

Секция «Мировая политика»

Актуальные проблемы сирийских беженцев в Ливане.

Шмойлова Жанна Васильевна

Студент

*Южный федеральный университет, Факультет регионоведения, Ростов-на-Дону,
Россия*

E-mail: zhasya_91@list.ru

Главным источником потоков беженцев и вынужденных переселенцев являются затяжные этнонациональные конфликты. Люди, бегущие от войны и преследований, часто находятся в очень уязвимом положении. Защита беженцев легла в основу мандата Агентства ООН по делам беженцев - УВКБ ООН, созданного в 1950 г.[1]

По данным УВКБ ООН (Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев) 2011 год стал рекордным с точки зрения вынужденного перемещения через границы государств начиная с 2000 года.[2] В конце 2011 года 42,5 миллиона человек в мире были либо беженцами (15,42 млн.), либо внутренне перемещенными лицами (26,4 млн.), либо лицами, ищущими убежище (895 000).[3]

Крупные по численности группы беженцев-эмигрантов возникли в странах с затяжными конфликтами.[4] Большую группу этнических мигрантов образуют вынужденные переселенцы.

Политический кризис в Сирии осенью 2011 года перерос в открытое вооружённое противостояние.

Ожесточенные боевые действия спровоцировали волну беженцев из Сирии в ближайшие государства. Основные потоки переселенцев приняли у себя Ливан, Иордания, Турция и Ирак.

Согласно данным Комитета ООН от 29 января 2013 года по оказанию помощи беженцам, количество жителей Сирии, покинувших страну за минувшие два года, достигло 705 тысяч человек. Более половины из них находятся в Ливане и Иордании (приблизительно по 200 тысяч человек), 163 тысячи беженцев находятся в Турции, 77 тысяч — в Ираке, а около 14 тысяч в Египте, остальные оказались в других странах ближневосточного региона и Северной Африки[5].

Однако, в отличие от официальных данных, точную численность беженцев установить трудно.

От 6 февраля 2013 года Комитет по делам беженцев при ООН и представитель Управления Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ) ООН Бабара Балуча (Babar Baluch) [6] сообщили, что с начала гражданской войны страну покинуло более миллиона человек, в последние два года также увеличилось число «возвращенцев» [7].

На Ближнем востоке разворачивается гуманитарная трагедия, и об этом заявила заместитель Генерального секретаря ООН Валери Амос на пресс-конференции в Женеве после завершения гуманитарного форума по Сирии[8].

Проблема сирийских беженцев в Ливане сейчас особенно актуализировалась. Организации наращивают масштабы оказания гуманитарной помощи обездоленным. В отличие от Иордании или Турции, Ливан до сих пор не создал лагерей беженцев. Большинство сирийцев живет в гаражах, старых, непригодных для жилья помещениях или в палатках, которые арендует у их ливанских владельцев.

В свете политических конъюнктур, акторами Международного сообщества предлагаются различные стратегии регулирования вооруженного конфликта, которые также предусматривают и беспрепятственную доставку гуманитарной помощи всем сирийцам.

В докладе Бруно Йокума, генерального директора организации «Врачи без границ», говорится об условиях жизни сирийских беженцев в Ливане: многие беженцы даже не зарегистрированы в Верховном комиссариате ООН. Парадокс состоит в том, что с одной стороны беженцы быстро становятся известны на уровне ливанских местных властей, однако процесс получения статуса беженца на месте занимает до двух-трех месяцев, а от этого зависит выдача большей части помощи, которую предоставляют гуманитарные организации. Ситуация и усугубляется уровнем насилия со стороны участников конфликта. Неоднократно их целью становились работники международных организаций, работающих в зоне конфликта[9].

Международно-правовой статус беженца реализуется с помощью конвенций, международных договоров универсального или регионального характера, которые касаются основных прав человека и определяют статус. Резолюции и иные акты органов международных организаций носят исключительно рекомендательный характер. Поэтому реализация необходимой помощи вынужденным переселенцам зачастую становится на практике весьма трудным процессом.

Сирийские беженцы вынуждены частично оплачивать медицинскую помощь, и в то же время им приходится снимать жилье, так как Ливан до сих пор не создал лагеря беженцев, в отличие от Иордании или Турции. А размещение мигрантов и организация их поселений необходима во избежание вигилентных конфликтов[10].

Как только потоки переселенцев устремились в маленькую страну, взлетели цены на продукты питания и другие товары первой необходимости. Местным жителям такая ситуация не нравится. Резко взлетели цены и на жилье.

Государство пытается помочь в размещении и пропитании переселенцев, но уже возникают проблемы. На улицах Бейрута появились рекламные плакаты, призывающие жителей ливанской столицы приносить в специальные пункты одеяла, одежду, еду, игрушки. Так как некоторые сирийцы приезжают практически без денежных накоплений. На улицах в большом количестве появились люди, просящие милостыню – это непривычное зрелище для зажиточного по меркам региона Ливана. Взлетел и уровень преступности. Проблема беженцев коснулась даже таких, казалось бы, не относящихся к ней сфер, как образование. Детей беженцев принимают на обучение в ливанские школы, но системы обучения в Сирии и Ливане совершенно разные. От этого - проблемы в проведении уроков. И многие родители уверены, что помогая чужим детям, Ливан снижает планку образования для своих[11].

Необходимость содержать беженцев уже привела к тому, что в бюджете страны на 2013 год образовался дефицит почти в 300 миллионов долларов. Бейрут испытывает большие сложности с предоставлением помощи сирийским беженцам. Самостоятельно обеспечить всех нуждающихся едой, лекарствами, палатками, одеялами и многим другим страна просто не в состоянии. Не стоит забывать, что на территории Ливана еще до сирийского конфликта нашли прибежище палестинцы и иракцы[12].

Ливан разворачивает дипломатическую деятельность в арабском мире и международном сообществе, призывая последнее принять участие в деле оказания помощи сирийским беженцам.

По оценкам многих экспертов, вскоре сложится ситуация, когда правительство окажется неспособным контролировать вынужденных переселенцев. Рост преступности и экономическая ситуация повлечёт неизбежно к интолерантности к мигрантам, которое может перерасти в этноцентрическое отношение и распространится среди всего местного населения Ливана.

В теории и практики вигилентных конфликтов разработана адекватная стратегия, которая будет эффективна в данных условиях: стратегия отдельного расселения этнических мигрантов. Ее цель - ограничить контакты местного населения мигрантами, создаются лагеря беженцев и районы временного размещения; основной недостаток – возможна обострённая криминальная обстановка внутри.

В этих целях создаются лагеря беженцев и организуются районы временного размещения вынужденных переселенцев, что именуется в терминологии ООН «районами безопасности». М. Кнайт и А. Озердем, исследователи в области миграции, называют несколько причин, по которым правительство принимающего общества предпочитает поселенческую сегрегацию этнических мигрантов: необходимость обеспечить безопасность, возможность организованной репатриации и привлечения гуманитарной помощи, использование мигрантов в качестве дешевой рабочей силы.[13] Подобные решения не противоречат ст. 36 Конвенции ООН 1951 года о статусе беженцев, касающихся права выбора беженцами места своего проживания и их свободного передвижения. Принимающие государства имеют право размещать беженцев в специальных лагерях или районах, если будут соблюдаться минимальные стандарты обращения с ними: обеспечение питанием, одеждой, медицинскими и образовательными услугами, а также покидание лагеря для устройства на работу, помощь в репатриации или для переселения в другую страну. Создание «районов безопасности» также не противоречит нормам международного гуманитарного права. Сегодня многие государства приняли законы, определяющие статус и порядок обеспечения прав вынужденных переселенцев. Например, в России действует Закон РФ «О вынужденных переселенцах» (1995). Права вынужденных переселенцев включают: получение единовременного денежного пособия на каждого члена семьи; получение направления миграционной службы на проживание в районах временного размещения; обеспечение проезда к месту временного размещения.

Однако не следует забывать, что действующие 10 и более лет лагеря могут стать опасными и криминогенными зонами, вовлеченными в контрабанду оружия и наркотиков, очагами организованной преступности. В условиях длительного пребывания мигрантов, чередуются стратегии отдельного расселения, свободного расселения и преодоления культурной маргинальности (включающей в себя правовой контроль и аккомодацию беженцев)

Один из сложнейших вопросов, который волнует многие страны: каким образом возможно прекратить вооруженный конфликт в Сирии? Эта революционная война представляет собой непрерывный внутренний политический конфликт социально-политической (общенациональной) направленности и является частью более широкого явления под названием «Арабская весна» (волна социальных потрясений по всему арабскому миру, требующих большей политической свободы и конца диктатур). Сирия, будучи одной из центральных арабских стран, всколыхнулась последней, и долгое время процесс здесь находился в полупатентном состоянии, лишь сегодня подвывая к своей кульминации.[14]

Политический кризис провоцирует также другие страны и международные органи-

зации продвигать свои интересы, которые осуществляют протекцию участникам конфликта [15].

Предложения, например, военной или гуманитарной интервенции со стороны США или требования прекращения насилия с обеих сторон, выдвинутых Россией, не могут урегулировать ситуацию.

Изучив все аспекты данного вопроса, я считаю важным рассмотрение возможного авторитетного посредничества между сторонами, которых следует посадить за стол переговоров.

В худшем случае затяжной конфликт может впоследствии перейти в латентную стадию, которая будет неизбежно сопровождаться постоянными жертвами среди мирного населения.

[1] Положение беженцев в мире. Пятьдесят лет гуманитарной деятельности УВКБ ООН. М.: Интердиалект+, 2000. С. 234

[2] Организация Объединённых Наций в Российской Федерации. 20.06.2012 <http://unrussia.ru/in-russia/news/>

[3] Доклад УВКБ ООН «Глобальные тенденции 2011 года». Агентство ООН по делам беженцев РФ [http://www.unhcr.ru/index.php?id=10tx_ttnews\[tt_news\]=249сHash=9d0097caba166b1543c68bbc84ef734a](http://www.unhcr.ru/index.php?id=10tx_ttnews[tt_news]=249сHash=9d0097caba166b1543c68bbc84ef734a)

[4] Положение беженцев в мире. Пятьдесят лет гуманитарной деятельности УВКБ ООН. М., 2000. С. 342-346.

[5] Израильское информационное агентство Zman 29.01.2013 <http://www.zman.com/news/2013/print.html>

[6] Число беженцев из Сирии возросло до 850 тысяч – ООН. Тренд: <http://www.trend.az/region>

[7] Израильское информационное агентство Zman 06.02.2013 <http://www.zman.com/news/2013/print.html>

[8] Центр Новостей ООН 19.02.2013 <http://www.un.org/russian/news/story.asp?NewsID=19104>

[9] Рафаэль Тавернье. 1001 проблема сирийских беженцев в Ливане. «Евроньюс» от 13.02.2013 <http://ru.euronews.com/2013/02/13/dwb-says-syrian-refugees-worse-off/>

[10] Конфликт представляет собой конфронтацию местной этнической общины с чужими этническими мигрантами. Инициатором конфликта выступают местные жители, которые воспринимают поведение этнических пришельцев как девиантное.

[11] Сирийские беженцы - неподъемная ноша для маленького Ливана. 30.12.2012. Информационный портал Novostink.ru

<http://novostink.ru/mir/41651-siriyskie-bezhency-nepodemnaya-nosha-dlya-malenkogo-livana.htm>

[12] Ливан призвал к скорейшему разрешению проблемы сирийских беженцев. Росбалт. 05.01.2013

<http://www.rosbalt.ru/main/2013/01/05/1078649.html>

[13] Knight M., Ozerdem A. Guns, Camps and Cash // Journal of Peace Research. 2004. V. 41 (4). P. 499-516.

[14] Syria funeral hit with teargas, protesters wounded: report, Google News (19 March 2011). Проверено 19 марта 2011.

Syrian Protests Add to Pressure on Assad Regime, The Wall Street Journal (23 March 2011). Проверено 23 марта 2011.

[15] Исаев Л.М., Шишкина А.Р. Сирия и Йемен: Неоконченные революции. «Либроком» 2012. С 253.

Литература

1. 1. Положение беженцев в мире. Пятьдесят лет гуманитарной деятельности УВКБ ООН. М., 2000
2. 2. Авксентьев В.А., Гриценко Г.Д., Дмитриев А.В. Региональная конфликтология: концепты и российская практика. М., «Альфа-М», 2008
3. 3. Дмитриев А.В. Слепцов Н.С. Конфликты миграции. М. 2004
4. 4. Гулиев М.А. Толерантность и миротворчество. Ростов-на-Дону: Изд-во СКНЦ ВШ, 2006
5. 5. Запрудский Ю. Г. Конфликт и политика: новые перспективы // Современная конфликтология в контексте культуры мира. М., 2001
6. 6. Исаев Л.М., Шишкина А.Р. Сирия и Йемен: Неоконченные революции. Изд-во: «ЛИБРОКОМ» 2012
7. 7. Козырев Г.И. Политическая конфликтология. – М. Инфра-М, 2008
8. 8. Коробов А. А. Международная миграция как форма геополитической экспансии // Вестник СГСЭУ 2004 №9.
9. 9. Петров В.Н. Иноэтничные мигранты и принимающее общество: особенности проблемного взаимодействия // Социол. исслед. 2005, №9
10. 10. Рыбаковский Л. Л. Миграция населения. Три стадии миграционного процесса. М.: Наука, 2001
11. 11. Чернобровкин И.П. Этнонациональный конфликт: природа, типы и социальный контроль. Ростов н/Д: Изд-во РГУ, 2004
12. 12. Gonzalez N. L., McCommon Ch. Conflict, Migration, and Expression of Ethnicity. San Francisco, 1999
13. 13. Knight M., Ozerdem A. Guns, Camps and Cash // Journal of Peace Research. 2004. V. 41 (4)
14. 14. Rice M. Diversity And Public Administration: Theory, Issues, And Perspectives. Armonk; N. Y.: M. E. Sharpe, 2005
15. Интернет ресурсы:
16. 15. Доклад УВКБ ООН «Глобальные тенденции 2011 года». Агентство ООН по делам беженцев РФ: [http://www.unhcr.ru/index.php?id=10&tx_ttnews\[tt_news\]=249&cHash=](http://www.unhcr.ru/index.php?id=10&tx_ttnews[tt_news]=249&cHash=)

17. 16. Израильское информационное агентство Zman от 29.01.2013 <http://www.zman.com/news/print.html>
18. 17. Израильское информационное агентство Zman от 06.02.2013 <http://www.zman.com/news/print.html>
19. 18. Ливан призвал к скорейшему разрешению проблемы сирийских беженцев. Росбалт. 05.01.2013 <http://www.rosbalt.ru/main/2013/01/05/1078649.html>
20. 19. Рафаэль Тавернье. 1001 проблема сирийских беженцев в Ливане. «Евроньюс» от 13.02.2013 <http://ru.euronews.com/2013/02/13/dwb-says-syrian-refugees-worse-off/>
21. 20. Сирийские беженцы - неподъемная ноша для маленького Ливана. Novostink.ru от 30.12.2012: <http://novostink.ru/mir/41651-siriyskie-bezhency-nepodemnaya-noshadlya-malenkogo-livana.html#ixzz2LTeB88QM>
22. 21. Организация Объединённых Наций в Российской Федерации от 20.06.2012: <http://unrussia.ru/ru/un-in-russia/news/>
23. 22. Центр Новостей ООН от 19.02.2013 <http://www.un.org/russian/news/story.asp?NewsID=>
24. 23. Число беженцев из Сирии возросло до 850 тысяч – ООН. Тренд: <http://www.trend.az/reg>
25. 24. Syria funeral hit with teargas, protesters wounded: report, Google News (19 March 2011) : <http://www.google.com/hostednews/afp/article/ALeqM5imPTFixkG47Y44ZniAQVv4w>
26. 25. Syrian Protests Add to Pressure on Assad Regime, The Wall Street Journal (23 March 2011): <http://online.wsj.com/article/SB10001424052748704461304576216761028539214>.