

Секция «Юриспруденция»

Стипендиальные выплаты как гарантия конституционного права на образование

Хазиева Лилия Фларидовна

Аспирант

Башкирский государственный университет, Институт права, Уфа, Россия

E-mail: liliyakhf@mail.ru

Право на образование является одним из наиболее значимых и важных конституционных прав, предусмотренных российским законодательством. Получение образования гражданами является одним из необходимых условий для развития личности и общества, эффективного и успешного развития государства, формирования у граждан грамотного восприятия окружающего мира, способности к защите как собственных прав и интересов, так и интересов государства.

Вполне разумным было бы установление такой гарантии конституционного права на образование как обеспечение стипендиальными выплатами учащихся образовательных учреждений. Однако только Украина, единственное из государств СНГ, закрепила в своей Конституции обязанность государства по обеспечению учащихся и студентов государственными стипендиями и льготами в качестве экономической гарантии права граждан на образование[4].

В соответствии с требованиями ст. 50 Закона РФ «Об образовании» учредитель государственного образовательного учреждения в пределах своей компетенции обеспечивает стипендиями обучающихся студентов. Законодательством предусмотрено назначение и определение размера государственной академической стипендии с учётом успеваемости независимо от наличия пропусков занятий, нарушений Устава образовательного учреждения и иных причин. Однако существует проблема недостаточности финансирования образования, что впоследствии приводит к нарушению прав студентов. На практике некоторые учебные заведения лишают стипендии студентов за дисциплинарные и иные правонарушения, таким образом, перераспределяя стипендиальные денежные средства на иные нужды образовательного учреждения, что является недопустимым[1].

Показателем недостаточности экономических гарантий в области образования является и низкий уровень стипендии. Причем право на получение стипендии имеют лишь немногие студенты. Средний размер стипендии в 2011г. составил 1100 рублей, размер социальной стипендии составляет 1650 рублей[3]. С сентября 2011г. размер стипендиальных выплат увеличен на 9%. Другой проблемой является то, что стипендии доступны только тем студентам, которые обучаются в государственных образовательных учреждениях. Необходимо предусмотреть в качестве условия государственной аккредитации вузов выплату стипендиальных выплат студентам, что позволит уровнять в правах студентов на материальную поддержку государственных и негосударственных образовательных учреждений.

Стипендиальные выплаты на сегодняшний день не осуществляют своего социального назначения - обеспечение достойного уровня жизни студента, размер выплачиваемых стипендий гораздо ниже прожиточного минимума. В одном из своих решений Верховный Суд РФ определяет, что действующее законодательство не ставит размер стипен-

дии в зависимости от оплаты труда, в том числе установленного минимального размера труда[2]. А соответственно тенденции повышения стипендии хотя бы до прожиточного минимума нет. Верховный Суд также указывает, что стипендия является только одной из мер государственной социальной поддержки. Однако других мер социально-экономической поддержки студенты, как правило, не имеют. Оказание иной материальной помощи, например студентам – инвалидам, студентам – сиротам, является исключительной прерогативой образовательного учреждения.

На наш взгляд, в качестве экономической гарантии конституционного права на образование в Российской Федерации следует установить обеспечение студентов стипендиальными выплатами в размере прожиточного минимума.

При этом часть финансирования стипендиальных выплат, например, около 10% от общего размера стипендии, должна осуществляться за счет бюджетных и внебюджетных средств образовательных учреждений, а оставшиеся 90% за счет средств государственного бюджета. Такое процентное распределение выплат стипендий учащимся позволило бы снизить нагрузку на бюджет Российской Федерации, и активировать управленческую деятельность образовательных учреждений по привлечению внебюджетных средств для организации своей деятельности. Например, государственные образовательные учреждения, в частности вузы, могут использовать опыт негосударственных вузов по обеспечению иными формами материальной поддержки студентов, в том числе за счет привлечения спонсоров, потенциальных работодателей.

Установление стипендиальных выплат как одной из гарантий реализации конституционного права на образование позволило бы студентам уделять гораздо больше внимания учебе, а не поиску средств на жилье, проезд и питание, и являлось бы одним из проявлений социально-экономической политики государства.

Литература

1. Отчет о деятельности прокуратуры г. Нефтекамск за 2010г.
2. Решение Верховного суда от 24. 10. 2011г. // Справ. - правовая система «Консультант Плюс». Версия Проф. - Электрон. текст. дан.
3. <http://moycent.ru/stipendiya/razmer-stipendii/>
4. http://www.lexed.ru/pravo/theory/barabanova/?barabanova_11.html