

Секция «Политические науки»

**Законодательное регулирование благотворительности и меценатства в
Российской Федерации**

Крамарова Елена Николаевна

Студент

*Южный федеральный университет, Факультет регионоведения, Ростов-на-Дону,
Россия*

E-mail: el-kramarova@rambler.ru

В современной России в связи со сменой приоритетов социально-экономического развития и допущение существования частной собственности и предпринимательства одной из важных стала проблема финансового участия частных предпринимателей в благотворительности и государственных социальных проектах.

Цель данной работы проанализировать существующие правовые условия для формирования и развития благотворительности и меценатства.

В настоящее время благотворительная деятельность в Российской Федерации регулируется Конституцией, Гражданским и Налоговым кодексами и рядом федеральных законов, прежде всего законом от 11.08.1995 г. «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях». Отдельные виды благотворительной деятельности конкретизируются в специальных законах.

Конституция Российской Федерации (ст. 39, п. 3) провозглашает, что в Российской Федерации «поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность» [1]. По мнению видного юриста профессора В.В. Лазарева, позиция государства в вопросе развития благотворительности четко выражена словом «поощряются». Это, по его мнению, «порождает обязанность государства обеспечивать становление благотворительности, принимать организационно-правовые и финансовые меры, направленные на стимулирование граждан участвовать в их создании и функционировании» [4].

Поощрение благотворительной деятельности может осуществляться в различных формах. Для признания достижения отдельных граждан подобная возможность предусмотрена, например, в Указе Президента РФ от 2 марта 1994 года 442 «О государственных наградах Российской Федерации». Указ устанавливает, что граждане могут быть награждены орденом Почета в том числе за высокие достижения в общественной и благотворительной деятельности, позволившей существенным образом улучшить условия жизни людей. Отдельные федеральные ведомства осуществляют награждения знаками отличия, грамотами, дипломами за благотворительную деятельность по своему профилю. Так, например, Министерство образования и науки РФ учредило нагрудный знак «За милосердие и благотворительность» [2].

В региональной практике меры морального поощрения и признания значимости благотворительной деятельности получили более широкое распространение. Но при этом никаких публичных знаков внимания «социально отзывчивым» компаниям российскими законами не предусмотрено.

Согласно ст. 1 закона «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» под благотворительной деятельностью понимается добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных

условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки. Перечень целей благотворительной деятельности приведен в п. 1 ст. 2 закона «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» и является исчерпывающим. Он конкретизируется в региональном законодательстве о благотворительности. В 2010 г. (Федеральный закон от 23.12.2010 383-ФЗ) перечень целей благотворительной деятельности был расширен.

В соответствии со ст. 18 закона гарантируется и обеспечивается защита предусмотренных законодательством Российской Федерации прав и законных интересов граждан и юридических лиц – участников благотворительной деятельности и предусмотрена ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации для должностных лиц, препятствующих реализации прав граждан и юридических лиц на осуществление благотворительной деятельности.

По вопросу финансового поощрения благотворительности последние 10-15 лет тенденция неблагоприятная. Принятые в 2002 г. поправки к Налоговому кодексу отменяли всякие льготы для юридических лиц: пожертвования на благотворительность более не засчитываются при изменении ставок налога на прибыль. Для частных благотворителей, параллельно с сужением круга потенциальных благополучателей, сокращался и предельный размер налогового вычета: к 2000 г. размер допустимого вычета был урезан вчетверо.

В 2011 г. внесены изменения в часть вторую налогового кодекса РФ (Федеральный закон от 18.07.2011 235-ФЗ). Целью изменения является совершенствование налогообложения некоммерческих организаций и благотворительной деятельности. В частности, в ст. 217 дополнен перечень видов доходов физических лиц, не подлежащих налогообложению.

Но если закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» был принят и действует полтора десятка лет, то с законом о меценатстве ситуация обстоит хуже. Ещё в 1998 г. депутатами Государственной Думы был внесен проект Федерального закона «О меценатах и меценатстве».

В законопроекте даны определения понятий меценат, меценатство, объекты меценатства и получатели меценаткой поддержки.

До обсуждения законопроекта «О меценатах и меценатстве» в Государственной Думе дело дошло в 2011 г., по результатам которого законопроект был отклонен [5].

Основой для разработки закона о меценатстве могут стать модельные законы, принятые Межпарламентской ассамблеей СНГ: закон «О меценатстве и благотворительной деятельности» от 6.12.1997 г. и закон «О меценатстве и спонсорстве» от 3.04.2008 г. [3]. Недостатком модельного закона является то, что его разработчики не смогли развести понятия благотворительности и спонсорства. Если меценатство выделяется как особый вид благотворительности, осуществляемой в сфере культуры, то данные в ст. 2 определения благотворители и спонсоры практически совпадают.

В настоящее время мы можем констатировать – законодательство РФ построено таким образом, что провозглашения и упоминания возможных форм поощрения благотворительности в Конституции РФ и в гражданском законодательстве недостаточно. Для того, чтобы эти нормы работали на практике, необходимо совершенствование существующего законодательства, в том числе введение соответствующих правил, обес-

печивающих реализацию провозглашенных принципов в специальных законах. Осуществляемые на протяжении 20 лет в России законодательные инициативы сводятся к уменьшению налоговых льгот благотворителям и меценатам и к постепенному сужению круга благополучателей, поддержка которых считается основанием для предоставления жертвователю налоговых льгот.

Литература

1. Конституция РФ. М., 2009.
2. Гарант: <http://www.garant.ru>.
3. Межпарламентская Ассамблея государств – участников Содружества Независимых Государств: <http://www.iacis.ru>.
4. Меценат. Интернет-портал: <http://www.maecenas.ru>.
5. BestPravo: <http://www.bestpravo.ru>.