

Секция «Юриспруденция»

Экономико-правовые аспекты регулирования транспортировки сжиженного природного газа

Чинёнова Александра Александровна

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Юридический факультет, Москва, Россия

E-mail: alex.chinenova@gmail.com

Понятие сжиженного природного газа (далее – СПГ) не закреплено в законодательстве Российской Федерации. СПГ является природным газом, который под давлением был охлажден до -160 °С, для облегчения его хранения и транспортировки [1]. Для дальнейшего практического использования такого газа он преобразуется в газообразное состояние на специальных терминалах. Существенными преимуществами использования СПГ являются его экономичность при транспортировке (объем газа при данной технологии уменьшается в 600 раз [4] и приблизительно в половину по весу), относительная безопасность (чистый СПГ сам не взрывается и не воспламеняется), долгое хранение такого газа, а также возможность его транспортировки в районы, удаленные от магистральных газопроводов [5]. К минусам использования СПГ можно отнести то, что данная технология является достаточно затратной, так как существует необходимость создания специальных терминалов для сжижения и регафизикации СПГ, особых транспортных средств для перевозки (танкеры с криогенным охлаждением). Также применение СПГ может иметь неблагоприятные экологические последствия (от облаков пара СПГ).

В российском праве вопросы использования и транспортировки СПГ практически не урегулированы. При этом согласно Энергетической стратегии России на период до 2030 года (далее – Стратегия) [2] предполагается диверсификация товарной структуры экспорта энергоносителей в том числе и за счет увеличения доли экспорта СПГ как продукта с высокой добавленной стоимостью. Стратегия также включает в число важнейших инфраструктурных проектов в сфере энергетики развитие торговой и транспортной инфраструктуры для перевозки СПГ. Необходимо отметить, что в силу своих физических особенностей СПГ не может транспортироваться как «обычный» газ по системе магистральных трубопроводов. В связи с этим к транспортировке СПГ не применяются нормативно-правовые акты, связанные с транспортировкой газа по трубопроводам (например, Постановление Правительства РФ от 29.10.2010 872 [3]). Транспортировка СПГ осуществляется обычно на специальных танкерах с криогенным охлаждением или на автомобилях-газовозах.

РФ не так давно также стала производить СПГ. В 2006 году был построен первый завод по производству СПГ в России в рамках проекта «Сахалин-2» в поселке Пригородное на юге Сахалина. На данный момент на территории РФ планируется строительство таких заводов на территории Пермского края [6] и в Мурманской области (в рамках Штокмановского проекта [7]).

В связи с развитием индустрии СПГ в России целесообразно было бы урегулировать в законодательстве вопросы, связанные с транспортировкой газа, в том числе в отношении экологических требований к субъектам, осуществляющим такую транспортировку.

Мировыми лидерами по поставкам СПГ являются Австралия, Алжир, Малайзия, Индонезия и Катар. Япония, США, Индия, Франция и Испания относятся к крупным потребителям СПГ.

В США СПГ рассматривается как ключевой источник поставок, отвечающий запросам в природном газе [8]. Федеральная Комиссия по регулированию энергетики (FERC) в соответствии с Законом о природном газе (Natural Gas Act) обладает исключительной компетенцией в отношении выдачи разрешений на размещение объектов для импорта или экспорта СПГ (далее – объекты СПГ) на территории США. Каждый штат США обладает правом вето на размещение объектов СПГ на своей территории через отказ в предоставлении разрешений в соответствии с Актом о чистой воде (Закон об улучшении качества водных ресурсов) (Clean Water Act), Законом о природоохранных мероприятиях в прибрежной зоне (the Coastal Zone Management Act) и Законом о чистом воздухе (the Clean Air Act) [9]. Разрешение Федеральной Комиссии по регулированию энергетики может быть выдано только при соответствии заявителя иным установленным требованиям к различным аспектам проекта, и при согласии штата, права которого могут быть затронуты. На данный момент планируется строительство терминала СПГ на территории штата Луизиана [10]. В целом, основной упор в регулировании отношений, связанных с СПГ в США делается именно на соответствие проекта требованиям экологического законодательства.

Литература

1. International Petroleum Transactions. Third edition. Rocky Mountain Mineral Law Foundation. 2010. E.Smith, J. Dzienkowski, O. Anderson, J.Lowe, P.1067
2. Распоряжение Правительства РФ от 13.11.2009 N 1715-р «Об Энергетической стратегии России на период до 2030 года» // "Собрание законодательства РФ 30.11.2009, N 48, ст. 5836
3. Постановление Правительства РФ от 29.10.2010 N 872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам» // "Собрание законодательства РФ 08.11.2010, N 45, ст. 5855
4. Сайт Федеральной Комиссии по регулированию энергетики: <http://ferc.gov/industries/gas/industry-act/lng.asp>
5. ГазпромИнфо.ру: <http://www.gazprominfo.ru/articles/liquid-gas/>
6. Капитал-рус.ру: <http://www.kapital-rus.ru/news/202071>
7. Спб.рбк.ру: <http://spb.rbc.ru/freenews/20120224220322.shtml>
8. Сайт Федеральной Комиссии по регулированию энергетики: <http://ferc.gov/industries/gas/industry-act/lng.asp>
9. Сайт Федеральной Комиссии по регулированию энергетики: <http://ferc.gov/industries/gas/industry-act/lng/state-rights.asp>
10. Ойлру.ком: <http://www.oilru.com/news/305627/>