

Секция «Юриспруденция»

**Административная юрисдикция Украины в прибрежных водах:
теоретические и практические проблемы**

Аверочкина Татьяна Владимировна

Кандидат наук

*Национальный университет "Одесская юридическая
академия судебно-административный, Одесса, Украина*

E-mail: tetiana_05@mail.ru

Сегодня административная юрисдикция – это один из центральных институтов административного права, в теории которого она обычно понимается как круг полномочий органов или должностных лиц (субъектов властных полномочий) по управленческому влиянию на те, или иные общественные отношения. В понимании предлагаемого исследования административная юрисдикция рассматривается как деятельность иного субъекта – государства, в особых пространствах – прибрежных водах, осуществляемая через органы государственной исполнительной власти.

Каждый из режимов морских пространств, установленных Украиной (внутренние воды, территориальное море, исключительная (морская) экономическая зона, континентальный шельф), отличается по объему ее административной юрисдикции в них, различен в них и круг полномочий органов исполнительной власти. Несмотря на это, действующее национальное законодательство практически обходит вниманием наличие таких отличий. По состоянию на начало 2012 года в Украине с целью определения и урегулирования режима прибрежных морских пространств и административной юрисдикции органов исполнительной власти в них принят только Закон от 16.05.1995 г. «Об исключительной (морской) экономической зоне Украины» [3], законы о внутренних водах и территориальном море находятся в состоянии разработки уже много лет, законодательство в отношении континентального шельфа существует лишь в «советском» состоянии, а перспективы установления прилегающей зоны вообще неизвестны.

Такое же положение дел наблюдается и в определении административной юрисдикции органов исполнительной власти Украины по осуществлению управленческого воздействия на деятельность в указанных пространствах, что на сегодня крайне актуально в свете проблем, связанных с определением режима использования Азовского моря, раздела континентального шельфа, предоставления разрешений на изучение, разработку и добычу полезных ископаемых из недр континентального шельфа Украины.

В науке административного права административную юрисдикцию разделяют на виды. Так, российские исследователи выделяют такие виды административной юрисдикции: судебная административная юрисдикция (подсудность дел в соответствии с законодательством о судебной системе); внесудебная административная юрисдикция (подведомственность дел федеральным органам исполнительной власти в установленной структуре федеральных органов исполнительной власти); альтернативная административная юрисдикция [1].

В правоведческой литературе есть и другие мнения, согласно которым выделяют три вида административной юрисдикции (в отличие от гражданской, уголовной и дисциплинарной): административно-регулятивную, т.е. компетентность решать административные дела, возникающие из других, кроме спора о праве и совершение адми-

нистративного правонарушения, оснований (дела о выдаче лицензий, государственной регистрации автотранспортных средств и др.); административно-судебную, т.е. компетентность административных судов по разрешению соответствующих дел; административно-деликтную, т.е. компетентность разрешать дела об административных правонарушениях, за совершение которых предусматривается наложение административных взысканий [6].

При этом, основное внимание сосредоточено на исследовании именно деликтной административной юрисдикции [5] и оставляется без внимания другой ее аспект (вид) - регулятивный, заключающийся в ежедневном осуществлении властных полномочий органов центральной исполнительной власти и их территориальных подразделений в сфере их административно-властных полномочий: таможенных органов – в таможенном деле, пограничных органов – в сфере осуществления пограничного контроля и др. А относительно осуществления ее (административной юрисдикции) в морских пространствах, то это – совершенно новый взгляд на этот вид государственной деятельности.

Абсолютно очевидным является тот факт, что в прибрежных морских водах [4] органы исполнительной власти Украины осуществляют определенные полномочия. Свидетельством этому, в частности: Закон Украины от 4.11.1991 г. «О государственной границе Украины» [2], в котором установлены правила захода во внутренние воды и мирного прохода через территориальное море Украины; Закон Украины от 16.05.1995 г. «Об исключительной (морской) экономической зоне Украины», в котором не только определены суверенные права Украины и режим деятельности в этом пространстве открытого моря, а предусмотренные составы правонарушений и санкции за их совершение, а также установлен перечень органов исполнительной власти, имеющих право их применять.

Перечень нормативно-правовых актов, определяющих полномочия органов государственной власти Украины в прибрежных морских пространствах можно продолжать и дальше, однако даже и упомянутых законов достаточно, чтобы удостовериться – административная юрисдикция в прибрежных водах Украины на практике осуществляется, однако теоретического обоснования еще, к сожалению, не получила. В результате, налицо громоздкая нормативная база, множественность органов, осуществляющих свои полномочия (преимущественно контроля) в этих пространствах и усложненность и несогласованность на практике действий их должностных лиц. При этом, пожалуй гораздо проще было бы создать один орган (службу, администрацию, агентство, охрану), который осуществлял бы все эти функции по примеру США, где эти функции возложены на Береговую охрану (US Coast Guard) [7]. Действительно, создание такой структуры (в США она является милитаризованной) могло бы в разы повысить скорость и качество осуществляемой в прибрежных водах административной юрисдикции Украины.

Литература

1. Махров И. Административная юрисдикция органов исполнительной власти // Право и экономика. 2002. 12. С. 14-20.
2. О государственной границе Украины: Закон Украины от 14.11.1991 г. // Ведомости Верховной Рады Украины. 1992. 2. Ст. 5.

3. Об исключительной (морской) экономической зоне Украины: Закон Украины от 16.05.1995 г. // Ведомости Верховной Рады Украины. 1995. 21. Ст. 152.
4. Аверочка Т.В. Административно-юрисдикционная деятельность митных органов у прибрежных водах Украины // Митна справа. 2011. 6. С. 85-99.
5. Колпаков В. Административная юрисдикция: парадигма понятия // Юридична Україна. 2003. 7. С. 32-34.
6. Мудров А.А. Административно-регулятивная юрисдикция митных органов как разновидность административной юрисдикции // Митна справа. 2007. 5. С. 31-34.
7. U.S. Coast Guard. Official Site: <http://www.uscg.mil/top/missions/>