

Секция «Юриспруденция»

Требования, предъявляемые к служебному поведению госслужащих, в науке административного права.

Кузнецова Маргарита Николаевна

Студент

МГЮА им. О.Е. Кутафина, филиал в г. Вологда, правоведение, г. Вологда, Россия

E-mail: gemhugina2009@rambler.ru

В науке административного права существует многообразие теорий и концепций, посвященных вопросам служебного поведения. Несмотря на значимость данного института, до сих пор не выработано единого понятия требований, предъявляемых к служебному поведению госслужащих. Упоминание о требованиях к служебному поведению в научных работах встречается редко и со ссылкой на законодательство. В учебном пособии Киселева С.Г. повторяются положения статьи 18 Федерального закона от 27.07.2004 79-ФЗ (ред. от 28.12.2010) «О государственной гражданской службе РФ» (далее Закон о гражданской службе).[4]

Ряд ученых предлагают ввести понятие «этические требования» в отношении служебного поведения. Например, в монографиях Ноздрачева А.Ф. встречается определение этики, этических требований, этических правил (понятие по сути тождественное этическим требованиям) в сфере госслужбы. Помимо этого, данный автор говорит о том, что «в огромном разнообразии «неписаных требований» на госслужбе можно выделить три типа этических норм: распорядительные, запретительные, рекомендательные».[5]

Противоречивой представляется классификация этических требований в зависимости от интересов. Ноздрачев А.Ф. выделяет следующие группы: служение государственным интересам, служение публичным интересам, выполнение служебных обязанностей и в части коллегиального поведения. Общепринято считать, что публичные интересы объединяют в себе государственные и общественные, да и сам автор в группу, относящуюся к публичным интересам, включает требование «действовать в интересах государственных».[5] Таким образом, в данной классификации присутствуют дублирующие группы.

Наиболее подробно система требований представлена в работе Черепанова В.В. и Иванова В.П.[6] По их представлению, получается, что этика является компонентом нравственных основ.

В.В. Черепанов и В.П. Иванов разделяют этические правила на две категории:

- общие (честность, чуткость, искренность, отзывчивость и др.);
- специфические (служебная субординация, доступность, паритетность).

Некоторые ученые освещают систему этических требований через понятие правовой культуры госслужащего. Так, например, Касаева Т.В. пишет, что «правовая культура властных субъектов является одним из важных видов профессиональной правовой культуры».[3] Одним из элементов правовой культуры, по ее мнению, являются профессионально-этические качества чиновника, его профессиональная безупречность, служебная дисциплинированность, добросовестность, честность.

Интересной представляется позиция Граждана В.Д., который требования на госслужбе относит к основе социально-правового статуса служащего. Наряду с требова-

ниями он включает туда еще права, обязанности, ограничения и ряд других групп служебных норм.[1]

Многие ученые большое значение придают выполнению основ этикета. Учреждение, в котором соблюдаются правила этики и требования служебного этикета, становится более сплоченным, работа в нем приносит больше удовлетворения каждому сотруднику.[2]

Проанализировав научные труды, хотелось бы предложить свое понимание требований, предъявляемых к служебному поведению государственных служащих. Представляется, что понятие требований к служебному поведению является собирательным, комплексным. То есть при определении этого института в него следует включать такие элементы, как этические требования и нравственные принципы. Что же касается соотношения этики и нравственности, то главное их различие видится в сфере регулирования. А именно: этика призвана устанавливать определенные правила в области общественных отношений, то есть возможность судить, этичен человек или нет, появляется при непосредственном взаимодействии людей. Нравственность же показывает личностные характеристики конкретного человека, то есть она касается внутреннего мира. Так же возможно включение в систему требований и правил делового этикета. Несмотря на то, что многие ученые относят его к неким субсидиарно применяемым и необязательным компонентам, этикет играет огромную роль в системе взаимоотношений, построении эффективной служебной деятельности

Таким образом, в научных работах существует множество точек зрения на природу требований, предъявляемых к служебному поведению. Среди основных концепций выделяются определения требований, в соответствии с которыми они предстают как самостоятельный комплексный институт или же тождественный этическим и нравственным требованиям. По-прежнему не выработано единого взгляда на этот вопрос, что в целом открывает перспективы для дальнейших научных исследований. Остается нерешенной и проблема определения в большей мере философских, социологических понятий нравственности, этики, этикета, в том числе и их действия в рамках государственной службы. В силу этого затруднительным является и создание нормотворческой базы, поскольку нормативное регулирование осуществляется с учетом предложенных отраслевой наукой теоретических понятий, принципов и категорий.

Литература

1. Граждан В.Д. Государственная гражданская служба: Учебное пособие.- М.: Изд-во «ЮРКНИГА», 2005.
2. Зарайченко В.Е.Этикет государственного служащего: Учебное пособие для студентов вузов и колледжей/ Предисловие В.Г. Игнатова. 2-е изд., перераб.- М.: ИКЦ «МарТ»; Ростов н/Д: издательский центр «МарТ», 2006.
3. Касаева Т.В. Правовая культура государственных служащих как фактор повышения ответственности перед обществом // Государственная власть и местное самоуправление. 2010. N 4. С. 36 – 38.

4. Киселев С.Г. Государственная гражданская служба: учебное пособие.- М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2007.
5. Ноздрачев А.Ф. Государственная служба: Учебник для подготовки госслужащих.- М.: « Статут», 1999.
6. Черепанов В.В., Иванов В.П. Основы государственной службы и кадровой политики: учеб. пособие для студентов вузов.- М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2007.