

Секция «Государственное и муниципальное управление»

Повышение эффективности работы органов государственной власти в области градостроительства на основе использования ГИС-технологий

Пархоменко Мария Александровна

Студент

*Ставропольский государственный университет, Географический факультет,
Ставрополь, Россия*

E-mail: mariya.parhomenko.91@mail.ru

В настоящее время эффективное и грамотное управление территорией невозможно без оперативного анализа огромного количества пространственно-координированной информации, учета множества факторов и тенденций. Своевременного контроля требуют следующие задачи: инвентаризация земель поселений, учет и управление имуществом, организация единой системы документооборота, проблема сбора сведений о существующих градостроительных объектах, их принадлежности и современном использовании. Эти и ряд других задач не могут быть решены обособленно, без единого координирующего центра на общей картографической основе, использования общих компьютерных технологий и современных средств коммуникации. Эти задачи должны решаться в рамках работы структурных компонентов системы «Электронного правительства».

В рамках этих работ нами предлагается создание на региональном уровне проектов автоматизированных баз градостроительных данных. В качестве пилотного для этих задач выбран Ставропольский край.

Автоматизированная база градостроительных данных информационного банка Ставропольского края должна представлять собой экспертную систему, базирующуюся на использовании ГИС-технологий, которая обеспечивает разработку сценариев развития региона на основе принятой на различных территориальных уровнях градостроительной документации.

На основе такой базы данных должна быть создана двухуровневая распределенная информационно-аналитическая система управления градостроительной деятельностью на территории Ставропольского края, интегрирующая материалы принятой градостроительной документации, сведения из ИСОГД муниципальных районов, городских округов. Она предназначена для обеспечения проведения активной градостроительной политики, направленной на повышение инвестиционной привлекательности региона и формирование прозрачного механизма градостроительного освоения территории.

Автоматизированная база градостроительных данных информационного банка Ставропольского края должна содержать:

1. Документы территориального планирования края, районов, муниципальных образований, городских округов.
2. Актуальную нормативно правовую базу федерального, регионального и муниципального уровня.
3. Инвестиционные проекты.
4. Материалы инженерных изысканий на территории края.
5. Материалы работы краевого градостроительного совета.

На основе работы автоматизированной базы должен решаться ряд организационных задач направленных на повышение эффективности управленческих функций государственных органов власти:

1. Межведомственное электронное взаимодействие при выдаче разрешений на строительство и ввод в эксплуатацию.
2. Межведомственное электронное взаимодействие с федеральным фондом развития жилищного строительства.
3. Создание условий комфортной и благоприятной среды обитания населения края через региональные и местные нормативы градостроительного проектирования.
4. Контроль по соблюдению за исполнением органов местного самоуправления законодательства в сфере градостроительной деятельности.
5. Реализация программы и стратегии в области архитектуры и градостроительства.
6. Реализация схемы территориального планирования Ставропольского края.

Эффективность осуществления градостроительной деятельности и градостроительного регулирования на региональном и муниципальных уровнях Ставропольского края напрямую зависит от наличия и состояния картографического банка данных. Поэтому необходимо провести системный реестровый анализ степени картографического покрытия территории края с учетом полноты масштабных рядов, тематического содержания и соответствия существующим законодательным нормам прописанным в градостроительном кодексе РФ.

Важнейшим элементом системы является режим «одного окна», основным назначением которого является упрощение процесса документооборота, сопровождающего длительный и трудоемкий процесс оформления градостроительной документации. Эффективное регулирование градостроительной деятельности требует наличия единой системы ее информационного обеспечения, позволяющей согласовывать градостроительные решения, принимаемые на различных уровнях власти.

Повышение доступности сведений содержащихся в разрабатываемой базе может быть реализовано через геопортальное решение, в котором доступ и функциональные возможности для пользователей будут определяться системой администрирования.

Основными пользователями сведений, предоставляемых автоматизированной базой градостроительных данных станут следующие субъекты: сотрудники министерства строительства и архитектуры, главы муниципальных образований, представительные органы местного самоуправления, специалисты местной администрации, организации, работающие в сфере градостроительства и муниципального управления, а также физические и юридические лица. Особой категорией пользователей информации являются инвесторы, чьи интересы касаются возможностей развития территории. Инвесторам должна быть предоставлена возможность самостоятельно заказывать информацию и получать комплексные справки в удобных для использования форматах.

Подводя итог, следует отметить, что разработка автоматизированной базы градостроительных данных является неотъемлемой частью создания системы «электронного правительства», так как позволяет упростить систему земельных отношений, упорядочить процесс подготовки градостроительной документации, а также создать единый массив данных, необходимых для эффективного государственного и муниципального управления территорией.

Литература

Конференция «Ломоносов 2012»

1. 1.Распоряжение Правительства РФ от 06.05.2008 N 632-р
2. <О КОНЦЕПЦИИ ФОРМИРОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЭЛЕКТРОННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА ДО 2010 ГОДА>
3. Источник публикации
4. "Собрание законодательства РФ 19.05.2008, N 20, ст. 2372
5. 2.Журнал Территория и планирование: <http://terraplan.ru>