

Секция «Юриспруденция»

Конституционная правосубъектность казачества

*Шедов Денис Викторович*

*Студент*

*Южный федеральный университет, ФУЭС, Таганрог, Россия*

*E-mail: ShedovD@mail.ru*

Исторически сложившаяся субэтническая социальная группа в составе многонационального народа России - казачество - имеющая свою особую организацию, способ управления, форму хозяйствования, политическую ориентированность и самобытную религиозно-культурную традицию, является субъектом конституционного права РФ, так как его статус регулируется соответствующими нормами права.

Обратившись к источникам конституционного права, мы найдем множество положений о казачестве. В наибольшей степени, данный институт детализирован законодательством отдельных субъектов Российской Федерации, территория которых традиционно является местом селения казачества. В Уставе Ростовской области отдельная глава посвящена казачеству [2].

Казачество наделяется конституционной правосубъектностью, но участвует в конституционных отношениях в особых, предусмотренных законом случаях. Общую характеристику казачества, как субъекта конституционно-правовых отношений следует увязывать с его правовым состоянием, которое конкретно не определено, а вытекает из общего массива действующих конституционно-правовых норм, в соответствии с которыми, казачество в Российской Федерации выступает в трех качествах:

**1) Этническая группа.** Основной трудностью в данном случае является то, что казачество не признано народом. Традиционно индивидуальные права предпочитают коллективным. Основная причина этого кроется в опасении расширения националистических установок.

В обращении Совета Атаманов Всевеликого Войска Донского к казакам, по поводу прошедшей в недавнем времени Всероссийской переписи населения, говорится о том, что «эта перепись для казаков единственная возможность и шанс заявить о себе как о едином народе» [3] и быть внесенными в единый перечень коренных малых народов РФ. Некоторые исследователи утверждают, что это благотворно отразится на дальнейшей интеграции казачества в новом качестве в систему развивающегося гражданского общества России. Помимо статуса за казачеством закрепится дополнительный набор прав, и мер защиты этнокультурного своеобразия. Обязанностями казачества в данном случае будет соблюдение Конституции РФ и федеральных законов, а так же признание прав человека высшей ценностью, осознание своего единства с Россией, как демократическим, правовым, федеративным, светским и социальным государством.

В начале девяностых годов прошлого века, Верховный Совет РФ включил культурно-этническую общность казачества в субъектный состав закона РСФСР «О реабилитации репрессированных народов», а соответственно и в число репрессированных этносов в составе РФ.

В настоящее время, недовольство вызывает то, что указанный Закон в отношении казаков на территории отдельных регионов реально не применялся, либо действовал

в неполной мере. Казакам часто предлагается «при желании» воспользоваться в индивидуальном порядке федеральным законом «О реабилитации жертв политических репрессий», который построен на основе персональной реабилитации пострадавших и членов их семей.

В данной практике можно усмотреть признаки дискриминации, ведь государство подвергло казаков репрессиям по групповому признаку, без различения по каким-либо индивидуальным качествам.

При разработке различных концепций возрождения казачества постоянно возникает вопрос об учреждении государственно-административных образований казачества (образовании казачьих субъектов Российской Федерации), который требует пересмотра состава субъектов Федерации и изменения их границ. Это сложно политически и юридически. В рамках действующей Конституции может быть эффективным возобновление казачьего станичного местного самоуправления: в один этап - путем принятия федерального рамочного закона о казачьем местном самоуправлении; или в два - путем организации казачьей общины в форме специфического общественного объединения и трансформации правового статуса станичной общины из гражданско-правовой сферы отношений в публично-властную в качестве органа местного самоуправления.

**2) Общественное объединение.** В начале девяностых годов прошлого века в России стали создаваться казачьи общественные объединения. По традиции их называют войсками. Сегодня многие из них занимаются возрождением казачьей культуры: организуют ансамбли, хоры, кадетские классы, открывают музеи, восстанавливают традиции хозяйственной деятельности. Подобные общества являются не коммерческими организациями и играют все более важную роль в общественной жизни России.

**3) Участник несения государственной и муниципальной службы.** Принципы несения казачеством государственной службы были сформированы в ФЗ от 5 декабря 2005 г. «О государственной службе российского казачества» [1]. Под казачьим обществом понимается форма самоорганизации граждан Российской Федерации, объединившихся на основе общности интересов. Казачьи войска не включены в систему вооруженных сил РФ, хотя и существуют войсковые подразделения, формируемые преимущественно из призывников, обучавшихся в казачьих кадетских классах, либо указавших сведения о своей принадлежности к казачеству. Государственная служба российского казачества заключается в: порождении гражданской службы, военной службы в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских (специальных) формированиях; правоохранительной службы.

Для казачьих обществ и их членов, взявших на себя обязательства по несению государственной службы предусмотрен ряд экономических и иных льгот.

Подобные преференции по отношению к казачеству в сфере государственной службы могут расцениваться как узко политические интересы власти, нарушающие конституционную гарантию равного доступа к государственной службе для всех граждан. Опровергающим доводом является то, что казачьи войска – это общественные организации, принимающие в членство всех желающих независимо от национальности.

В завершении хочу отметить, что, на мой взгляд, казачество в настоящее время это своеобразный образ жизни, характеризующийся активной гражданской позицией, ответственностью исторической памяти, стремлением к участию в общественной работе, несению государственной службы, решению насущных проблем местного значения.

### **Литература**

1. 1. Федеральный закон от 5 декабря 2005 г. № 154-ФЗ "О государственной службе российского казачества" (с изменениями от 3 декабря 2008 г., 3 июня 2009 г.);
2. 2. Областной закон Ростовской области от 29 мая 1996 г. № 19-ЗС «Устав Ростовской области»;
3. 3. Водолацкий В. П. <http://rugrad.eu/communication/blogs/Kazaki/1687/>