

Секция «Юриспруденция»

Порядок формирования и состав правительства Ирландской Республики

*Штокало Александр Викторович*

*Аспирант*

*Северо-Осетинский государственный университет им. К.Л. Хетагурова,*

*Юридический факультет, Владикавказ, Россия*

*E-mail: alex-shtokalo@bk.ru*

Центральное место в системе исполнительной власти любой страны занимает правительство, которое представляет собой коллегиальный исполнительный орган власти и осуществляет реализацию внутренней и внешней политики государства. Вопрос о формировании и составе правительства Ирландской Республики, ранее не рассматривавшийся в современной российской литературе, является одним из основных вопросов при исследовании правительства Ирландской Республики и института исполнительной власти страны в целом.

Ирландская Республика, страна, несомненно, интересная с точки зрения развития конституционного права, имеет довольно богатый и позитивный опыт организации и функционирования исполнительной власти. Впервые правительство в Ирландии после обретения независимости было сформировано еще в 1919 году. В настоящее время в Ирландской Республике с момента принятия Конституции Ирландской Республики 1937 года действует двадцать девятое правительство.

\*\*\*

Положения, касающиеся правительства и, в том числе, порядка его формирования и состава, закрепляются в разделе «Правительство» Конституции 1937 года и ее отдельных статьях, Законе о Министрах и Секретарях 1924 года (Ministers and Secretaries Act 1924) с последующими изменениями, в «Руководстве по работе Кабинета» (Cabinet Handbook), которое, на наш взгляд, по содержанию и структуре напоминает правительственный регламент, в актах делегированного законодательства, в «Постоянных правилах Палаты Представителей Парламента Ирландской Республики» (Dail Eireann Standing Orders Relative to Public Business) в части, касающейся формирования правительства, и иных источниках.

\*\*\*

Срок полномочий правительства Ирландской Республики ограничен сроком полномочий Палаты Представителей парламента и, согласно бланкетной норме статьи 16.5 Конституции и статье 10 Закона о выборах 1963 года (Electoral Act 1963), не может превышать 5 лет [2, 4]. В соответствии со статьей 28.1 Конституции в составе Правительства должно быть не менее 7 и не более 15 министров, включая Премьер-министра и Заместителя Премьер-министра. Все министры обязательно должны быть членами парламента, причем из верхней палаты (Сената) их может быть не более двух [2]. В настоящее время в состав действующего двадцать девятого правительства входят 15 министров, в совокупности составляющих Кабинет. Министры несут коллективную ответственность за политику правительства, контролируют и координируют работу различных государственных ведомств.

Правительство по представлению Премьер-министра может назначить государственных министров, которые являются помощниками министров и ответственны за особые

направления деятельности правительства. В соответствии со статьей 1 Закона о Министрах и Секретарях 2007 года (Ministers and Secretaries (Ministers of State) Act 2007), государственных министров может быть назначено не более 20, сейчас их 15 [4].

В настоящее время в Ирландской Республике имеются 16 департаментов, каждый из которых возглавляется министром. Исключение составляют Департамент юстиции и равенства и Департамент обороны, которые в данное время возглавляются одним министром, и таким образом, конституционный лимит состава правительства не превышен. Одним из основных департаментов в правительстве является Департамент Премьер-министра, который оказывает главе правительства помощь в осуществлении его функций и является связующим звеном для всех других департаментов. В состав этого департамента входят Секретариат правительства, Отдел протокола и общих вопросов, Пресс-служба правительства, личный Секретариат Премьер-министра и другие структурные подразделения [5].

В Кабинете создаются комитеты, которые возглавляются Премьер-министром. В их состав входят главным образом министры и государственные министры, членом комитета может быть также Генеральный Атторней. В каждом из комитетов имеется руководитель-организатор (Convener) из числа министров. В настоящее время в Кабинете создано 8 комитетов, в состав которых входят от 6 до 13 членов.

Вопрос о составе правительства следует рассматривать также в партийно-политическом аспекте. В прошлом в Ирландии формировались преимущественно однопартийные и коалиционные правительства. С 1989 года, с решением партии Фианна Файл «войти в коалиционную политику» [1], в Ирландской Республике формируются только коалиционные правительства. Действующее правительство сформировано 9 марта 2011 года на основе коалиционного соглашения между Фине Гэл и Лейбористской партией.

\*\*\*

Основные положения, касающиеся формирования Правительства, изложены в Конституции 1937 года. Вновь избранная Палата Представителей парламента на своем первом заседании избирает Премьер-министра, который затем официально назначается на должность Президентом Ирландской Республики. Несколькими часами позже Премьер-министр выбирает и предлагает Палате Представителей кандидатуры министров, Генерального Атторнея, Главного кнута правительства, а также государственного министра, который должен присутствовать на заседаниях правительства («супер младший» министр) [1, 3].

\*\*\*

Положения, касающиеся порядка формирования и состава правительства, находят достаточное отражение на уровне Конституции и законодательства, хотя и не содержат упоминания о влиянии политических партий, фундаментальной части ирландской политической системы, на вышеназванные конституционные основы статуса правительства.

Правительство Ирландской Республики формируется парламентским путем и относится к кабинетным типам правительства.

Программа действующего коалиционного правительства (Government for National Recovery 2011-2016) не содержит каких-либо радикальных реформ в отношении порядка формирования и состава правительства [5].

Упразднение Сената, которое не исключается в случае реализации вышеуказанной

программы, повлечет за собой лишение Премьер-министра возможности предлагать сенаторов в качестве кандидатов в состав правительства. Отметим, однако, что на практике Премьер-министры не пользовались такой возможностью с 1957 года, и исключение ее из арсенала Премьер-министра лишь закрепит фактически сложившееся положение.

### **Литература**

1. Coakley J., Gallagher. M. Politics in the Republic of Ireland, 5th ed. London: Routledge, 2009.
2. [www.constitution.ie](http://www.constitution.ie) (Constitution of Ireland).
3. [www.debates.oireachtas.ie](http://www.debates.oireachtas.ie) (Parliamentary Debates).
4. [www.irishstatutebook.ie](http://www.irishstatutebook.ie) (Irish Statute Book).
5. [www.taoiseach.gov.ie](http://www.taoiseach.gov.ie) (Department of Taoiseach).