

Секция «Государственное и муниципальное управление»

Правовой статус государственных корпораций и контроль за их деятельностью.

Анисимова Ксения Владимировна

Студент

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Факультет государственного управления, Москва, Россия

E-mail: ksenia-aqua@mail.ru

Правовой статус государственных корпораций и контроль за их деятельностью.

I. Законодательное закрепление понятия «государственная корпорация»

- Федеральный закон "О некоммерческих организациях" от 12.01.1996 N 7-ФЗ:

Государственной корпорацией признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная Российской Федерацией на основе имущественного взноса и созданная для осуществления социальных, управленческих или иных общественно полезных функций.

Существующие государственные корпорации в РФ:

Корпорация

Дата создания

Акт

Агентство по страхованию вкладов

23.12.2003

№177-ФЗ

Внешэкономбанк

17.05.2007

№82-ФЗ

Роснано

19.07.2007

№139-ФЗ

Фонд содействия реформированию ЖКХ

21.07.2007

№185-ФЗ

Олимпстрой

30.10.2007

№238-ФЗ

Росатом

01.12.2007 г.

№ 317-ФЗ

Ростехнологии

23.11.2007 г.

№ 279-ФЗ

II. Основные характеристики правового статуса:

- создается на основании федерального закона;

- имущество, переданное государственной корпорации Российской Федерацией, является собственностью государственной корпорации;
- не отвечает по обязательствам Российской Федерации, а Российская Федерация не отвечает по обязательствам государственной корпорации;
- использует имущество для целей, определенных законом, предусматривающим создание государственной корпорации;
- обязана ежегодно публиковать отчеты об использовании своего имущества.

III. Проблемы контроля, вытекающие из правового статуса ГК:

1) Оценка правомерности целей и функций ГК, не ограниченных ничем, кроме общих ограничений, подразумеваемых Конституцией РФ и федеральными конституционными законами;

2) Проверка целесообразности и эффективности использования имущества и денежных средств, выведенных из государственной собственности вследствие их передачи государственной корпорации:

А. Критерии оценки степени достижения уставных целей:

- отсутствуют (например, Ростехнологии, Роснано и АСВ);
- не способствуют в полной мере оценке (Росатом и Внешэкономбанк).

Б. Отсутствие законодательно предусмотренных санкций за невыполнение целей.

3) Минимизация требований к общему контролю за ГК (замена индивидуально-правовым регулированием (создание отдельных федеральных законов)).

А. Различные способы формирования руководящих органов ГК государством;

Б. Зависимость от политической конъюнктуры и вероятность манипуляций.

IV. Важнейшие сферы деятельности ГК, нуждающиеся в повышенном контроле:

- о Безвозмездное финансирование;
- о Выдача льготных кредитов;
- о Внесение средств в уставные капиталы дочерних и зависимых обществ;
- о Сдача активов в аренду на льготных условиях;
- о Закупки по завышенным ценам;
- о Завышенные траты на строительство и ремонт;
- о Эмиссия долговых ценных бумаг с повышенной доходностью;
- о Манипуляции с фондовым рынком.

V. Перспективы:

Вариант 1- реформирование:

- унификация правил формирования руководящих органов;
- развитие многоступенчатой системы контроля, объединяющей процессы внутреннего и внешнего аудита;

Вариант 2 - упразднение ГК как особой организационно-правовой формы:

- акционирование с последующей приватизацией;
- преобразование в государственное унитарное предприятие.

Литература

1. Конституция РФ ("Собрание законодательства РФ 26.01.2009, N 4, ст. 445)

2. Федеральный закон "О некоммерческих организациях" от 12.01.1996 N 7-ФЗ ("Собрание законодательства РФ 15.01.1996, N 3, ст. 145)
3. Гражданский кодекс РФ (часть первая) ("Собрание законодательства РФ 05.12.1994, N 32, ст. 3301)
4. Федеральный закон РФ от 23 декабря 2003 года № 177-ФЗ «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» ("Собрание законодательства РФ 29.12.2003, N 52 (часть I), ст. 5029,)
5. Федеральный закон Российской Федерации от 23 ноября 2007 года N 270-ФЗ "О Государственной корпорации "Ростехнологии" ("Собрание законодательства РФ 26.11.2007, N 48 (2 ч.), ст. 5814)
6. Послание Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации, 2009
7. Концепция развития законодательства о юридических лицах Совета при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства, 2009
8. Кудашкин В.В. О роли и специфике организационно-правовой формы государственной корпорации в современных экономических условиях. "Журнал российского права 2010, N 4
9. Кравченко Д.В. О реформировании государственных корпораций,"Законодательство и экономика 2010, N 5
10. Лялин Д.Ю. Право собственности государственных корпораций: монография. «Юрист», 2005 г.