

Секция «Государственное и муниципальное управление»

Современное состояние государственной службы в Украине в условиях административной реформы.

Смолякова Дарья Кирилловна

Студент

Филиал МГУ имени М.В.Ломоносова в г. Севастополе, Факультет экономики и управления, Севастополь, Украина

E-mail: daria.smolyakova@gmail.com

Государственная реформа, включающая в себя и административную реформу, проводимая сегодня в Украине направлена, прежде всего, на создание государственного механизма, способного эффективно решать задачи и функции, стоящие перед современным демократическим правовым государством. Ключевое место в процессе реформирования системы государственного управления принадлежит институту государственной службы, который продолжает и завершает организационное оформление государственного механизма, а главное – делает этот механизм способным практически решать любые вопросы сферы государственного управления. [n1]

Украинское общество ныне не удовлетворяет качество услуг, которые предоставляют государственные служащие. Многочисленные факты коррупции и взяточничества, бюрократическая волокита, непрозрачность и неопределенность административных процедур, отсутствие возможности реального общественного контроля за использованием бюджетных средств, а также несовершенство дисциплинарной системы, которая не дает обществу достаточных рычагов влияния на повышение качества государственных услуг, – все это отрицательно обозначается на реализации гарантированных Конституцией Украины прав и свобод человека и гражданина. Отсутствие прозрачного порядка вступления на госслужбу и ясных карьерных перспектив, правовая незащищенность от субъективизма своих руководителей, неадекватные материальные стимулы и низкий уровень социальной защиты служат причиной непривлекательности государственной службы. Эти факторы являются достаточными, чтобы реформировать государственную службу в Украине.

Потребность создания новой, более эффективной системы государственного управления путем административной реформы уже не только признана специалистами, а и закреплена национальными нормативно-правовыми актами.

Президент Украины В. Ф. Янукович, выступая на заседании Рады регионов 24 июня 2010 года, очертил такие проблемы государственной кадровой политики: «Во-первых, имеет место несоответствие кадров требованиям трансформационных процессов в государстве, поскольку значительная часть имеющегося кадрового корпуса неспособна анализировать, разрабатывать, отстаивать, реализовать, своевременно корректировать управленческие решения, в полной мере отвечать за порученное дело. Во-вторых, несовершенство законодательной базы, которая не предоставляет кадровым процессам правовой обоснованности, урегулированности и защищенности, социального обеспечения персонала. В-третьих, отсутствие стратегического управления подготовкой. В-четвертых, неразвитость кадровых институтов, недостаточная квалификация персонала кадровых служб, и, в-пятых, наличие разрыва, определенного профессионального вакуума между поколениями кадрового корпуса государственного управ-

ления».[п3] И уже 9 июля 2010 года своим Распоряжением 1017/ 2010-рп Президент Украины В. Ф. Янукович, «с целью создания механизма отбора и привлечение наиболее одаренных граждан Украины к внедрению в государстве экономических реформ, обеспечение подготовки таких граждан к работе в сферах государственного управления, которые имеют приоритетное значение для достижения целей Программы экономических реформ на 2010-2014 года «Зажиточное общество, конкурентоспособная экономика, эффективная власть», создал рабочую группу по подготовке предложений относительно образования и формирования Президентского кадрового резерва «Новая элита наций». [п5] В течение июля-сентября 2010 года созданная Президентом Украины рабочая группа разработала проект Положения о Президентском кадровом резерве «Новая элита наций».[п2] В проекте Положения подробно описаны такие пункты как: критерии отбора претендентов к резерву (профессионализм, патриотизм, порядочность, размежевание власти и бизнеса), порядок формирования резерва (конкурсную основу, наличие рекомендательных писем и др.), работа с резервом и др.

Проект Концепции Государственной целевой программы реформирования государственного управления и государственной службы на 2011-2015 года, разработанный Главным управлением государственной службы Украины, среди ключевых проблем системы управления определяет незащищенность государственной службы от политического влияния и правовую неопределенность основных принципов ее функционирования. Этот документ предусматривает осуществление реформ через выполнение трех задач и одиннадцати подзаданий, в частности задача построения системы государственной службы, которая содержит в себе такие подзадания:

- построение системы функционального управления государственной службой;
- реформирование системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных служащих;
- институционализацию и развитие высшего корпуса государственной службы;
- построение системы управления конфликтом интересов и предотвращение коррупции на государственной службе.[п4]

За счет улучшения качества государственных институтов увеличивается роль государственного влияния. Изменить ситуацию к лучшему сегодня призваны давно назревшие административная реформа и реформа государственной службы. При этом, с учетом евроинтеграционных процессов Украины, следует максимально эффективно использовать соответствующий опыт стран Европейского Союза, в значительной степени адаптировав его к отечественным реалиям.

Главная цель реформирования системы государственной службы в Украине состоит в направлении деятельности власти на разработку и внедрение новых правовых принципов, организационных и процедурных составляющих системы государственной службы и мер относительно усовершенствования кадрового обеспечения государственного управления, определение конкретных мероприятий по дальнейшему реформированию системы государственной службы.

Литература

1. Колпаков В.К. Адміністративне право України. – К., 1999. С. 140.

2. Проект Положення про Президентський кадровий резерв «Нова еліта нації»: Документи для обговорення на Щорічних Рішельвських академічних читаннях «Модернізація державного управління, державно служби і кадрово політики» (Одеса, 15-17 вересня 2010 р.). - К.: Головдержслужба України, 2010. С. 2-7.
3. Створювати кадровий резерв «майбутніх президентів і прем'єрів»: з виступу Президента України В. Ф. Януковича на засіданні Ради регіонів 24 червня 2010 року // Голос України. - 2010, 25 червня.
4. Проект Главного управления государственной службы Украины: <http://www.guds.gov.ua/c>
5. Официальное интернет-представительство Президента Украины: <http://www.president.gov>