

Секция «Юриспруденция»

Дополнительные полномочия органов федеральной службы безопасности в контексте изменений федерального законодательства.

Киреев Роман Александрович

Студент

Российский государственный социальный университет, Факультет юриспруденции и ювенальной юстиции, Одинцово, Россия

E-mail: roman-philatov@yandex.ru

27 июля 2010 года подписанием Федерального закона 238-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральной службе безопасности» и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» Президент России Д. Медведев расширил полномочия органов федеральной службы безопасности. Он был внесен в Государственную Думу Федерального Собрания РФ Правительством РФ и в процессе обсуждения подвергался неоднократной критике со стороны оппозиционных партий и правозащитников.

Текст нового закона содержит положения о том, что теперь органы федеральной службы безопасности получили право объявлять гражданину официальное предостережение о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений. Оно касается тех составов преступлений, дознание и предварительное следствие по которым входит в компетенцию органов безопасности

Согласно Федеральному закону 238-ФЗ органы федеральной службы безопасности принимают решение о вынесении предостережения в течение 10 дней со дня получения сведений о действиях физического лица, создающих условия для совершения указанных выше преступлений по результатам проверки этих сведений и при отсутствии оснований для привлечения лица к уголовной ответственности. При этом предварительное уведомление прокурора обязательно. Предостережение направляется лицу не позднее 5 дней со дня принятия такого решения.

Закон дополнил Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях нормой, устанавливающей ответственность за неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника органов федеральной службы безопасности. В отношении граждан, допустивших такое нарушение, назначается административный штраф от 500 до 1 тыс. руб. или административный арест на срок до 15 суток, должностных лиц - штраф от 1 тыс. до 3 тыс. руб., юридических лиц - от 10 тыс. до 50 тыс. руб.

Расширение полномочий органов федеральной службы безопасности направлено на борьбу со средствами массовой информации, открыто способствующих формированию негативных процессов в духовной сфере, утверждению культа индивидуализма и насилия, неверию в способность государства защитить своих граждан, фактически вовлекая молодежь в экстремистскую деятельность.

В исполнение этих положений Директор ФСБ России издал приказ от 2 ноября 2010 г. N 544 «Об объявлении органами федеральной службы безопасности официального предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесено законодательством Российской Федерации к ведению органов федеральной службы безопасности».

В приказе установлен перечень категорий руководителей органов федеральной службы безопасности, уполномоченных объявлять официальное предостережение о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений; форма официального предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений.

Приказ устанавливает основания, по которым официальное предостережение объявляется. Ими являются достаточные и в обязательном порядке предварительно подтвержденные сведения о конкретных действиях физического лица, создающих условия для совершения преступлений:

проявляющих вовне (словесно, письменно или иным образом) намерения совершить определенное преступление при отсутствии признаков приготовления к преступлению или покушения на преступление;

образующих приготовления к преступлениям небольшой и средней тяжести либо непосредственно направленных на совершение таких преступлений при отсутствии признаков покушения.

После окончания проверки полученных сведений уполномоченный руководитель в течение десяти дней принимает решение об объявлении данному лицу официального предостережения.

Официальное предостережение должно быть направлено (вручено) физическому лицу не позднее чем через пять дней со дня принятия решения об этом, иначе решение о его объявлении подлежит отмене.

Перечень мер, составляющих содержание этого акта, вызывает определенные споры среди политиков и ученых как в России, так и за рубежом, об эффективности этих мер и о том, насколько данное решение может говорить о демократическом развитии Российской Федерации. Однако какова бы ни была эмоциональная реакция на нормативное закрепление дополнительных полномочий органов безопасности, закон и изданный во исполнение его Приказ ФСБ России представляют особую необходимость.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) // Рос. газ. 7 от 27 января 2009г.
2. «О федеральной службе безопасности» Федеральный закон от 03.04.1995 года 40-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2010. 15, ст. 1269.
3. "Об объявлении органами федеральной службы безопасности официального предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесено законодательством Российской Федерации к ведению органов федеральной службы безопасности" Приказ ФСБ России от 2 ноября 2010 г. N 544 // Рос. газ. 5338 от 17 ноября 2010 г.
4. «О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральной службе безопасности" и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» Федеральный закон от 7 июля 2010 года 238-ФЗ // Собр. Законодательства Рос. Федерации. 2010. 31, ст. 4207.

5. Инструкция о порядке объявления органами национальной безопасности Кыргызской Республики официального предостережения (утверждена постановлением Правительством Кыргызской республики от 18 марта 2011г. 110).