

Секция «Юриспруденция»

Проблема взаимоотношений парламента с органами власти в субъектах Федерации

Хромова Екатерина Андреевна

Студент

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Юридический факультет, Старая Кунава, Россия

E-mail: astreya01@rambler.ru

Этот блок проблем автор группирует на две подгруппы.

Первую подгруппу составляют проблемы, связанные с законотворчеством. Представительные (законодательные) органы субъектов Федерации, как известно, пользуются правом законодательной инициативы. Им направляются на заключение проекты федеральных законов. И тут можно выделить ряд проблем: во-первых, отзыв органов государственной власти субъекта Российской Федерации на проект федерального закона по предметам совместного ведения считается положительным в случае, если законодательный (представительный) и высший исполнительный органы государственной власти субъекта Российской Федерации выскажутся за принятие данного проекта федерального закона. То есть, очевидно, что при принятии законопроекта мнения представительного (законодательного) и исполнительного органов уравниваются. А ведь именно законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ в силу своего представительного характера являются единственными на региональном уровне органами, способными отразить в своем составе весь спектр интересов народов субъектов РФ, поэтому законодатель включил их в список субъектов законодательной инициативы и инициирования пересмотра Конституции РФ и конституционных поправок. Во-вторых, если половина регионов высказывается за необходимость их широкого обсуждения, то это обсуждение должно проводиться в обязательном порядке, хотя Президент РФ и его окружение на практике далеко не всегда допускают возможность такого обсуждения. Такая ситуация имела место при принятии законов о купле-продаже земли, лесах, водах, недрах, монетизации льгот ветеранам. Но даже если согласительная комиссия для широкого обсуждения будет создана, то остается нерешенным вопрос о том, как следует поступить в случае недостижения ею взаимоприемлемого решения. Не определены последствия ситуации, когда значительная часть субъектов Федерации высказывается против проекта федерального закона в целом.

Второй подгруппой проблем можно обозначить прохождение в парламенте законопроектов, подготовленных в субъектах Федерации, как показывает практика, сопряжено с рядом трудностей, связанных прежде всего с получением на них заключения Правительства РФ. Это чаще всего является причиной отклонения региональных законопроектов, которые в числе принятых Государственной Думой не превышают 2-3

Литература

1. Лукьянов А.И. Парламентаризм в России (вопросы истории, теории и практики): курс лекций /А.И. Лукьянов. - М.: Норма: ИНФРА-М, 2010. - 304с.
2. Гранкин И.В. Конституционно-правовые основы российского парламентаризма. - М., 2005. - 178с.