

Секция «Юриспруденция»

Правовые основы обеспечения экономности публичных расходов в России

Барыкин Евгений Александрович

Аспирант

Национальный исследовательский университет - Высшая школа экономики,

факультет права, Москва, Россия

E-mail: barikin.evgeny@rambler.ru

Значительная часть правовых мер, запланированных к реализации в 2010 – 2012 годах с целью повышения эффективности деятельности публично-правовых образований, направлено на снижение бюджетных расходов (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. 1101-р «Об утверждении Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года»). Именно вследствие необходимости сбережения публичных средств проблема их экономии приобретает особую остроту в кризисные периоды развития финансовой системы. Проблема экономии публичных средств исследовалась еще в трудах дореволюционного периода развития науки финансового права. М.М. Сперанский последовательно проводил идею экономии государственных расходов [5]. Н.И. Тургенев развивал идею сбережения публичных финансов путём сокращения издержек [7]. Проф. В.А. Лебедев указывал на необходимость сбережения казны, но критиковал стремление к излишней бережливости при расходовании публичных средств [1]. Проф. И.Т. Тарасов указывал на связь экономии расходов с их «производительностью» [8]. Идею бережливости средств развивал И.Х. Озеров, указывая на крайнюю неэкономность публичных расходов в XIX – начале XX века [2, 3]. В советский период развития науки финансового права проф. Е.А. Ровинский называл «экономное и расчётливое ведение хозяйства» одним из принципов, соблюдение которых проверяется при осуществлении финансового контроля [6]. Проф. М.И. Пискотин указывает на необходимость точного экономического обоснования проектировок при осуществлении финансового планирования [4].

В действующем законодательстве экономность, наряду с результативностью, является одним из основных требований, обязательных к соблюдению участниками бюджетного процесса при составлении и исполнении бюджетов. При этом законодатель делает акцент на количественной стороне финансовой деятельности: участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объёма средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объёма средств (ст. 34 Бюджетного кодекса РФ). Кроме того, следует обратить внимание на весьма показательную формулировку ч. 3 ст. 217 Бюджетного кодекса РФ о том, что в сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа (руководителя органа управления государственным внебюджетным фондом) без внесения изменений в закон (решение) о бюджете в том числе «в случае увеличения бюджетных ассигнований по отдельным разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджета за счет экономии по использованию в текущем финансовом году бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг». Таким образом, одним из оснований вне-

сения изменений в сводную бюджетную роспись является экономия (неиспользование бюджетных ассигнований в текущем финансовом году).

Следует привести другие нормативные правовые акты, содержание которых свидетельствует о направленности законодательства на снижение размера расходуемых публичных финансов. В силу п. 18 и 24 Постановления Правительства РФ от 10 сентября 2009 года 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд», принятым в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», применяется подход, при котором финансирование должно достигать установленного наилучшего практического результата при расходовании наименьшего количества публичных средств.

В широком смысле экономное расходование публичных средств имеет следующие бюджетно-правовые стороны: ориентированность бюджетного планирования на сокращение издержек; ориентированность на снижение расходов и сокращение издержек не должна приводить к недостижению или неполному достижению установленного результата (субъекты бюджетного планирования должны обладать полной и достоверной информацией, в том числе о размере средств, достаточном для решения предусмотренных целей и задач); учет субъектами бюджетного планирования возможностей привлечения средств частных инвесторов для решения публичных задач на условиях софинансирования и разработка нормативного правового регулирования в данной сфере; принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств получателями средств бюджета с максимальным снижением издержек (в том числе с передачей несвойственных публичным учреждениям функций иным специализированным организациям); направление неизрасходованных бюджетных средств (остатков средств) на решение задач, предусмотренных законом.

Под экономностью публичных расходов можно понимать один из правовых признаков эффективности публичных расходов, характеризующий степень снижения издержек при осуществлении государственными (муниципальными) органами действий, направленных на достижение цели предоставления бюджетных средств. Экономность расходования средств важна для финансового обеспечения расходных обязательств, что имеет существенное значение для достижения целей их предоставления и в итоге – эффективности расходования публичных средств.

Литература

1. Лебедев В.А. Финансовое право. М.: «Статут» (в серии «Золотые страницы финансового права»). 2000. С. 132.
2. Озеров И. Обратная сторона нашего бюджета. М., 1911. С. 104.
3. Озеров И.Х. Как расходуются в России народные деньги? Критика русского расходного бюджета и государственный контроль. М.: Типография Т-ва И. Д. Сытина. 1907. С. 3.

4. Пискотин М.И. Советское бюджетное право. (Основные проблемы). М.: «Юрид. лит», 1971. С. 213.
5. Сперанский М.М. План финансов / У истоков финансового права. М.: «Статут» (в серии «Золотые страницы финансового права»). 1998. С. 37.
6. Советское финансовое право / Под ред. Е.А. Ровинского. М.: «Юрид. лит», 1978. С. 50.
7. Тургенев Н.И. Опыт теории налогов / У истоков финансового права. М.: «Статут» (в серии «Золотые страницы финансового права»). 1998. С. 130.
8. Тарасов И.Т. Очерки науки финансового права / Финансы и налоги: очерки теории и политики. М.: «Статут» (в серии «Золотые страницы финансового права»). 2004. С. 130.