

**Секция «Юриспруденция»**

**Нормативно-правовое регулирование предпринимательства в СССР в 50 – 80-х годах XX века**

***Андрюхин Евгений Александрович***

*Аспирант*

*Курский государственный университет, аспирантура, Курск, Россия*

*E-mail: gorod046@mail.ru*

До недавнего времени в советской и современной отечественной историографии сложилось вполне устойчивое мнение о том, что предпринимательство в СССР существовало и развивалось только в период НЭПа и «перестройки». Но отсутствие в государстве рыночной идеологии и законов, направленных на создание рыночной экономики, не означало отсутствие предпринимательской инициативы среди населения страны. Хотя бы, потому что было принято и действовало Постановление Совета Министров СССР, утвердившее Правила регистрации некоеоперативных кустарей и ремесленников, а в Уголовных Кодексах (далее УК) союзных республик имелись статьи, обозначающие наказания за незаконную предпринимательскую деятельность граждан.

К предпринимательской мы будем относить производственную, торговую или посредническую деятельность, которая позволяла выражать частнохозяйственную инициативу и извлекать доход. Но, не вдаваясь в специфику данного понятия, термин «предпринимательство», и смежные ему понятия, мы будем использовать достаточно условно. Главное здесь в том, что лица, занимавшиеся предпринимательством, хотели работать активно, творчески, рискованно с целью получения, как основного, так и дополнительного дохода. В силу данного определения мы полноправно можем считать индивидуально-трудовую и частнохозяйственную деятельность синонимами предпринимательской активности.

Таким образом, возможно, говорить о двух группах предпринимательской деятельности. Это официальное и неофициальное предпринимательство.

Действительно индивидуально-трудовая деятельность в СССР допускалась, и в первую очередь об этом говорилось в Конституции, которая декларировала, что «... наряду с социалистической системой хозяйства, являющейся господствующей формой хозяйства в СССР, допускается законом мелкое частное хозяйство единоличных крестьян и кустарей, основанное на личном труде и исключающее эксплуатацию чужого труда...» [4].

Кроме того некоторые аспекты регулирования индивидуально-трудовой активности отмечаются и в Гражданских Кодексах союзных республик. Но в исследуемый нами период официальную частнохозяйственную активность регулировали Правила регистрации некоеоперативных кустарей и ремесленников, утвержденные Постановлением Совета Министров СССР от 30 июня 1949 года с изменениями, внесенными 22 апреля 1958 [1,2]. В редакции 1958 года этот документ просуществовал до 1976 года, поскольку 3 мая 1976 года Совет Министров СССР утвердил Положение о кустарно-ремесленных промыслах граждан, которое заменило собой предыдущий документ [3].

Правила регистрации некоеоперативных кустарей и ремесленников, а затем и Положение о кустарно-ремесленных промыслах граждан регламентировали:

порядок регистрации граждан в качестве некоеоперативных кустарей и ремесленников;

процедуру выбора регистрационных удостоверений (далее регудостоверений);  
размер государственной пошлины за выдачу регудостоверений;  
допустимый набор видов индивидуально трудовой деятельности;  
сбыт, производимой кустарями и ремесленниками продукции;  
полномочия государственных органов по контролю в сфере индивидуально-трудовой деятельности граждан и некоторые иные стороны деятельности кустарей и ремесленников.

Положение о кустарно-ремесленных промыслах граждан 1976 года в отличие от предшествующих ему Правил перечисляло запрещенные промыслы, ряд из которых действительно могли нанести ущерб интересам общества, как то изготовление и ремонт любых видов оружия, изготовление боевых припасов, взрывчатых веществ, изготовление ядовитых и наркотических веществ, содержание пансионатов, купален, бань, игровых заведений и иные запрещенные виды деятельности. А уже иные, отличные от приведенных в Положении виды деятельности были разрешены, что позволяло практическим работникам финансовых органов на местах быть более мобильными при появлении новых видов частнохозяйственной деятельности.

Так же говоря о нормативно-правовой базе, регулировавшей официальное предпринимательство необходимо упомянуть Указ Верховного Совета СССР от 30 апреля 1943 года «О подоходном налоге с населения». «... Подоходным налогом в рабочие, служащие, литераторы, работники искусств, владельцы строений, граждане имеющие сельское хозяйство в городских поселениях, кустари, ремесленники и другие граждане, имеющие самостоятельные источники дохода на территории СССР. . . » [4].

Данный Указ устанавливал:

необлагаемый минимум;  
порядок налогообложения обложения граждан;  
ставки налога в зависимости от размера годового заработка;  
источники дохода, подлежащие налогообложению;  
регламентировал порядок учета плательщиков и их доходы;  
предусматривал порядок взыскания за нарушения настоящего Указа и ответственность плательщиков налога.

Неофициальное же предпринимательство не могло регулироваться законодательством, во всяком случае, напрямую. Безусловно, косвенное регулирование нелегальной частнохозяйственной активности имело место. Существовала целая система уголовно-правовых норм, регулирующих преследование неофициальных дельцов.

Центральным документом, регламентирующим уголовное преследование неофициальных предпринимателей в СССР был Уголовный Кодекс. Отметим, что в каждой союзной республике действовал собственный УК, но в целом уголовное законодательство не противоречило единой центральной линии.

Но непосредственно говоря об Уголовном Кодексе, как о документе, регламентирующем преследование неофициальных предпринимателей в СССР, отметим, что нас интересуют в основном статьи, содержащиеся в главе «Хозяйственные преступления» [5], поскольку именно в них увидим такие деяния, как спекуляция, частнопредпринимательская деятельность, коммерческое посредничество, незаконное изготовление, сбыт и хранение спиртных напитков, занятие запрещенным промыслом и иные виды в то

время преступной хозяйственной деятельности, подпадающие под наше понятие предпринимательство.

Подводя итог, отметим, что мы дали характеристику лишь основной нормативно-правовой базе предпринимательской деятельности в СССР. Так же кроме рассмотренных нами правовых актов предпринимательскую деятельность регулировали и иные нормативные акты. Но, а в первую очередь, рассматривая законодательство о предпринимательстве в СССР для нас важен тот факт, что наличие данной нормативной базы подтверждает существование предпринимательства в СССР в рассматриваемый нами период. Анализ законодательства и источниковой базы позволяет нам с уверенностью сказать о том, что нормативно-правовая база официального предпринимательства не могла позволить легально развивать частнохозяйственную инициативу граждан, что порой и выталкивало предпринимателей в неофициальное поле деятельности. Этот вывод необходимо подчеркнуть, говоря об актуальности нашего исследования.

### **Литература**

1. Постановление СМ СССР //Государственный архив Курской области Ф.Р-3322, Оп.28, Д.42. 218.
2. Постановление СМ СССР от 22апреля1958 года//СПП СССР.-1958.-№7.С.169-171.
3. Постановление СМ СССР от 3 мая 1976 года//СПП СССР. - 1976. - №7. С.153-157.
4. Сборник Законов СССР. М.,1959.–710 с.
5. УК РСФСР. Научный комментарий. Т.2.Особенная часть.Свердловск, 1962.–569 с.