

Секция «Юриспруденция»

Основные пробелы в регулировании местных спортивных федераций

Романов Роман Романович

Студент

Московская государственная юридическая академия, Институт правоведения,

Орехово-Зуево, Россия

E-mail: romzes_oukb@list.ru

Регулированию правового положения и деятельности местных спортивных федераций (МСФ) в Федеральном законе «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Закон о спорте) посвящены лишь четыре предложения общего характера в статье 13. В России вообще недооценивается роль МСФ, которая подчас более весомая, чем региональных спортфедераций, особенно для любительского и массового спорта. По сути, в этой сфере один сплошной законодательный пробел, в связи с чем данный субинститут спортивного права лишь обозначен, но не функционирует.

Анализируя ст. 13 Закона о спорте, невозможно дать однозначный ответ на вопрос: статус МСФ возникает только у общественных организаций, зарегистрированных в качестве юридических лиц, либо также и у созданных в силу ст. 8 Федерального закона «Об общественных объединениях» без такой регистрации. Скорее всего, второй вариант также допускается, прямых запретов нет. На практике же учредители МСФ чаще предпочитают не связываться с административными процедурами регистрации юридического лица.

Необходимо ввести положение, что организация приобретает статус МСФ только после регистрации юридического лица. Плюсов несколько. Самый очевидный – безналичный денежный оборот. Есть много лиц, желающих целенаправленно спонсировать местные спортивные соревнования, особенно детско-юношеские. Из-за отсутствия расчётных счетов у некоторых МСФ, спонсоры вынуждены придумывать схемы для вывода наличных денег и их передачи на руки физическим лицам, ответственным за это в МСФ. Порой часть этих средств оседает в карманах nepорядочных руководителей МСФ. Некоторые спонсоры по указанным причинам отказываются сотрудничать с МСФ. Также зарегистрированные МСФ смогут самостоятельно заключать договоры, например, аренды спортивных площадок для проведения соревнований. Также легально получать доходы от рекламы и направлять их на уставные цели. При необходимости вправе отстаивать свои права в суде.

Зачастую у МСФ (не юридических лиц) отсутствуют даже учредительные документы (решение об учреждении, устав), да и сами учредители неизвестны. Просто происходят хаотичные собрания по интересам. Зачастую задачи спортфедераций не выполняются, поскольку и фактически, и номинально отсутствуют постоянно действующие органы, ответственные лица. То есть регистрация юридического лица придаст официальный характер, стимулирует реальную деятельность и дисциплину.

Актуален вопрос и с необходимостью обязательной государственной аккредитации МСФ по аналогии с региональными федерациями. В любом случае её наличие вынуждает МСФ быть более ответственными в своей деятельности, соблюдать обязанности под страхом её лишения – своеобразной санкции. Такую аккредитацию целесообразно

поручить государственным исполнительным органам субъекта РФ в области физической культуры и спорта.

Аккредитация только одной МСФ на территории соответствующего муниципального образования, станет решением проблемы существования множества МСФ по одному и тому же виду спорта, которые вредят друг другу, зачастую умышленно. Эта проблема препятствует повышению уровня и престижа крупных местных соревнований.

Вместо государственной аккредитации есть и альтернативный вариант – сертификация МСФ региональными спортфедерациями. На практике такое явление на данный момент уже встречается, но имеет значение престижа.

Необходимо дать в Законе о спорте конкретный перечень прав и обязанностей МСФ по аналогии с общероссийскими спортфедерациями (с учётом специфики МСФ), а также установить дополнительные, характерные только для МСФ. За МСФ следует оставить право в своих уставах устанавливать для себя иные обязанности, связанные их целями.

Многие МСФ номинально существуют, но при этом бездействуют, не проводя местных чемпионатов, первенств и кубков по соответствующим видам спорта (дисциплинам). Стоит ввести для них соответствующую обязанность, которую следует сделать одновременно их исключительным правом, закрепить за ними исключительные коммерческие права действия, связанные с данными соревнованиями.

Законом о спорте установлено, что МСФ создается и действует в целях развития определенного вида (видов) спорта на территориях муниципального района, городского округа, внутригородского муниципального образования города федерального значения Москвы или Санкт-Петербурга. Отсюда следует, что МСФ не могут создаваться в городских, сельских поселениях, деревнях, станицах и иных более мелких образованиях, входящих в состав муниципального района. Подчас такие образования располагаются на значительном расстоянии от районных центров, где базируются спортфедерации.

Соответственно деятельность МСФ, в том числе и по организации и проведению соревнований на территории данных образований не осуществляется. Часть населения (как спортсмены, так и зрители) оказывается отрезанной от доступа к официально организованным соревнованиям. Поэтому необходимо обязать МСФ создать структурные подразделения, отвечающие за каждое образование, входящее в состав муниципального района, а также принять положения, регламентирующие их деятельность. Неисчерпывающее содержание такой деятельности для каждого региона исходя из специфики отдельно взятого района (площадь территории, развитость транспортной системы и т.п.) должны определять государственные исполнительные органы субъектов РФ (за исключением городов федерального значения) в области физической культуры и спорта в соответствии обязанностями, установленными Законом о спорте для МСФ.

Целесообразно обязать МСФ проводить по отдельным дисциплинам, утверждёнными Минспорттуризмом РФ, первенства и кубки образований в составе муниципального района, находящихся на значительно отдалённом расстоянии от остальных образований, входящих в состав района, и (или) имеющих сложности в транспортной связи с остальными образованиями. Конкретизирование указанных параметров стоит поручить либо Минспорттуризму РФ (едино для всей территории РФ), либо исполнительному органу субъектов РФ в области спорта (отдельно для каждого субъекта с перечнем таких образований в составе муниципальных районов).

Литература

1. Федеральный закон от 04.12.2007 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2007. N 50. ст. 6242.
2. Федеральный закон от 19.05.1995 N 82-ФЗ «Об общественных объединениях» // СЗ РФ. 1995. N 21. ст. 1930.

Слова благодарности

Посвящается светлой памяти моих родителей Ирины Романовой и Романа Романова...