

Секция «Государственное и муниципальное управление»

Институт оценки регулирующего воздействия как инструмент повышения качества государственного управления в РФ

Павлов Дмитрий Аркадьевич

Студент

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Факультет

государственного управления, Москва, Россия

E-mail: pavlovdmitry105@gmail.com

1. Оценка регулирующего воздействия, известная в мире как Regulatory Impact Analysis, или Regulatory Impact Assessment (RIA), введенная в практику западноевропейских стран с 70-х годов XX века, проводится с целью определения и количественного оценивания эффектов предлагаемого регулирования до того, как будет принято такое решение [5].

2. Институт ОРВ позволяет повысить качество нормотворчества и обеспечить прозрачность данного процесса за счет механизма публичных консультаций, в процессе которого все заинтересованные стороны, экспертное сообщество и адресаты правового регулирования могут высказать свою позицию по поводу проблемы, на решение которой будет направлено принимаемое регулирование.

3. Предпосылками внедрения ОРВ в России послужили: необходимость разработки и законодательного закрепления процедуры публичного доказательств целесообразности введения дополнительных функций органов исполнительной власти, что было отражено в концепции административной реформы в 2006 – 2010 годах[1]; необходимость совершенствования механизмов в области технического регулирования, которое устанавливает обязательные требования к продукции; интересы РФ, связанные приоритетными направлениями международной интеграции, в частности, в области укрепления взаимодействия с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Организацией Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС)[4].

4. Согласно приказу Минэкономразвития РФ от 31.08.2010 № 398 "Об утверждении Положения о Порядке подготовки заключений об оценке регулирующего воздействия" ОРВ распространяется на проекты федеральных законов, проекты указов Президента РФ, проекты постановлений Правительства Российской Федерации, вносимые в Правительство РФ федеральными органами исполнительной власти, а также проекты нормативно-правовых актов федеральных органов власти, в случае, если они регулируют отношения по поводу установления обязательных требований к продукции, осуществления государственного контроля, безопасности процессов производства, оценки соответствия [2].

5. Оценка регулирующего воздействия проводится в целях выявления положений в проекте акта, которые сопряжены с избыточными административными ограничениями в сфере предпринимательской деятельности, влекут за собой необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ[2].

6. Изначально процедура оценки регулирующего воздействия, которая была внедрена в России в 2010 году, отличалась от «классической» схемы, характерной для западных стран, где ОРВ проводится на уровне ведомств-разработчиков проектов нормативно-

правовых актов, а «центральный орган» осуществляет контроль качества заключений об ОРВ, соблюдение процедур, корректности расчетов и т.п.[4] В России данную схему ОРВ на ранней стадии планируется внедрить в 2013 году.[5]

7. Дальнейшими направлениями развития ОРВ в России помимо перехода к модели ведомственной ОРВ являются: модификация сферы применения ОРВ (распространение ОРВ на налоговое и таможенное регулирование, внедрение процедуры ОРВ при подготовке законопроектов к рассмотрению Государственной Думой во втором чтении, отказ от процедур ОРВ в отношении административных регламентов) [5], внедрение ОРВ на уровне субъектов РФ с 2014 года и на муниципальном уровне с 2015 года [3].

8. Распространение ОРВ на уровень субъектов потребует проведение широкого круга мероприятий по обучению региональных государственных служащих, а также осуществления методологической поддержки, которая будет оказываться Минэкономразвития РФ.

9. Вопрос целесообразности повсеместного внедрения ОРВ на муниципальном уровне достаточно спорный, поскольку муниципальные образования отличаются по размерам, по количеству принимаемых актов. Кроме того, затраты на проведения ОРВ на муниципальном уровне могут превышать выгоды от нее, при том, что существующие механизмы прямого волеизъявления граждан позволяют относительно эффективно решать широкий круг вопросов местного значения и без проведения ОРВ.

10. Механизм ОРВ не является панацеей от принятия некачественных решений, которые противоречат интересам заинтересованных сторон и сопряжены с введением избыточного регулирования и значительными экономическими издержками для хозяйствующих субъектов, поскольку отрицательное заключение об ОРВ относительно проекта регулирующего акта не влечет за собой невозможность принятия этого акта[4].

11. Блокирование процесса нормотворчества не является целью ОРВ (целью является обеспечение открытости и прозрачности данного процесса), поэтому последствия оценки регулирующего воздействия и то, будут ли учитываться результаты, изложенные в заключении об ОРВ, зависит в конечном итоге от процесса межведомственного согласования, в ходе которого проект нормативно-правового акта может претерпевать значительные изменения или вовсе утратить свой первоначальный смысл.

12. Таким образом, реальная ценность ОРВ зависит не только от того, насколько эффективно реализуется сам процесс оценки, но и от совершенствования процесса межведомственного взаимодействия, который должен стать более прозрачным и упорядоченным.

Литература

1. Распоряжение Правительства РФ от 25 октября 2005 г. N 1789-р «Об одобрении Концепции административной реформы в РФ в 2006 - 2008 годах и плана мероприятий по проведению административной реформы в РФ в 2006 - 2010 годах»/СЗ РФ.2005.№46.ст.4720.
2. Приказ Министерства экономического развития РФ от 31 августа 2010 г. N 398 "Об утверждении Положения о Порядке подготовки заключений об оценке регулирующего воздействия"//Информационно-правовой портал «Гарант»: <http://www.garant.ru>

3. Справка к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в части распространения процедуры оценки регулирующего воздействия» [Электронный ресурс]//Официальный сайт Министерства экономического развития РФ: <http://www.government.ru/gov/results/22017>
4. Доклад Минэкономразвития РФ «О практике внедрения и дальнейшем развитии института оценки регулирующего воздействия в нормотворческой деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти» от 26 мая 2011 года//Официальный сайт Министерства экономического развития РФ: <http://www.economy.gov.ru/minec/about/structure/depreulatinginfluence/doc>
5. Стенограмма выступления министра А.Р Белоусова с докладом «О развитии института оценки регулирующего воздействия в Российской Федерации» от 13 июля 2012 года//Официальный сайт Правительства РФ: <http://government.ru/docs/19701>