

Секция «Государственное и муниципальное управление»

А. Н. Наумов - министр на полгода.

Щекочихин Алексей Анатольевич

Студент

Мичуринский государственный аграрный университет, Факультет государственного управления, Мичуринск, Россия

E-mail: sec510glock@yandex.ru

Период конца XIX - начала XX веков дал России целый ряд выдающихся общественных и государственных деятелей. Такие фамилии как С. Ю. Витте, П.А. Столыпин, В. Н. Коковцев, И. Л. Горемыкин, П. Н. Милюков, А. И Гучков навсегда вошли в отечественную историю. Их деятельность широко изучена и освещена в многочисленных исследованиях. Однако большое число достойных внимания имен столь пристальным вниманием было обделено. Такой личностью на наш взгляд, является Александр Николаевич Наумов – современник и участник реформ и революций начала XX века. Если о нем и пишут, то чаще всего как о соседе В. И. Ульянова по парте в классической гимназии города Симбирска.

Вместе с тем деятельность А. Н. Наумова на посту министра земледелия представляет большой интерес, а его опыт администратора ничуть не устарел и является актуальным на сегодняшний день. Широкий круг проблем, с которыми ему пришлось столкнуться, в том или ином виде, проявляется как в сфере обеспечения продовольственной безопасности, так и в системе функционирования государственного аппарата в целом. Это проблемы компетентности, коррупции, разграничения полномочий и другие.

А. Н. Наумов получил юридическое образование в Московском университете и, по завершении обучения, в 1893 году, был зачислен кандидатом на судебную должность. Однако он предпочел занять место земского начальника в родной Самарской губернии, где в 1902 году стал уездным предводителем дворянства, а с 1905 по 1915 гг. был предводителем дворянства Самарской губернии. В 1909 – 1916 гг. Александр Николаевич был избран членом Государственного Совета от Самарского губернского земства. В августе 1915 года был назначен членом Верховной следственной комиссии, расследовавшей злоупотребления высших военных чинов при военных поставках. В ноябре 1915 г. его назначают управляющим министерством земледелия, а с 10 ноября 1915 по 21 июля 1916 он занимает пост министра земледелия и одновременно председателя Особого совещания по продовольственному делу.

Предложение занять пост министра земледелия А. Н. Наумов получает 1 ноября от самого И. Л. Горемыкина, который, на тот момент, занимал должность Председателя Совета Министров. Однако на столь серьезное предложение Александр Николаевич ответил отказом, на что имел ряд причин: во-первых, понимал всю непосильность возложенной на него задачи – в условиях военного времени принять на себя дела ведомства, со спецификой работы которого он был не знаком; во-вторых, А. Н. Наумов считал необходимым довести до конца свою работу в Верховной Следственной комиссии, где обнаружил многочисленные следы злоупотреблений, в том числе и со стороны родственников императорской семьи; в-третьих, он чувствовал себя чуждым миру столичной бюрократии, тем более, что вся его прежняя земская служба и общественная

деятельность прошли в условиях независимости, самостоятельности и прямой отчетности перед людьми, избравшими его.

Тем не менее, несмотря на отказ, 7 ноября 1915 года А. Н. Наумовым была получена царская резолюция, в соответствии с которой он был назначен министром земледелия, а через неделю в силу вступил указ, подтверждающий это назначение. В наследство от своего предшественника он получил готовую команду, кадровый состав которой он практически не изменил, и с которой проработал в течение всего срока своих министерских полномочий.

Серьезной проблемой стало отсутствие у министерства земледелия необходимого кадрового резерва для решения вопросов продовольствия. А. Н. Наумову приходилось отрывать своих сотрудников от их непосредственных обязанностей и, по словам самого Александра Николаевича, продовольствие очутилось в руках министерства земледелия, которое никогда этим не занималось и не имело технического аппарата[1].

Таким образом, А. Н. Наумову пришлось «с нуля» создавать систему контроля и учета продовольствия, так как, на момент его вступления в должность, точные статистические данные по производству и потреблению хлеба, мяса, а также других продуктов, отсутствовали. Поэтому, приступив к своим новым обязанностям, А. Н. Наумов был вынужден провести учет всех торговых запасов и полную сельскохозяйственную перепись.

С одной стороны, большие трудности возникали в области согласования действий гражданского продовольственного аппарата с распоряжениями Военного ведомства. С другой стороны, в продовольственную программу пытался вмешиваться министр внутренних дел А. Н. Хвостов, который предлагал собственные планы снабжения, создавая, тем самым, путаницу и мешая работе Особого совещания.

Несмотря на трудности, А. Н. Наумову удалось наладить систему снабжения армии продовольствием и, к моменту оставления им своей должности, все боевые фронты и наиболее нуждавшиеся в продовольствии тыловые районы, были обеспечены продуктами первой необходимости на ближайшие три года.

«Пришлось уйти не от дела, а от людей», - писал А. Н. Наумов в своих мемуарах [1]. Этому способствовали сложные служебные взаимоотношения с коллегами-министрами, в особенности, с председателем Совета Министров Б. В. Штюрмером. Часто, чтобы получить содействие со стороны других министров, Александру Николаевичу приходилось обращаться напрямую к императору. В конечном итоге, многочисленные трения вынудили его покинуть свой пост.

Литература

1. Наумов А.Н. Из уцелевших воспоминаний 1868-1917. В двух книгах. Том 2. Нью-Йорк: Издание О.А. Наумовой и О.А. Кусевицкой. 1955.