

Секция «Юриспруденция»

**Участие и роль Российской Федерации, как одного из государств-членов
СНГ в деятельности международной региональной организации
Содружества Независимых Государств**

Мулюкова Валерия Алексеевна

Кандидат наук

*Российский университет дружбы народов, Юридический факультет, Москва, Россия
E-mail: mmmar@inbox.ru*

В настоящее время Российская Федерация является полноправным действительным членом общепризнанной международной региональной организации Содружества Независимых Государств. Причем, РФ стала постоянным членом СНГ с момента учреждения этой организации, то есть с 8 декабря 1991 года. И более того, именно президентом России, совместно с главами таких государств как: Белоруссия и Украина было принято взаимное решение об образовании Содружества Независимых Государств [1]. Таким образом, Российская Федерация еще в начале 90-х годов XX века вместе с двумя бывшими советскими республиками выступила инициатором создания СНГ, в связи, с чем ее роль в этом процессе имеет первостепенное значение.

Вопросам членства в СНГ посвящен раздел второй Устава СНГ. В части третьей статьи седьмой содержится положение о том, что членом Содружества может стать государство, которое разделяет цели и принципы Содружества и принимает на себя обязательства, содержащиеся в Уставе [2]. В связи с тем, что Российская Федерация ратифицировала Устав СНГ, который вступил для нее в силу 20 июля 1993 года [4], она добровольно приняла на себя в полном объеме выполнение всех прав и обязанностей, содержащихся в данном документе, а значит и в целом в отношении СНГ.

Кроме того, проводя анализ учредительных документов и иных правовых актов, принятых в рамках Содружества, необходимо отметить, что в них отсутствует единообразие в терминологии, используемой для обозначения формы участия государств в деятельности СНГ: «государство», «государство-учредитель», «государство-участник», «государство-член» [5]. Соответственно применение всех этих терминов допустимо в равноправной степени.

Важно отметить, что в уставных документах СНГ ничего не говорится о международно-правовом статусе этого объединения. В Уставе СНГ лишь указывается на то, что Содружество не является государством и не обладает наднациональными полномочиями [2]. В связи с чем в 1998 году у Исполнительного Секретариата возник вопрос о правовом толковании юридической природы СНГ. Секретариат обратился с соответствующим запросом в Экономический Суд СНГ. Судебный орган принял Консультативное заключение в котором был сделан вывод о том, что Содружество является субъектом международного права [6]. Позже, спустя практически десять лет в Концепции дальнейшего развития СНГ, принятой в 2007 году было закреплено, что Содружество Независимых Государств представляет собой форму сотрудничества равноправных государств, признанная международным сообществом региональная международная организация [3]. То есть только к этому времени в одном из документов Содружества, имеющем стратегическое значение был сделан окончательный вывод о том, каким международно-правовым статусом обладает СНГ.

В связи с тем, что возможность участия Российской Федерации в деятельности СНГ правомерна, так как основывается на нормах, содержащихся в соответствующих международно-правовых документах целесообразно уделить более пристальное внимание ее роли и значению в этом процессе.

Роль России в СНГ определяется совокупностью различных компонентов. С одной стороны существуют разнородные факторы, предопределяющие роль РФ в Содружестве, которые связаны и с общим историческим прошлым, и с правопреемством государств, и с ее геополитическими и экономическими возможностями. А с другой стороны ее роль определяется тем внешнеполитическим курсом, который проводится государственной властью.

В целом, за истекший с момента распада СССР период российская внешняя политика в отношении СНГ переживала как взлеты, так и падения и испытывала как удачу, так и поражения. Однако в последнее десятилетие процесс выработки внешнеполитического курса приобрел четкость и направленность, а внешняя политика России стала отличаться последовательностью и логикой [7].

Далее рассматривая процесс эволюции внешней политики России в отношении СНГ возможно выделить условные периоды этого явления.

Первый начальный период датируется 1991-1994 годами и непосредственно связан с формированием СНГ.

Второй период продлился с 1995 по 1996 года и являлся периодом формирования стратегического курса РФ с государствами-участниками СНГ.

Третий период – кризисный, продлился с 1997 по 1999 года, который привел к потере интереса государств-членов к СНГ.

Четвертый период наступил в 2000 году и продлился до 2005 года, и был связан, прежде всего, со сменой власти в РФ и с утверждением принципа прагматизма в отношениях со странами СНГ.

Пятый период – период реформирования СНГ, который был начат в 2006 году и продолжается по настоящее время.

Таким образом, роль России в СНГ имеет определяющее значение и связана с различными обстоятельствами: во-первых, с очевидностью экономической заинтересованности стран Содружества в России; во-вторых, с непосредственной зависимостью реформирования СНГ от модернизации России; в-третьих, с официальным признанием российской властью того, что страны СНГ имеют особое значение для России и являются ее самыми близкими и стратегическими партнерами; в-четвертых, с взаимодействием совпадающих интересов государств-членов СНГ в международных отношениях и с их стремлением интегрироваться в мировое сообщество.

Проведенное исследование выявило непосредственную взаимосвязь участия Российской Федерации, как государства-члена СНГ и ее ключевой роли, которую она играет в деятельности Содружества. Существует взаимная двухсторонняя заинтересованность между Россией и иными государствами-членами СНГ, которая способствует их эффективному совместному сотрудничеству в различных областях.

Литература

1. Соглашение о создании Содружества Независимых Государств от 8 декабря 1991

- г. // Ведомости СНД и ВС РФ. 1991. № 51. Ст. 1798.
2. Устав Содружества Независимых Государств от 22 января 1993 г. // Бюллетень международных договоров. 1994. № 1. С.4.
3. Концепция дальнейшего развития Содружества Независимых Государств от 5 октября 2007 г. : <http://sic.minsk.by> (Исполнительный комитет СНГ).
4. Постановление ВС РФ от 12 апреля 1993 г. № 4799-1 «О ратификации Устава СНГ» // Ведомости РСФСР. 1993. № 17. Ст.608.
5. Консультативное заключение Экономического Суда СНГ от 22 марта 2007 г. № 01-1/6-06: <http://www.sudsng.org> (Экономический Суд СНГ).
6. Консультативное заключение Экономического Суда СНГ от 23 июня 1998 г. № 01-1/2-98: <http://www.sudsng.org> (Экономический Суд СНГ).
7. Жильцов С.С., Воробьев В.П., Шутов А.Д. Эволюция политики России на постсоветском пространстве. Учебное пособие. М., 2010.
8. Моисеев Е.Г. Десятилетие Содружества: Международно-правовые аспекты. М., 2001.