

## **Секция «Государственное и муниципальное управление»**

### **Критерии эффективного использования средств местных бюджетов**

*Роменская Екатерина Михайловна*

*Соискатель*

*Днепропетровская государственная финансовая академия, Финансовый,*

*Днепропетровск, Украина*

*E-mail: katsv@inbox.ru*

Исследование законодательства и научной литературы показало отсутствие четких рекомендаций и указаний относительно формулировки критериев оценки эффективности или неэффективности использования средств местных бюджетов Украины. Исследования данной проблемы нашли свое отражение в научных трудах таких авторов, как А. В. Панченко [2], Н.М. Позняковской [4], В.В. Зайчиковой [1]. Ученые-исследователи единодушны в том, что на практике вместо контроля за эффективностью осуществляется контроль за соответствием и соблюдением определенных процедур бюджетного процесса. Вместо оценки эффективности использования средств местных бюджетов, в основном, оценивается соблюдение целевого использования средств, уровень выполнения обязательств местных бюджетов, фактическое выполнение плановых бюджетных расходов и т.д.

Заметим, что соблюдение определенных процедур бюджетного процесса и стопроцентное фактическое выполнение обязательств местных бюджетов, использование плановых бюджетных расходов на соответствующие цели не гарантирует эффективное использование средств местных бюджетов. Считаем, что нельзя делать вывод об эффективности использования средств местных бюджетов, опираясь исключительно на перечисленные показатели, ведь «смысл расходов - не в самом факте их совершения, а в том результате, который принесет для общества расходование ресурсов бюджета» [3]. Даже достаточные объемы средств на финансирование определенных мероприятий не обеспечивают эффективное использование этих средств. Из этого следует, что использование средств местных бюджетов может быть эффективным даже в условиях недостаточного финансирования и ограниченности средств.

Прежде всего, при определении эффективности основные усилия должны быть направлены на то, чтобы политика использования средств местных бюджетов эффективно влияла на социальное и экономическое развитие административно-территориальных единиц и страны в целом. Оценивая эффективность использования средств местных бюджетов, мы должны оценивать последствия бюджетной политики от использования средств местных бюджетов для общества и экономики.

Основными индикаторами и критериями эффективности использования бюджетных средств могут быть показатели, отражающие уровень удовлетворенности населения от предоставления бюджетных услуг, улучшение благосостояния населения, экономического роста в результате использования средств. Но при разработке критериев необходимо помнить о реалистичности данных показателей и наличии возможности их адекватной оценки для действительного отражения эффективности использования средств местных бюджетов [3].

Кроме того, выбор критериев должен быть обязательно обоснованным, ведь среди ученых до сих пор проводятся дискуссии по определению, что самое главное в процессе

реализации бюджетной политики: достижение высокого качества жизни населения или стимулирование экономического развития регионов. Таким образом, в результате использования средств местных бюджетов любое улучшение благосостояния населения и экономический рост может свидетельствовать об эффективном использовании средств местных бюджетов.

Дальнейшего исследования требует необходимость определения четких критериев для оценки прогресса по улучшению благосостояния населения и развитию экономики и обоснование ряда критериев, достижение которых характеризует эффективность использования средств местных бюджетов. Для оптимального определения критериев эффективности должен быть проведен анализ действующего законодательства и изучения опыта развитых зарубежных стран, в том числе России, что, в свою очередь, определяет направление дальнейших исследований.

### **Литература**

1. Зайчикова В.В. Принципы обеспечения эффективности и прозрачности в органах местного самоуправления // Научные труды НИФИ. - 4 (45). - 2008. С. 10-22.
2. Панченко А. В. Проблемы эффективности использования бюджетных средств органами исполнительной власти в Украине / Панченко А. В. // Научные труды НИФИ. - (42). - 2008. С. 78-85.
3. Планирование местных бюджетов на основе программно-целевого метода: Учебное пособие / [Под общ.ред. И.Ф. Щербины]; ИБСЭИ, Проект «Укрепление местной финансовой инициативы», USAID. - М., 2011. - 108 с. с.31.
4. Позняковская Н.М. Учет и контроль доходов и расходов местных бюджетов Украины: Монография. – Ровно: УДУВГП, 2002. – 230 с.