

Секция «Юриспруденция»

**Отечественный и зарубежный опыт проведения геологоразведочных работ:
проблемы правового регулирования**

Садовников Николай Игоревич

Аспирант

Российский государственный университет нефти и газа им. И.М. Губкина,

Юридический факультет, Москва, Россия

E-mail: snileber@mail.ru

Проведение результативных геологоразведочных работ является основным инструментом воспроизводства минерально-сырьевой базы.

В Российской Федерации основными нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок предоставления права пользования участками недр для целей регионального геологического изучения и геологического изучения, являются:

- Закон Российской Федерации от 21.02.1992 2395-1 «О недрах»;
- Федеральный закон от 21.07.2005 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд»;
- приказ Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 15.03.2005 г. 61 «Об утверждении Порядка рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для целей геологического изучения недр (за исключением недр на участках недр федерального значения)».

Закон Российской Федерации «О недрах» выделяет следующие виды пользования, которые относятся к геологоразведочным работам:

- региональное геологическое изучение;
- геологическое изучение.

На данный период времени объём геологоразведочных работ зависит от двух факторов: объёма бюджетных средств, вкладываемых в региональное геологическое изучение, и от объёма частных инвестиций, вкладываемых в геологическое изучение. При этом зона ответственности при проведении геологоразведочных работ между государством и бизнесом четко не разделена. В тоже время геологическое изучение за счет частных средств на данный период времени не представляется привлекательным для инвестора. Инвестиционная "непривлекательность" вызвана такими существующими проблемами как:

- зависимость возможности проведения геологического изучения от регионального геологического изучения и от перечня объектов, предлагаемых для предоставления в пользование;
- нет гарантий стабильности для первооткрывателя;
- нет стимулов для крупных открытий месторождений, как следствие отсутствия стабильности;
- отсутствие геологического изучения как отдельного вида деятельности на участках недр федерального значения, вследствие чего малая изученность непосредственно континентального шельфа;
- рынок геологической информации развит слабо;
- наличие административных барьеров;
- высокая доля государственных изъятий прав пользования недрами.

Всё это приводит к тому, что на данный период времени в Российской Федерации низкий объём проводимых геологоразведочных работ, что в свою очередь сказывается на отсутствии необходимого уровня воспроизводства минерально-сырьевой базы. На сегодняшний день обширные территории России остаются неисследованными с точки зрения наличия запасов подземных ископаемых. Проведение геологоразведочных работ по определению является высокорисковым предприятием, требующим значительных финансовых вложений. Вот почему в первую очередь необходимо создать соответствующий инвестиционный климат для привлечения частных средств.

В Канаде, вследствие активной добычи и экспорта минеральных ресурсов, развит рынок геологоразведочных работ [1]. Помимо государства, осуществляющего финансирование, стимулирование и развитие геологоразведочных работ, нормативно-правовая среда недропользования в Канаде очень привлекательна для инвесторов. Поэтому основная доля геологоразведочных работ финансируется за счет частного капитала.

В Канаде геологоразведочные работы также делятся на два вида, зависящие от источника финансирования и этапов. Так выделяются геологоразведочные работы, проводимые за счет:

- государственных инвестиций, при этом государство финансирует только самый начальный этап работ;
- частных инвестиций.

Для того чтобы раскрыть основы правового регулирования геологоразведочных работ в Канаде, были рассмотрены - Горный акт Онтарио [2], Горные правила Северо-Западных территорий и Нунавут, Акт о нефтяных ресурсах, Акт об операциях с нефтью и газом [3].

В Канаде активно осуществляется проведение геологоразведочных работ, основная доля которых идёт за счет частного капитала, вследствие чего воспроизводство минерально-сырьевой базы поддерживается на должном уровне. Причинами такой инвестиционной привлекательности геологоразведочных работ в Канаде являются:

- упрощенный порядок получения прав на проведение геологического изучения;
- наличие гарантированного законом исключительного права недропользователя на разработку месторождения в случае его открытия, в том числе по углеводородам;
- развитый рынок геологической информации;
- наличие геологического изучения как отдельного вида пользования недрами на континентальном шельфе;
- либеральный субъектный состав недропользователей проводящих геологическое изучение.

В настоящее время для повышения инвестиционной привлекательности геологического изучения в Российской Федерации, и как следствие решения проблемы воспроизводства минерально-сырьевой базы, необходимо совершенствование законодательства в сфере геологического изучения недр путем совершенствования системы государственного управления, стимулирования геологоразведочных работ и снижения административных барьеров. В частности необходимы такие изменения как:

- совершенствование оборота геологической информации (установление сроков конфиденциальности);
- увеличение срока геологоразведочных работ;

- предоставление гарантий недропользователям при проведении работ на участках недр федерального значения;
- закрепление геологического изучения, как отдельного вида пользования недрами, на континентальном шельфе;
- упрощение процедуры получения лицензии на геологическое изучение;
- расширение субъектного состава недропользователей, проводящих исключительно геологическое изучение, в том числе и на участках недр федерального значения;
- создание условий для возникновения отечественных юниорных компаний.

Литература

1. Budgell P. State of the Industry Review. Mining in Canada / InfoMine – Mining Intelligence and Technology, 1990-2011. URL: <http://www.infomine.com/countries/SOIR/canada-soir-3> (дата обращения 11.05.2011 г.)
2. Mining Act / ServiceOntario. e-Laws. URL: <http://www.e-laws.gov.on.ca/html/statutes/english> (дата обращения 11.05.2011 г.)
3. Canada Oil and Gas Operations Act / Department of Justice. URL: <http://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/O-7/FullText.html> (дата обращения 11.05.2011 г.)