

Секция «Юриспруденция»

Понятие защиты основ конституционного строя

Дурнова Ирина Александровна

Аспирант

Саратовская государственная академия права, Кафедра конституционного и международного права, Саратов, Россия

E-mail: sontik@narod.ru

Главным объектом обеспечения безопасности государства являются основы конституционного строя, поскольку именно в них закреплены основополагающие принципы общественного и государственного устройства. В соответствии с ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации защита основ конституционного строя является целью возможного ограничения прав и свобод человека и гражданина в исключительных случаях. Однако ни Конституция, ни действующее законодательство не дает нам точного определения защиты конституционного строя или его основ.

В науке наряду с термином «защита» широко распространено употребление термина «охрана». Исследователи в некоторых случаях наделяют их одинаковым содержанием, в других «защита» характеризуется как более узкое или, наоборот, более широкое понятие по отношению к «охране», в ряде случаев «охрана» и «защита» наделяются различным содержанием.

Поверхностный анализ норм конституционного права приводит к мнению о том, что законодатель употребляет понятия «охрана» и «защита» в качестве синонимов. Такая точка зрения является достаточно распространенной (А.В. Чурилов и В.З. Гуцин[17], К.Д. Шаймарданов[18], В.И. Крусс[11], Н.А. Боброва и Т.Д. Зражевская[2], А.Д. Болехивская[4], А.А. Белкин[1]). Представляется невозможным согласиться с указанной точкой зрения. При более внимательном исследовании становится очевидным, что законодатель использует понятия «охрана» и «защита» не как тождественные. В частности, в законодательстве употребляется только термин «судебная защита» и никогда – «судебная охрана».

Согласно другой точке зрения, защита входит в содержание охраны, является ее частным случаем (Н.И. Матузов[13], О.О. Миронов и В.П. Парфенов[15], А.Н. Межецкий[14]). З.В. Макарова, наоборот, считает, что понятие защиты является понятием, включающим в себя охрану прав и свобод, оборону от посягательств на эти права и свободы, безопасность человека и гражданина и юридическую помощь. Защита прав, по ее мнению, предполагает недопущение и предупреждение их нарушения, а в случае нарушения прав — их восстановление и возмещение причиненного вреда[12].

Ряд авторов разграничивают данные понятия, определяя охрану как систему способов и средств обеспечения, а защиту как активные действия уполномоченных лиц (Н.В. Витрук[6], А.В. Гошуляк[8], Г.С. Решетникова[16]). Представляется неправильным ограничивать круг субъектов конституционной защиты. Защита Конституции и основ конституционного строя может осуществляться всеми субъектами конституционного права. Нарушение основ конституционного строя, в первую очередь, ущемляет права и свободы граждан, а поэтому именно они заинтересованы в их защите и могут выступить в качестве активных субъектов защиты. На наш взгляд, разграничивать два понятия необходимо по содержательной стороне.

Распространенным в науке конституционного права является подход, в результате которого разграничивается охрана – как совокупность способов по обеспечению нормальной реализации норм или прав – и защита – как меры, осуществляемые в результате посягательства или нарушения (Н.А. Богданова[3], В.Н. Бутылин[5], Н.М. Колоцова[10], И.Н. Гальвина[7]). В целом, представляется правильным использовать в качестве критерия для разграничения «защиты» и «охраны» наличие посягательства или непосредственные нарушения основ конституционного строя.

Анализ норм действующей Конституции Российской Федерации не позволяет получить однозначный ответ на поставленный вопрос. Отметим некоторые особенности:

1. При определении полномочий властных органов Конституция употребляет понятие «охрана» (ч. 2 ст. 80, ч. 1 ст. 114, ч. 1 ст. 132), за исключением ч. 2 ст. 75, устанавливающей в качестве основной функции Центрального Банка России – защиту рубля.

2. В ч. 2 ст. 74 употребляются оба понятия – ограничение перемещения товаров и услуг могут устанавливаться в целях защиты жизни и здоровья людей, но охраны природы и культурных ценностей.

3. При определении правового статуса личности понятие «защита» используется в основном для обозначения как предупредительных, так и восстановительных мер (например, социальная защита, защита материнства и детства и пр.). «Охрана» употребляется только применительно к здоровью и обозначает превентивность принимаемых мер (охрана здоровья – до нарушения, в случае нарушений – уже оказание медицинской помощи).

Можно сделать вывод о том, что законодатель использует понятие «защита» как более широкое по сравнению с «охраной». Охранять означает не допускать нарушений определенных конституционных ценностей. Защита представляет собой комплекс мер, направленных на нормальную реализацию, недопущение нарушений, а также восстановление нарушенных положений и привлечение к ответственности нарушителей.

Приведенная точка зрения отражена законодателем в Законе РФ «О Государственной границе Российской Федерации»[9]. В соответствии со ст. 3 защита Государственной границы заключается в согласованной деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, осуществляемой ими в пределах своих полномочий путем принятия политических, организационно-правовых, дипломатических и иных мер. Охрана Государственной границы является составной частью защиты и осуществляется пограничными органами в пределах приграничной территории, Вооруженными Силами Российской Федерации в воздушном пространстве и подводной среде и другими силами (органами) обеспечения безопасности Российской Федерации в случаях и в порядке, определяемых законодательством Российской Федерации. Охрана Государственной границы осуществляется в целях недопущения противоправного изменения прохождения Государственной границы, обеспечения соблюдения физическими и юридическими лицами режима Государственной границы, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через Государственную границу.

Таким образом, защита основ конституционного строя – это система способов и средств нормальной реализации основ конституционного строя, предупреждения, пресечения и выявления их нарушений, а также восстановления их действия и привлечения

виновных к ответственности. Охрана основ конституционного строя – составная часть защиты, направленная на недопущение нарушений основ конституционного строя.

Литература

1. Белкин А.А. Конституционная охрана: три направления российской идеологии и практики. СПб.: ТОО ТК «Петрополис», 1995.
2. Боброва Н.А., Зражевская Т.Д. Ответственность в системе гарантий конституционных норм (государственно-правовые аспекты). Воронеж: Издательство Воронежского университета, 1985.
3. Богданова Н.А. Система науки конституционного права. М., 2001.
4. Болахивская А.Д. Правовая охрана Конституции Российской Федерации. Автореф. дисс. . . канд. юрид. наук. Волгоград, 2006.
5. Бутылин В.Н. Институт государственно-правовой охраны конституционных прав и свобод // Журнал российского права. 2001. No 12.
6. Витрук Н.В. Конституционное правосудие. Судебно-конституционное право и процесс: Учеб. пособие. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юристъ, 2005.
7. Гальвина И.Н. Охрана и защита основ конституционного строя Российской Федерации. Автореф. дисс. . . канд. юрид. наук. Челябинск, 2006.
8. Гошуляк А.В. Правовая охрана конституций (уставов) субъектов Российской Федерации. Автореф. дисс. . . канд. юрид. наук. Саратов, 2010.
9. Закон РФ от 1 апреля 1993 г. No 4730-I «О Государственной границе Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. No 17. Ст. 594.
10. Колосова Н.М. Охрана и защита Конституции. // Конституционное законодательство России. М.: Изд. группа «Городец - Формула права», 1999.
11. Крусс В.И. Теория конституционного правопользования. М.: Норма, 2007.
12. Макарова, З.В. Защита в российском уголовном процессе: понятие, виды, предмет и пределы // Правоведение. 2000. No3.
13. Матузов Н.И. Правовая система и личность. Саратов, 1987.
14. Межецкий А.Н. Правовые основы деятельности органов прокуратуры по охране Конституции Российской Федерации. Автореф. дисс. . . канд. юрид. наук. Тюмень, 2007.
15. Миронов О.О., Парфенов В.П. Право на защиту. Саратов, 1988.

16. Решетникова Г.С. Защита (охрана) Конституции Российской Федерации 1993 года // Норма. Закон. Законодательство. Право: Тезисы докладов межвузовской научно-практической конференции. Пермь: изд-во Перм. гос. ун-та, 2006. Ч. 2.
17. Чурилов А.В., Гушин В.З. Правозащитные функции прокуратуры в постсоциалистическом государстве // Государство и право. 1998. No 5.
18. Шаймарданов К.Д. Конституционно-правовой механизм защиты основных прав человека и гражданина в Российской Федерации и ее субъектах (На примере Республики Татарстан). Дисс... канд. юрид. наук. Казань, 2003.