

Секция «Политические науки»

**Повышение внимания к региональной кадровой политике на фоне
возвращения процедуры губернаторских выборов (на примере
Нижегородской области)**

Витулева Елена Александровна

Студент

Саратовский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского,

Юридический факультет, Саратов, Россия

E-mail: Celena767@yandex.ru

Возвращение процедуры губернаторских выборов, преподнесённое как уступка оппозиции во время митинговых процессов конца 2011- начала 2012 года, по факту лишь укрепило позиции «Единой России» и Президента в регионах. Можно было бы предположить, что такой ход мало отразится на «стабильных губернаторах», чья партийная поддержка велика и преданность федеральному центру не раз доказана. Тем не менее, реинкарнация выборов глав регионов создала для них серьёзные, пускай и не сразу заметные трудности.

В числе «классических» региональных руководителей следует назвать В. Шанцева, возглавляющего Нижегородскую область с 2005 г. По количеству визитов в область главы государства, как нынешнего, так предыдущего, Нижегородская область занимает одно из первых мест по стране; выборные партийные проценты держатся на приемлемом среднем уровне (4.12.11 г. «Единая Россия» получила по области 59,2%). Однако нарочитая стабильность В. Шанцева может сыграть против него: очередные выборы губернатора (2015 г.) находятся в опасной близости от президентской кампании 2018 г., и переизбранный «старожил» (В. Шанцев к 2018 г. достигнет предельного возраста для кандидата в губернаторы) создаст в регионе негативный фон не слишком молодому В. Путину, не желающему лишней раз подчёркивать свою «несменяемость» [1]. В таком ключе образ постоянства, кропотливо выстраиваемый В. Шанцевым, будет легко трансформирован в «застой». Сам факт того, что Президент отменил свой визит в Нижний Новгород в День Народного Единства в 2012 г., мероприятие, к которому была приурочена целая плеяда знаковых мероприятий, подтверждает опасения о том, что В. Путин не до конца уверен, кого он хочет видеть на посту главы Нижегородской области.

В этих условиях действующий губернатор вынужден идти на заигрывание с Москвой, дабы добиться досрочных выборов; реализовать же эту идею В. Шанцев сможет лишь в том случае, если зарекомендует регион (а значит, и себя) некими «небывальными» показателями развития. Помимо статистики прироста инвестиций и т.п. необходимо будет так же создать и продемонстрировать спокойный фон в муниципальных районах, не допустить, хотя бы в информационном плане, эскалации давно назревших конфликтов между главами администраций и муниципальными заксобраними.

Не менее важной задачей и главным козырем действующего губернатора является подготовка к проведению матчей Чемпионата Мира по Футболу-2018, имеющего, тем самым, одинаковое имиджевое значение как для В. Путина, так и для В. Шанцева. Уже с августа-сентября 2012 г. в Нижегородской области была начата работа

над устранением «смущающих» комиссию ФИФА факторов: перепланирован ряд наиболее напряжённых дорожных развязок, реконструирован метромост, запланировано расселение нелицеприятного ветхого фонда в историческом центре города, заложено строительство необходимого по площади стадиона и т.п.[2]

Для реализации стольких амбициозных целей В.П. Шанцеву требуется мобильная и слаженно работающая команда. Анализируя кадровую политику в Нижегородской области с августа 2012 г. по февраль 2013 г. можно выделить несколько её магистральных направлений:

- Ближайшее окружение губернатора: заместители губернатора и штат министерств;
- Руководящий аппарат муниципальных районов: главы администраций, состав местных представительных органов;
- Руководство областной столицы: глава администрации Нижнего Новгорода, сити-менеджер и главы районов города.

Нужно сказать, что все обозначенные направления кадровой политики неразрывно связаны друг с другом. Руководство министерства внутренней политики было сменено в свете предстоящих предвыборных кампаний на местах, потому пост министра занял человек, максимально близкий к проблеме- вице-президент Ассоциации малых и средних городов России А. Мигунов. Достаточно безболезненно произошла ротация глав администраций крупнейших муниципальных районов: Аразамаса (Н. Живов), Городца (С. Гуняков), Первомайска (Е.Лебёдникова). Исключением может выступать лишь второй по численности населения город области Дзержинск. Затяжной двухгодичный конфликт между мэром и депутатскими группировками в местной Думе дошёл до Москвы; именно потому весь аппарат исполнительной власти в округе был спешно заменён, а кресло мэра отдано В. Чумазину, совмещившему должности председателя гордумы и главы администрации. Похожая ситуация, связанная с борьбой между ветвями власти, сложилась так же в Балахне, Варнавино, Павлово, Лукоянове; не исключено, что следующая волна ротации глав администраций коснётся именно этих городов. Следует отметить, что в корне всех этих противостояний лежат экономические интересы и борьба за передел инвестиционного пирога, особенно это актуально для Дзержинска, в котором должна пройти часть матчей Мундиала.

В более мелких муниципальных образованиях, например, в Первомайске, произошла полная смена управленческого аппарата исполнительной и представительной власти; после выборов в местную Думу здесь, а так же в Павлово, абсолютное большинство мандатов получили представители «Единой России». Внутри партии власти так же произошла смена кадров; в Урене, Шаранге, Вознесенском и Арзамасе прошли отчётно-выборные конференции, в ходе которых были избраны секретари местных ячеек; сменилось и руководство фракции «Единой России» в областном Законодательном Собрании: депутатскую группу возглавила Е. Солонченко взамен мэра Нижнего Новгорода О. Сорокина.

Затраты на грядущий Чемпионат по футболу, а так же необходимость «поразить» федеральное руководство экономическими показателями вынуждают губернатора уделить более пристальное внимание инвестиционному блоку, состав которого был так же полностью изменён: мининвестом стал Ю. Грошев, замом губернатора по инвестполитике- Н. Казачкова.

Таким образом, грядущие губернаторские выборы, хотя и вынуждают В. Шанцева

совершать, порой, достаточно жёсткие и рискованные шаги, имеют и положительную сторону в виде обновления и сплочения управленческой команды на местах.

Литература

1. Шанцев: к выборам готов!- URL: <http://www.lensmena.ru/2013/01/шанцев-к-выборам-готов/>
2. Витулева Е. Анализ политической ситуации в Нижегородской области (январь 2013 г.)- URL: <http://www.politcom.ru/15259.html>