

Правовое регулирование трансплантации органов и тканей человека в Российской Федерации: проблемы и пути их решения.

Курлышева Наталья Олеговна

Студент

Дальневосточный федеральный университет, Юриспруденция, Владивосток, Россия

E-mail: natali_kurlisheva@mail.ru

Трансплантация органов на современном этапе развития медицины является одним из самых эффективных методов борьбы с целым рядом заболеваний. Пересадка органов помогает сохранить жизнь безнадежным больным, которые прежде были обречены на смерть или инвалидность.

Однако в сфере трансплантации органов и тканей человека существует немало этических и правовых проблем. На сегодняшний день трансплантология развивается быстро, а законы не отвечают современным требованиям, что создает определенные пробелы в российском законодательстве. Спецификой этих проблем является то, что они затрагивают права и законные интересы сразу двух субъектов: донора и реципиента.

Развитие правового регулирования трансплантологии в нашей стране значительно отстает от многих иностранных государств. Это связано с тем, что длительное время правовое регулирование в данной области отсутствовало, до 1992 года вопросы трансплантологии регулировались только на уровне приказов и инструкций. Принятие в 1992г. Закона РФ «О трансплантации органов и (или) тканей человека» [1] должно было разрешить все имеющиеся проблемы в области трансплантологии, однако, проблемы были устранены лишь частично, а вместе с тем появились и новые.

Примечательна позиция члена НИИ трансплантологии и искусственных органов Е. В. Фомичевой, поскольку она отражает мнение многих ученых-юристов и медиков: «Как показывает практика, закон в области трансплантации органов не работает, то есть не обеспечивает отрасль необходимым правовым инструментарием регулирования общественных отношений, возникающих при пересадке органов и тканей. Комплекс норм, содержащихся в законе о трансплантации, недостаточен, неадекватен потребностям и, что крайне важно, не защищает должным образом права и законные интересы ни пациентов, преступно обреченных на гибель в ожидании трансплантологической помощи, ни медиков-реаниматологов и хирургов, находящихся под постоянной угрозой уголовного преследования по фактам изъятия органов – именно из-за нечеткости и неполноценности правовой базы.» [4].

Главным «краеугольным камнем» этого Закона является презумпция согласия на изъятие органов у трупа. Суть ее состоит в том, что изъятие органов и тканей у трупа не допускается, если учреждение здравоохранения на момент изъятия поставлено в известность о том, что при жизни данное лицо либо его близкие родственники или законный представитель заявили о своем несогласии на изъятие его органов и (или) тканей после смерти для трансплантации человеку. Иными словами, если погибший при жизни или его родственники не выразили своего несогласия на изъятие его органов и (или) тканей после смерти, то врачи имеют полное право на изъятие его органов для трансплантации. При этом Закон не требует от медицинских работников спрашивать

согласие родственников на изъятие органов и (или) тканей у трупа. Данная презумпция как отмечают многие ученые-юристы, противоречит ст. 5 ФЗ «О погребении и похоронном деле» [2], а также конституционному праву человека на неприкосновенность личности.

Немало проблем существует и в области уголовно-правового регулирования трансплантации органов и тканей. Как отмечает кандидат юридических наук А. Н. Кудашов [5], существующее уголовно-правовое обеспечение охраны прав донора и реципиента при трансплантации недостаточно эффективно, так как Уголовный Кодекс РФ не предусматривает многих необходимых в этой области норм.

Следует также отметить, что принятый совсем недавно и уже вызвавший большое число негативных отзывов Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» [3] также затрагивает вопросы трансплантации органов и (или) тканей человека, однако и он не разрешает сложившихся проблем. Статья 47 указанного Закона лишь дублирует положения Закона РФ «О трансплантации органов и (или) тканей человека», так же закрепляя презумпцию согласия на изъятие органов и тканей у трупа. Помимо этого Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» в п. 8 ст. 47 допускает донорство детских органов на основании испрошенного согласия одного из родителей. Тогда как до принятия данного Закона в нашей стране донорами могли быть только совершеннолетние граждане, детское донорство не допускалось. Представляется, что данное «нововведение» будет способствовать нарушениям конституционных прав и свобод граждан.

На основании изложенного можно сделать вывод о том, что презумпция согласия вызывает большое количество споров среди юристов, медиков и специалистов по биомедицинской этике. Сложившиеся правовые проблемы значительно тормозят развитие трансплантологии в России.

Очевидна необходимость реформирования российского законодательства о трансплантации органов и тканей человека. В первую очередь предлагается изменить презумпцию неиспрошенного согласия, закрепленную в Законе РФ «О трансплантации органов и (или) тканей человека» и в ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» на презумпцию испрошенного согласия, а также усовершенствовать уголовно-правовое обеспечение охраны прав и свобод человека в сфере трансплантации органов.

В частности необходимо изложить ст. 8 Закона «О трансплантации органов и (или) тканей человека» в следующей редакции:

«Статья 8. Презумпция испрошенного согласия на изъятие органов и (или) тканей

1. Изъятие органов и (или) тканей у трупа допускается, если учреждение на момент изъятия поставлено в известность о том, что при жизни данное лицо выразило свое желание быть донором либо его близкие родственники или законный представитель не возражают против изъятия его органов и (или) тканей после смерти для трансплантации реципиенту.

2. Желание лица быть донором может быть выражено им прижизненно в письменной форме, заверенной нотариусом или путем регистрации в банке данных доноров органов, а после его смерти одним из близких родственников или законным представителем в письменной форме, заверенной нотариусом».

Для реализации данной нормы в России необходимо будет создать специальный банк данных доноров органов, в котором граждане смогут выразить свое согласие стать

донором. Предлагается, что банк данных доноров органов будет находиться в ведении Министерства здравоохранения и социального развития РФ, а зарегистрироваться в качестве донора органов лицо сможет в любом государственном или муниципальном учреждении здравоохранения (поликлиника, больница и т. д.).

Основные аргументы в пользу установления презумпции испрошенного согласия можно свести к следующим положениям:

1. Презумпция согласия нарушает право человека на свободу и неприкосновенность личности, а также является проявлением неуважения к телу скончавшегося человека и чувствам его родственников. Закрепление презумпции испрошенного согласия позволит обеспечить охрану неприкосновенности тела человека после его смерти.

2. Введение презумпции испрошенного согласия позволит избежать каких-либо нарушений и скандальных ситуаций в области трансплантации органов и тканей. Примерами таких ситуаций служат нашумевшее дело врачей в отношении врачей 20-й городской больницы г. Москвы, обвиняемых в незаконной трансплантации органов. С принятием презумпции согласия медики перестанут опасаться уголовной ответственности при решении вопроса о заборе органов.

3. Презумпция испрошенного согласия значительно уменьшит риск злоупотребления изъятием органов и создания «черного рынка» донорских органов.

4. Принятие презумпции испрошенного согласия поможет решить многие нравственные проблемы, связанные с изъятием органов и (или) тканей для трансплантации.

Представляется, что сформулированные выводы и предложения позволяют усовершенствовать механизм правового регулирования трансплантации органов, обеспечивая дальнейшее развитие в России трансплантологии, совершенствование механизма реализации конституционного права на медицинскую помощь и усиление гарантий конституционных прав граждан.

Литература

1. Закон РФ от 22.12.1992 г. 4180-1 (в редакции от 29 ноября 2007 года) «О трансплантации органов и (или) тканей человека» // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ, 1993. N 2. ст. 62.
2. Федеральный Закон от 12.01.1996 N 8-ФЗ (в редакции от 21 ноября 2011 года) «О погребении и похоронном деле» // «Собрание законодательства РФ», 15.01.1996, N 3, ст. 146.
3. Федеральный закон от 21.11.2011 года 323ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // Российская газета 263, 23.11.2011.
4. Фомичева Е. В. Отраслевое законодательство в области пересадки органов и проблемы его исполнения. // Вестник трансплантологии и искусственных органов. 2005. 3. С. 15.
5. Кудашов А. Н. Уголовно-правовые вопросы трансплантации органов и тканей человека // Актуальные проблемы правовой теории и практики: материалы межвузовской научно-практической конференции (23 декабря 1999 года). Оренбург: Оренбургское отделение ФЗО Челябинского юридического института МВД России, 2000. С.48.