Наиболее опытной экологической общественной организацией на данное время является Центр экологического просвещения Республики Саха (Якутия) «Эйгэ». С момента основания в 1994 г. центром накоплен колоссальный опыт организации экологических образовательных и исследовательских программ и поддержки общественных инициатив для устойчивого развития гражданского общества. Важным направлением деятельности организации является участие в выработке экологических решений органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В итоге за десять лет (1992-2002 гг.) функционирования системы охраны природы и природопользования в республике создана и практически апробирована эффективная государственная система охраны природы. Меры предпринятые субъектами экополитического процесса в регионе позволили постепенно нивелировать уровень экологической напряженности в обществе. Таким образом, с формированием комплексного подхода в области охраны окружающей среды в изучаемый период были созданы предпосылки для дальнейшего экологически устойчивого развития региона.

Литература

1. Ефремов Д.П. Международное сотрудничество в области охраны природы // Илин. 2000.№.3. – С. 24–29.
2. Соловьева А.С. Здоровье населения в системе эколого-экономических расчетов // Эколого - экономические проблемы промышленного освоения Севера. Якутск. 1994. С. 102.

3. Федоров Д. Правовые основы охраны природы в Республике Саха (Якутия) // Илин. 2000. No.1. – С. 22–23.
4. Декларация о государственном суверенитете Якутской-Саха Советской Социалистической Республики (принята второй сессией Верховного Совета ЯАССР двенадцатого созыва 27.09.90 N 226-XII): <http://russia.bestpravo.ru/yakut/data05/tex18468.htm>
5. Находкин М.А. Обобщая мировой опыт освоения Севера...: к 10-летию организации Секретариата Северного Форума в г. Якутске: <http://ilin-yakutsk.narod.ru/2003-2/12.htm>