

Секция «Юриспруденция»

К вопросу о недостатках законопроекта о прямых выборах губернаторов

Рамазанов Айрат Рустемович

Аспирант

*Казанский (Приволжский) федеральный университет, Юридический факультет,
казань, Россия*

E-mail: ambitionboos@rambler.ru

О необходимости возврата прямых выборов губернаторов в российском обществе говорилось уже очень давно, начиная с 2004 года, когда порядок наделения полномочиями высших должностных лиц субъектов Российской Федерации был изменен [1].

В научном сообществе также высказывались мнения о необходимости скорейшего возврата прямых выборов губернаторов [2], [3].

И вот, похоже, российская власть решила изменить свой вектор развития по данному вопросу. Президент Российской Федерации Д.Медведев внес в Государственную Думу РФ проект федерального закона «О внесении изменений в федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Законопроект) [4].

Отмечая в целом положительность и своевременность внесения Законопроекта, хочется отметить, на наш взгляд, его определенные недостатки, которые по нашему мнению являются существенными.

Во-первых, это отсутствие в целом ограничений по количеству сроков пребывания в должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Сменяемость и выборность органов государственной власти является индикатором наличия в стране республиканской формы правления, при этом для субъекта РФ также обязательным является условие о ротации государственных органов для выполнения требования о республиканской форме правления [2, с. 75-76].

Полагаем, что в окончательном тексте будущего закона должно содержаться ограничение по количеству сроков пребывания в должности высших должностных лиц субъектов России. Считаем необходимым закрепить в будущем законе следующую формулировку: «Одно и то же лицо не может занимать должность высшего должностного лица субъекта РФ более двух сроков». В случае принятия нормы, в предложенной нами редакции, будет законодательно закреплён принцип ротации государственной власти на уровне субъектов Российской Федерации, что, безусловно, будет способствовать более успешному развитию демократических институтов в нашем государстве.

Во-вторых, это отсутствие в тексте Законопроекта максимально допустимого возраста для занятия должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. В российском законодательстве уже есть механизмы, не позволяющие лицу, достигшему определенного возраста, занимать руководящие посты [5], [6]. На наш взгляд, учитывая всю важность, сложность и неоднозначность поста высшего должностного лица субъекта России нужно законодательно закрепить норму, согласно которой лицо не может занимать вышеназванную должность после достижения им 70 лет.

И, наконец, в-третьих, вызывает вопрос целесообразности оставления в тексте Законопроекта такого основания отрешения от должности высшего должностного лица

субъекта России Президентом Российской Федерации как «утрата доверия». Тем самым сохраняется привилегия российского президента на увольнение губернаторов по не очень понятному с точки зрения законности и обоснованности основанию. Законодательство России не раскрывает сущность и содержание этого понятия, хотя с подачи нынешнего руководства нашей страны, оно все более активно начинает применяться на практике [7]. Мы полностью солидарны с И.И. Конкиной, которая отмечает, что «доверие - моральная категория и, следовательно, должна использоваться в праве с большой осторожностью, поскольку является очень субъективной. С ее введением решение вопроса об отстранении от должности единоличным государственным органом может использоваться как мера политического давления для обеспечения принудительного единоначалия» [3, с. 25].

В случае, когда Президент России сам вносил кандидатуру губернатора в законодательный орган субъекта РФ для наделения его полномочиями высшего должностного лица субъекта РФ либо же определял одну из трех кандидатур, предложенных победившей на выборах политической партией, это основание было справедливым, поскольку мандат на осуществление своих полномочий губернаторы получали непосредственно от главы российского государства. Теперь же, в случае принятия Законопроекта, мандат они будут получать напрямую от населения соответствующего субъекта, и именно перед ним в первую очередь будут нести ответственность. Следовательно, полагаем, что такое основание для отрешения от должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации как «утрата доверия Президента Российской Федерации» должно быть исключено, поскольку иначе Президент России в любой момент сможет уволить неудобного ему губернатора по данному основанию, и мнение избравшего этого губернатора на должность населения будет проигнорировано. Если же высшее должностное лицо субъекта России не будет соответствовать тем критериям, которые для него будут установлены (будут закрепляться на уровне законов субъекта Российской Федерации), то население соответствующего субъекта России сможет отозвать такого губернатора с должности. Процедура отзыва, несомненно, является положительной новеллой в российском законодательстве на уровне российских субъектов, и, мы уверены, что аналогичная процедура должна быть предусмотрена и для чиновников федерального значения.

Литература

1. 1. Федеральный закон от 11.12.2004 г. 159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СЗ РФ от 13.12.2004, 50, ст. 4950.
2. 2. Машьянов Н.В. Высшее должностное лицо (руководитель высшего органа исполнительной власти) субъекта РФ в системе государственной власти: основные конституционно-правовые характеристики. Диссер. Канд. юрид. наук. Пермь. 2007. С. 200.

3. 3. Конкина И.И. Новый механизм приведения к власти глав субъектов Российской Федерации: проблемы и сомнения // Конституционное и муниципальное право. 2005. 3. С. 23-26.
4. 4. Проект федерального закона «О внесении изменений в федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // URL:<http://news.kremlin.ru/media/events/files/41d3c4f854b0a98f74dc.pdf>
5. 5. Закон РФ от 26.06.1992 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» с изм. и доп. // «Российская газета» от 29.07.1992 г. 170.
6. 6. Федеральный закон от 27.07.2004 г. 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» с изм. и доп. // «Российская газета» от 31.07.2004 г. 162.
7. 7. Федеральный закон от 21.11.2011 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции» // СЗ РФ от 28.11.2011, 48, ст. 6730.