

Секция «Юриспруденция»

**К вопросу о взаимосвязи проблемы безгражданства с миграционной политикой в России и во Франции: сравнительно-правовое исследование**

**Гареев Ильдар Ирекович**

*Студент*

*филиал Казанского (Приволжского) Федерального университета в г.Набережные Челны, Юридический факультет, Набережные Челны, Россия*

*E-mail: ildar620082008@rambler.ru*

Представленная к вашему вниманию работа, посвящена теме к вопросу о взаимосвязи проблемы безгражданства с миграционной политикой в России и во Франции: сравнительно-правовое исследование. Для того чтобы уяснить и ориентироваться на практике в вопросах данного правовых институтов, в первую очередь, необходимо начать с определения понятий гражданство, безгражданство и миграция.

По–нашему мнению, наиболее авторитетными и точно передающими смысловую нагрузку определениями, являются те, которые закреплены в Федеральном законе «О гражданстве РФ»[1].

Гражданство – устойчивая политико – правовая связь человека и государства, выражающаяся в их взаимных правах и обязанностях.

Безгражданство – правовое состояние, которое характеризуется отсутствием у лица гражданства какого – либо государства.

Миграция населения — перемещение людей из одной страны в другую, в ряде случаев большими группами и на большие расстояния.

Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) объявило о глобальной кампании по борьбе с проблемой безгражданства. С этой инициативой УВКБ выступило 25 августа 2011 года накануне 50-й годовщины Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года[2].

Безгражданство – скрытая проблема современности, связанная с лишением прав человека. Статья 15 Всеобщей декларации прав человека[3] провозглашает, что каждый человек имеет право на гражданство и никто не может быть произвольно его лишен.

Однако сегодня в мире насчитывается примерно 12 млн. человек (численность населения средней страны), которые не являются гражданами или подданными ни одного государства. Проблема безгражданства является глобальной и касается почти всех стран мира. Однако она наиболее остро стоит в странах Юго-Восточной Азии, Центральной Азии, Восточной Европы и Ближнего Востока.

Отсутствие какого-либо гражданства – безгражданство – может иметь пагубные, а в некоторых случаях, и разрушительные последствия для жизни людей.

Проблема безгражданства зачастую связана с миграционными процессами, которые на сегодняшний день приобрели масштаб во всем мире.

Франция является одной из старейших иммиграционных стран в Европе, да, пожалуй, и в мире. Сейчас во Франции при проведении переписи населения не проводится изучение национального происхождения: поэтому можно отследить только иностранцев — лиц, не являющихся гражданами Франции, и иммигрантов — лиц, родившихся за пределами Франции и проживающих на её территории. По данным Французского

бюро помощи беженцам и апатридам (OFPRA) на 1 января 2012 г., во Франции находится около 5 млн чел. имеют иностранное происхождение, из них 2 млн человек имеют французское гражданство. Иностранцы граждане Франции в зависимости от страны своего происхождения распределяются следующим образом: выходцы из Алжира – 500 тыс., Марокко – 450 тыс., бывшей Югославии – 460 тыс., Сенегала – 390 тыс., Польши – 370 тыс., Мали – 360 тыс., Конго – 250 тыс.[4].

Что касается непосредственно Российской Федерации, то на этот счет нет ясной картины масштабов безгражданства. И, тем не менее, необходимо привести статистические данные ФМС России на 1 января 2012 года. Статистика показывает следующее: 1) лица без гражданства, имеющие вид на жительство – 11,226 человек; 2) лица без гражданства, имеющие разрешение на временное проживание – 7,773 человека, 3) всего зарегистрировано – 18,998 человек. В отсутствие обобщенных официальных данных о числе лиц без гражданства в РФ, УВКБ ООН использует неофициальную статистику, согласно которой общее число составляет 50,000 человек, в том числе 18,998 зарегистрированных ФМС. Также по данным ФМС России, в 2011 г. российское гражданство получили около 19,000 человек, за период с 1 января 2011 года по 1 января 2012 года – 17,582 человека, а с 2003 по 2011 гг. – в общей сложности чуть более 600,000 человек [5].

Считаем, необходимым, привести официальные статистические данные Французского бюро, согласно которым за период с 1 января 2011 года по 1 января 2012 года, находилось 750,000 лиц без гражданства. Ежегодно около 150 тысяч человек получают французское гражданство. Таким образом, количество иностранных граждан, проживающих во Франции, из года в год остается постоянным. Такое же наблюдается, практически во всех странах Европейского Союза [6].

Как ни парадоксально, но мы наблюдаем зримую разницу и в количестве людей, которые желают быть гражданами России либо Франции, а также в качестве проделываемой работы в данном, на наш взгляд, проблемном вопросе в той и другой стране.

Довольно интересно предлагает разрешение сложившейся проблемы В.В. Путин в своей статье «Россия: национальный вопрос»[7]. Он напрямую указывает на те недостатки в работе Федеральной миграционной службы и подчеркивает, что необходимо усилить требования к качеству миграционной политики России.

Проблема лиц без гражданства и нелегальной миграции является не только правовой, но и политической. Она влияет на положение конкретного лица и может порождать противоречия и конфликты в межгосударственных отношениях, что, конечно же, ни в коем случае допускать нельзя.

### **Литература**

1. О гражданстве Российской Федерации: Федеральный закон от 31 мая 2002 г. 62 – ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – 22. – Ст. 2031.
2. Конвенция о сокращении числа случаев безгражданства: Принята 25 августа 1961 г. Конференцией полномочных представителей в г. Берне.
3. Всеобщая декларация прав человека: Принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г. // Российская газета. - 1998. - 10 дек.

4. [www.ofpra.ru](http://www.ofpra.ru) (Официальный сайт Французского бюро помощи беженцам и апатридам).
5. [www.unhcr.ru](http://www.unhcr.ru) (Официальный сайт Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев).
6. [www.ofpra.ru](http://www.ofpra.ru) (Официальный сайт Французского бюро помощи беженцам и апатридам).
7. [rg.ru](http://rg.ru) (Официальный сайт Российской газеты).

#### **Слова благодарности**

Международный форум "ЛОМОНОСОВ" является для меня самым ожидаемым событием года. Спасибо Вам за то, что даете шанс студентам, аспирантам и молодым ученым проявить и показать себя в научной деятельности, на таком колоссальном уровне. Пусть процветает Московский государственный университет и международный форум "ЛОМОНОСОВ" ещё не одно столетие!