

К вопросу создания свободных (специальных) экономических зон в Грузии

Гиоргий Сурманидзе Суликоевич

Студент

Батумский государственный университет имени Шота Руставели,

факультет социальных наук, бизнеса и права, Батуми, Грузия

e-mail: surmanidze-giorgi@mail.ru

Сегодня Грузия находится в состоянии системного кризиса. В этих условиях центр взял на себя всю ответственность за социально-экономическое развитие. Регионы фактически оказались отстраненными от процесса создания концепций, программ социально-экономического развития, определения механизма их реализации и т.д., что отрицательно сказалось на ходе реформ, их качестве, как на макро уровне, так и на местах. Экономические реформы в Грузии не носят комплексного характера, не отличаются последовательностью. На должном уровне не учтены региональные особенности, традиции хозяйствования, территориальная структура экономики, положение трудовых ресурсов. Сложилась такая ситуация, что в ходе сложного процесса экономических преобразований центр (макроуровень) не может выполнять свои непосредственные функции. До сих пор, не достигнута макроэкономическая стабильность, не создана благоприятная инвестиционная среда, единая методология преобразований (с региональным аспектом), стабильно не защищен внутренний рынок.

Известный грузинский экономист Н. Читанава отмечает: «Центр не выполняет чрезвычайную функцию руководящей силы социально-экономических преобразований. Что, естественно, еще больше усугубляется кризис экономики и управления, обостряет социальную направленность. С другой стороны, в грузинской действительности встречаются случаи, когда регион по собственной инициативе, полагаясь на собственные, местные ресурсы, пытается найти выходы из социально-экономического кризиса, ищет и использует неординарные механизмы, формы, методы влияния и воздействия на конкретную ситуацию» [4].

Поэтому в Грузии растет интерес к созданию СЭЗ. Изучение практики формирования свободных зон в ряде стран мира показывает, что они многофункциональны, цели их создания и результаты деятельности различны не только по регионам и странам, но и внутри страны. Совершенно неадекватны, к примеру, экономические зоны Бразилии и КНР, свободные таможенные зоны Индии, стран Ближнего Востока и многих стран Западной Европы.

Для Грузии, как и для всех развивающихся стран главная цель при создании СЭЗ – это содействие расширению своего экспорта благодаря привлечению иностранных инвестиций в экспортно ориентированные предприятия при повышении степени занятости населения в районе создания зоны и использовании передовой иностранной технологии и управленческого опыта. Они, как правило, формируются на базе портов и других транспортных узлов международного значения.

Углубленное изучение зарубежного опыта [1,3] и анализ предложений по [2, 5] созданию зон показывает, что при реализации этой формы привлечения иностранного капитала необходимо исходить из следующих отправных предпосылок:

1. На нынешнем этапе для Грузии как приемлемыми могли бы рассматриваться: технополисы и технопарки с совместной концентрацией с другими странами научно-технического потенциала для разработки новой техники и технологии на основе передовых идей и крупных открытий; небольшие свободные зоны в промышленных центрах, имеющих морские и авиационные порты или железнодорожные, а также автомобильные узлы международного масштаба. Острый дефицит инвестиционных возможностей в нашей стране, да и опыт зарубежных государств объективно обуславливает вывод, что инициатива может быть реализована лишь в отношении небольших в территориальном отношении «зон». Это позволит избежать крупных

централизованных капиталовложений для развития инфраструктуры, жилищного строительства, социальной сферы. Необходимо четко представлять, что решать эти вопросы путем перераспределения инвестиций за счет других программ и регионов в нынешних условиях Грузии практически невозможно.

2. Территория, выбираемая для зоны, должна обладать необходимыми географическими предпосылками, быть обеспечена основами инфраструктуры, трудовыми и материальными ресурсами, местной строительной базой и иметь выход на внутренние и международные коммуникации. При определении конфигурации, специализации и границы зон следует руководствоваться прежде всего соображениями экономической и социальной целесообразности.

3. В хозяйственном отношении зона видится как автономная хозрасчетная единица, имеющая собственный бюджет. Как составной части экономики Грузии ей могут устанавливаться объем и номенклатура государственного заказа, фонды и лимиты материально-технического снабжения и нормативы налоговых и валютных отчислений в общегосударственный и региональный бюджеты. Внутрихозяйственный оборот зон должен осуществляться преимущественно в грузинских ларах с регулируемым применением иностранной валюты.

Изучив состояние вопроса о создании СЭЗ в Грузии, можно назвать следующие основные препятствия в решении данного вопроса:

1. Отсутствие должной деловитости, оперативности и предприимчивости;
2. Понимание под зоной административной территории, нередко всего региона, что противоречит самому понятию экономической зоны;
3. Для обеспечения необходимых условий формирования СЭЗ следует выделить свободные территории, на которых формируется соответствующая производственная инфраструктура, что не должно быть связано с большими затратами;
4. Информационные материалы по созданию СЭЗ не отвечают требованиям мировых стандартов. Они не раскрывают преимуществ зоны, ее потенциальные возможности, не являются доступными для любого потенциального инвестора.

В силу отмеченного, на территории регионов Грузии свободные экономические зоны могут появиться лишь после устранения отмеченных препятствий.

Литература

1. Авдокушин Е.Ф. Свободные (специальные) экономические зоны: Учеб.пособие - М., 1993 г., с. 10.
2. Глонти В.Д. Регион (анализ, оценка, перспективы). Батуми, 2007 г., с. 128 (на грузинском языке).
3. Степанов Ю.С. Свободные экономические зоны. М.: Знания, 1990 г., с.64.
4. Читанава Н.А. Особенности формирования государственной региональной политики в переходный период. // Труды НИИ социальных и экономических проблем при министерстве экономики, промышленности и торговли Грузии. Тбилиси, 2000 г. Т.V, с. 454 (на грузинском языке).
5. Чиквиладзе Н.П. Перспективы развития свободных экономических зон в Грузии. Тбилиси, 2008 г, с. 37-43.