

Частно-государственное партнерство: западный опыт

Пономарева Полина Олеговна

Студент

Пермский государственный университет им. А.М. Горького,

Философско-социологический, Пермь, Россия

E-mail: *chocolatic@yandex.ru*

Частно-государственное партнерство: западный опыт<?xml:namespace prefix = o ns = "urn:schemas-microsoft-com:office:office" />

Пономарева Полина Олеговна

Студент

Пермский государственный университет,

философско-социологический факультет, Пермь, Россия

E-mail:

Пермский государственный университет,

философско-социологический факультет, Пермь, Россия

E-mail: chocolatic@yandex.ru

Высокий уровень развития экономики является необходимым условием самостоятельности и успешности любой страны. Одним из путей поддержания и развития экономики во многих западных странах стало частно-государственное партнерство.

С социологической точки зрения, частно-государственное партнерство является так же очень значимым, поскольку результаты данных партнерств отражаются на обществе в целом, затрагивая все области. Общество выступает как потребитель более качественных конечных продуктов ЧГП.

В современном понимании ЧГП можно охарактеризовать как институциональный и организационный альянс между государством и бизнесом в целях реализации общественно значимых проектов в широком спектре сфер деятельности. [3, 172]

Специфика возникновения ЧГП в том, что, несмотря на всю силу и мощь государства, ему проще некоторые свои проекты отдать на реализацию другим органам или лицам. В свою очередь, частный сектор зачастую не рискует браться за какие-либо сферы деятельности. Решением в такой ситуации и является ЧГП.

Можно выделить наиболее значимые причины формирования ЧГП:

1. уменьшение роли государства в регулировании экономики;
2. невозможность передать в полное пользование частному сектору таких отраслей, как инфраструктура, транспорт, социальная сфера, оборона. ЧГП же дает возможность частичной приватизации;

3. сокращение денежных затрат путем более эффективного распределения обязанностей и ресурсов, за счет опыта и возможностей обеих сторон.

На Западе частно-государственное партнерство стало обычным явлением, которым уже никого не удивишь. Но так было не всегда, и здесь ЧГП когда-то было нововведением.

Большинство ученых придерживается мнения, что первым опытом создания систематизированной основы взаимодействия принято считать частно-финансовую

инициативу правительства Великобритании, разработанную кабинетом Джона Маджора в <?xml:namespace prefix = st1 ns = "urn:schemas-microsoft-com:office:smarttags"/>1992 г. [4, 180]

За историю развития ЧГП на Западе сформировалось несколько моделей его реализации, каждая из которых подходит для определенного вида деятельности:

- Разнообразные контракты, которые государство предоставляет частным компаниям: на выполнение работ и оказание общественных услуг, на управление и т.д.;
- Аренда в ее традиционной форме (договора аренды) и в форме лизинга;
- Концессия

Классификация форм взаимодействия государственного и частного секторов не ограничивается вышеперечисленным.

В сфере культуры рассматривают такие формы ЧГП, как доверительное управление историко-культурными комплексами; безвозмездную передачу частному бизнесу объектов культурного наследия и культуры с обеспечением их реставрации или капитального ремонта за счет средств последних; создание электронных библиотек, музеев, архивов и др.

В сфере науки отдельно выделяют внебюджетные отраслевые и межотраслевые фонды поддержки научной, научно-технической деятельности.

По мнению политологов, ЧГП может выражаться в формах консультации представителей власти и бизнеса в рамках ассоциаций предпринимателей; независимой экспертизы проектов нормативно-правовых актов органов исполнительной власти разных уровней.

С политологами соглашаются и некоторые юристы, выделяя в качестве форм ЧГП активное участие представителей бизнеса в правотворчестве субъектов права.

Некоторые авторы выделяют институт "соучастия в деятельности официальных институтов когда граждане и их группы, включаются в договорные отношения с предприятиями.[2]

Чтобы формы ЧГП были наиболее результативно реализованы на практике необходимо выбрать механизм, который позволит воплотить их в реальность. В зарубежном опыте выработалось несколько вариантов таких механизмов. Они отличаются друг от друга количеством обязанностей, которые возлагаются на каждого из субъектов такого рода отношений, вероятностью возможных рисков, правомочий собственности, и отношениями собственности

Таким образом, на Западе взаимодействие бизнеса и власти является вполне устойчивым общепризнанным социальным институтом, который выполняет следующие функции:

- 1) создает возможность членам этого института удовлетворять свои потребности и интересы через сформировавшиеся модели и механизмы реализации ЧГП;
- 2) регулирует действия участников взаимодействия, через нормативное и правовое закрепление положений о ЧГП;
- 3) обеспечивает интеграцию стремлений, действий и интересов партнеров.

Страны Запады, практикующие ЧГП довольно продолжительное время, подготовили основу, которая имеет как формы, так и механизмы реализации проектов ЧГП, которые впоследствии могут поспособствовать развитию взаимодействия государственного и частного секторов в других странах, в том числе и в России.

Литература

1. Айрапетян М.С. [электронный ресурс] URL: <http://wbase.duma.gov.ru:8080/law?d&nd=981> (15.03.2010)
2. Белицкая А.В. Правовые формы государственно-частного партнерства в России и зарубежных странах//Предпринимательское право, 2009, №2, с. 6- 11
3. Варнавский В.Г. Государственно-частное партнерство в России: проблемы становления// Отечественные записки, 2004, №6 (20), с.172-177
4. Плотникова Е.В. Международный опыт частно-государственного партнерства: результаты и перспективы//Вестник Пермского университета, 2008, вып. 2 (18), с.179-187

Слова благодарности

Спасибо большое организаторам, что у нас появилась такая замечательная возможность принять участие в конференции и посетить Московский государственный университет