

Секция «Государственное и муниципальное управление»

Совершенствование законодательства об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка

Крючкова Светлана Евгеньевна

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Факультет государственного управления, Москва, Россия

E-mail: ksvetlanamsu@rambler.ru

На официальном интернет-портале правовой информации 5 декабря 2011 года опубликован Федеральный закон от 3 декабря 2011 года 378-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка» (далее – Закон), которым внесены изменения в законы об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации, об исполнении наказания, об актах гражданского состояния, о государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, а также в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Бюджетный кодекс Российской Федерации и другие законодательные акты.

Закон направлен на совершенствование правового статуса Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (далее – Уполномоченный), введенного в 2009 году.

Следует отметить, что до внесенных изменений указанным Законом в отдельные нормативные правовые акты, Уполномоченный в своей деятельности руководствовался только Указом Президента Российской Федерации от 1 сентября 2009 года 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка».

Закон вводит понятие Уполномоченного, в соответствии с которым Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в пределах своих полномочий обеспечивает защиту прав и законных интересов детей (статья 1). В этой же статье предусмотрена возможность учреждения должности уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации в соответствии с региональным законодательством. Однако, приведенная формулировка не дает понимания, кем является Уполномоченный, и каково его место в системе органов государственной власти Российской Федерации.

Представляется возможным предложить следующее определение Уполномоченного: «Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка - должностное лицо, назначаемое на должность и освобождаемое от должности Президентом Российской Федерации, которое на основе принципов законности, эффективности и справедливости в рамках своих полномочий оказывает содействие ребенку в реализации, защите и восстановлении его прав и представлении интересов, а также совершенствует законодательство Российской Федерации в области охраны прав детей».

Статья вторая Закона дополняет статью 38 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 года 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы».

Статьей 3 Закона внесены изменения в Федеральный закон от 15 июля 1995 года 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», предусматривающие возможность Уполномоченного без специального разрешения посещать следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы, изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел и пограничных органов федеральной службы безопасности, а также гауптвахты, используемые для содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, а уполномоченным в субъектах в пределах соответствующих территорий - места содержания под стражей, в которых содержатся несовершеннолетние и беременные женщины.

Статья четвертая Закона дополняет статью 24 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации в части наделения Уполномоченного и уполномоченных в субъектах в пределах соответствующей территории правом посещать места содержания под стражей, учреждения, исполняющие наказания, и следственные изоляторы, в которых содержатся несовершеннолетние, беременные женщины и женщины, имеющие детей в домах ребенка исправительных учреждений, а также в статью 91 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации в части недопущения цензуры в переписке осужденных к лишению свободы с Уполномоченным и уполномоченных в субъектах в пределах соответствующей территории. Данные меры позволят реализовать Уполномоченному и уполномоченным в субъектах функцию общественного контроля посредством мониторинга мест принудительного содержания. Такой мониторинг будет не только способствовать соблюдению прав вышеуказанных лиц в местах принудительного содержания, но также предупреждать и исключать жестокое и унижающее человеческое достоинство обращение.

Закон закрепляет обязанность органа, осуществляющего государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, бесплатно предоставлять информацию о зарегистрированных правах на недвижимое имущество и сделках с ним по запросам Уполномоченного (статья 5). Данная норма позволит осуществлять контроль за обеспечением детей, оставшихся без попечения родителей, жильем, а также проводить инспектирование по его использованию.

Статья 6 Закона вносит изменения в Федеральный закон от 15 ноября 1997 г. 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния», в соответствии с которым Уполномоченному и уполномоченным в субъектах предоставляется право запроса сведений о государственной регистрации актов гражданского состояния (рождении, усыновлении и т.п.), составляющие конфиденциальную информацию.

Федеральный закон от 24 июня 1999 года 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» дополнен положением об осуществлении Уполномоченным и уполномоченными в субъектах в пределах компетенции деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (статья 8).

Статьей 9 Закона внесены изменения в Федеральный закон от 16 апреля 2001 года 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей», предоставив Уполномоченному и уполномоченным в субъектах право получать сведения о детях, оставшихся без попечения родителей и лицах, желающих усыновить (удочерить) ребенка. Введенная норма позволит не только получать доступ к конфиденциальной информации о детях, оставшихся без попечения родителей, и гражданах,

желающих принять детей на воспитание в свои семьи, но и оказывать содействие по передаче детей в семьи, в том числе зарубежные, и осуществлять контроль за такими семьями с целью выявления и предупреждения угрозы для жизни и здоровья ребенка, нарушения его прав и законных интересов по действующему российскому законодательству.

В части реализации права осуществлять общественный контроль в местах лишения свободы и принудительного содержания Уполномоченным и уполномоченными в субъектах внесены соответствующие изменения в Федеральный закон от 10 июня 2008 года 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» (статья 11).

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях дополнен статьей 17.2.1, устанавливающей административную ответственность в виде наложения административного штрафа от одной тысячи до трех тысяч рублей за вмешательство в деятельность Уполномоченного, неисполнение должностными лицами законных требований Уполномоченного, воспрепятствование деятельности Уполномоченного. Представляется, что данная мера при небольшом размере штрафа не будет являться эффективным и стимулирующим средством воздействия на должностных лиц к правомерному исполнению обязанностей, представляется целесообразным повысить размер штрафа.

Также представляется целесообразным в субъектах Российской Федерации, там, где создан институт уполномоченного, ввести аналогичные меры административной ответственности, без таких мер деятельность уполномоченных в субъектах не будет эффективна.

Принятые изменения являются важным шагом по введению норм, направленных на защиту прав и интересов детей, и, безусловно, способствуют укреплению правового статуса Уполномоченного и уполномоченных в субъектах, хотя, вместе с тем, они не являются достаточными, чтобы обеспечить эффективную реализацию положения части первой статьи 38 Конституции Российской Федерации, предусматривающей, что материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

Литература

1. Федеральный закон от 3 декабря 2011 года 378-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка».